

Resolució 81/2025, de 23 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1641/2024

Administració reclamada: Sindicatura de Comptes

Informació reclamada: Diversa informació de fiscalització de dos consorcis.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La Sindicatura de Comptes és un dels organismes que és inclòs a l'article 3.1.b i c LTAIPBG, sense que li faci referència l'article 73 de la mateixa Llei. Per tant, la subjecció de la Sindicatura de Comptes a l'autoritat de la GAIP i al procediment de reclamació davant d'aquesta institució s'hauria d'acordar per conveni entre ambdues institucions. En conclusió, i atesa la manca de conveni, la Reclamació ha de ser inadmesa perquè la Sindicatura de Comptes no es troba subjecte amb caràcter forçós i general al procediment de reclamació davant aquesta Comissió.

Paraules clau: Sindicatura de Comptes. Informes. Fiscalitzacions. Reclamació contra silenci. Incompetència de la GAIP. Inadmissió.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 16 de desembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1641/2024, presentada per una persona física que actua com a delegat de la secció sindical CSIF de l'Ajuntament de Barcelona contra la Sindicatura de Comptes. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de gener de 2025 la persona reclamant, mitjançant correu electrònic, comunica el desistiment de mediació i sol·licita que es segueixi la tramitació per via ordinària.
3. El 10 de juliol de 2024 la persona ara reclamant presenta una sol·licitud d'accés a informació pública a la Sindicatura de Comptes en la que demanava:
 - El informe provisional de fiscalización que la sindicatura de cuentas lleva a término en el Consorcio de Bibliotecas de Barcelona, el departamento E, síndico Sr. XXXX.
 - Alegaciones que el Ayuntamiento ha realizado ante la Sindicatura de cuentas sobre el informe provisional de la fiscalización del Consorcio de Bibliotecas de Barcelona.



- CERTIFICACION de la fecha en la que emitieron dicho informe al Ayuntamiento.
- Informe definitivo de la Sindicatura de cuentas (cuando este realizado).

Así mismo solicito también:

- El informe 1/2014 de fiscalización sobre el consorcio de educación de Barcelona ejercicio 2012.
- El informe provisional de fiscalización sobre el consorcio de educación de Barcelona ejercicio 2012.
- Alegaciones presentadas por el Ayuntamiento de Barcelona a la fiscalización llevada a término por la sindicatura d cuentas sobre el nforme1/2014 y el informe preliminar provisional.
- Informe de conclusiones y archivo y de todas aquellas actuaciones que realizó y emitió el Tribunal de Cuentas de España, sobre el informe de fiscalización 1/2014 que la Sindicatura de cuentas llevo a término en el Consorcio de Educación de Barcelona.”

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

D'acord amb la doctrina establerta per aquesta Comissió, ha de ser inadmesa la Reclamació que ara ens ocupa, en base a les consideracions que s'efectuen a continuació.

D'un cantó, la Disposició Addicional 4.1 de la Llei bàsica estatal (19/2013) estableix que “contra las resoluciones dictadas por las Asambleas Legislativas y las instituciones análogas al Consejo de Estado, Consejo Económico y Social, Tribunal de Cuentas y Defensor del Pueblo en el caso de esas mismas reclamaciones sólo cabrá la interposición de recurso contencioso-administrativo”, de manera que en principi no es preveu cap recurs o procediment de revisió en la via administrativa quan es tracta de l'accés a la informació pública d'aquestes institucions.

De l'altre, hem de recordar que l'article 3 LTAIPBG fa una relació exhaustiva de les administracions, organismes, entitats i empreses públiques subjectes al compliment de les obligacions de la legislació de transparència i accés a la informació pública, que pot incloure la Sindicatura de Comptes, atesa la seva condició d'institució de la Generalitat referida pel capítol V secció tercera de l'Estatut d'Autonomia.



En relació amb aquest darrer extrem, però, el cert és que l'article 74 LTAIPBG es refereix expressament a les reclamacions contra actuacions o omissions "d'altres organismes públics" (diferents de l'Administració de la Generalitat i els ens que integren l'Administració local a Catalunya) –article 3.1.a LTAIPBG-, així com de les "entitats de dret públic, societats i fundacions públiques i consorcis" –article 3.1.b i article 73 LTAIPBG-).

Segons l'article 74 LTAIPBG, "1. Contra els actes i les omissions de les institucions i organismes inclosos en l'article 3.1.b i c, llevat dels que fa referència l'article 73, es poden interposar els recursos o les reclamacions que determinen llurs normes reguladores respectives. 2. Si la normativa a què fa referència l'apartat 1 no ho determina, es pot formular una reclamació davant l'òrgan superior responsable de la institució o l'organisme i, una vegada exhaurida aquesta via, un recurs contenciós administratiu d'acord amb el que estableix la llei reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. El termini per a formular la reclamació inicial i per a resoldre-la és el que estableix la legislació de règim jurídic i de procediment administratiu per al recurs d'alçada. 3. En el cas d'actes o omissions que afecten el dret d'accés a la informació pública, es pot aplicar el sistema de garanties establert pel capítol IV del títol III si les institucions i els organismes a què fa referència aquest article i la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública ho estableixen per conveni".

La Sindicatura de Comptes és un dels organismes als quals es refereix l'article que s'acaba de reproduir, ja que és inclòs a l'article 3.1.b LTAIPBG, sense que hi faci referència l'article 73 de la mateixa Llei. Per tant, la subjecció de la Sindicatura de Comptes a la competència de la GAIP i al procediment de reclamació davant d'aquesta Comissió només seria possible si s'acordés conjuntament mitjançant un conveni, el qual hoores d'ara és inexistent.

Atesa aquesta manca de conveni, i en conclusió, la Reclamació ha de ser inadmesa perquè la Sindicatura de Comptes no es troba subjecte amb caràcter forçós i general al procediment de reclamació davant la GAIP.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de gener de 2024, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 1641/24, d'acord amb



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

les consideracions efectuades al fonament jurídic 1, i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.