

## **Resolució 82/2021, de 21 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 759/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat

**Informació reclamada:** Un expedient de personal per part d'una persona interessada.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona interessada. Personal. Expedient personal. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 18 de novembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 759/2020, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 d'octubre de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat tenir accés de forma urgent a l'expedient 17062/2020, de gestió de persones, en relació amb el qual afirma que té la condició de persona interessada; assenyala que la finalitat de l'accés sol·licitat és formular un recurs de reposició i considera que a l'expedient hi ha documentació que necessita amb aquesta finalitat. Demana preferentment accés en format electrònic, si bé també s'avé a un accés en format consulta.
3. La Reclamació presentada el 18 de novembre de 2020 assenyala que la persona reclamant no ha rebut resposta a l'anterior sol·licitud.
4. El 24 de novembre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de



procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 24 de novembre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 24 de novembre de 2020 l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat notifica a la persona reclamant la resposta següent a la seva sol·licitud: "en resposta a la seva sol·licitud sobre l'expedient 17.062/2020, del que vostè és interessada, relatiu al reconeixement de serveis prestats en unes altres administracions públiques, adjuntem la documentació inclosa a l'esmentat expedient. En relació a la sol·licitud d'accés a les diferents resolucions de l'Ajuntament de l'Hospitalet en matèria de reconeixement de grau personal, serà el Servei d'Administració dels RRHH i Prevenció de Riscos Laborals qui atengui aquesta instància" (aquesta segona qüestió en realitat és objecte de la Reclamació 757/2020).
7. El 25 de novembre de 2020 la persona reclamant presenta un escrit a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat sobre la resposta indicada a l'antecedent anterior, on manifesta les consideracions següents: argumenta amb detall que la documentació facilitada no comprèn tota la que hi ha a l'expedient i es queixa de què la documentació facilitada ha estat escanejada i és d'una lectura pèssima, quan creu que l'Ajuntament ha de disposar d'ella en format electrònic. També es queixa de la manca de referència a les instàncies a les quals respon l'Ajuntament.
8. El 26 de novembre de 2020 la GAIP trasllada a l'Ajuntament les anteriors al·legacions de la persona reclamant, amb la petició de què siguin tingudes en compte en el moment d'emetre d'informe requerit per la GAIP.
9. El 22 de desembre de 2020 la GAIP rep l'informe municipal, segons el qual l'Ajuntament hauria facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, que adjunta, en el marc temporal d'aquesta Reclamació.
10. El 29 de desembre de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació facilitada per l'Ajuntament, tot indicant que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies es considerarà satisfeta la seva Reclamació. No consta resposta de la persona reclamant.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de gener de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 759/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.