

**Resolució 83/2018, de 25 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 14/2018.

**Administració reclamada:** Ajuntament de Moià.

**Informació reclamada:** Còpia d'informes o constància de la seva inexistència.

**Sentit de la Resolució:** Estimació.

**Resum:** La puntualització expressa que demana la persona reclamant, de què no existeixen uns informes que al seu entendre haurien d'existir, és també informació pública, la sol·licitud de la qual es pot considerar inclosa a la de la còpia dels informes, i la seva eventual rellevància als efectes de l'exercici del dret de defensa reforça poderosament el seu dret a obtenir-la.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Informes. Personal. Reclamació contra silenci. Declaració d'inexistència de la informació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 22 de gener de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 14/2018, presentada per una representant sindical contra l'Ajuntament de Moià, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de desembre de 2017 la persona reclamant sol·licita la informació següent: *com a delegada sindical del personal de l'OAL Museu Municipal de Moià, veure còpia de l'expedient del Ple de la Corporació de 20 de desembre de 2017 i si s'escau còpia de la documentació que afecta al personal (catàleg, informes de motivació de canvis en condicions laborals realitzats per recursos humans i l'informe de Secretaria, etc.).*

Així mateix, el 21 de desembre de 2017, després de fer referència a què el Ple municipal del dia anterior hauria aprovat inicialment el pressupost municipal, demana *un certificat de l'acord de ple i còpia dels informes de motivació dels tècnics corresponents de recursos humans, secretaria i qualsevol altre que consti a l'expedient.*

3. La Reclamació presentada el 22 de gener de 2018 assenyala que la persona reclamant no hauria obtingut cap mena de resposta municipal a les dues sol·licituds anteriors.



4. El 24 de gener de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Moià i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana que designi la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El 13 de març de 2018 la GAIP tramet a l'Ajuntament de Moià un escrit on posa de manifest que encara no li hauria facilitat l'informe i altra documentació indicada a l'antecedent anterior, perjudicant d'aquesta manera la tramitació adequada de la Resolució. Després de considerar que aquest incompliment per part de l'Ajuntament no pot ser impeditiu de la celebració efectiva de la mediació sol·licitada per la persona reclamant, la GAIP convoca la primera sessió de mediació i recorda a l'Ajuntament la seva obligació de participar-hi.
6. El 14 de març de 2018 la persona reclamant comunica a la GAIP informació adicional sobre la seva Reclamació. Després de recordar la seva sol·licitud d'informació, assenyala que *"en data de 20 de desembre de 2017 i 27 de desembre de 2017, intento veure presencialment l'expedient i el secretari m'atén personalment però no m'hi dona accés, només a través de la pantalla del seu ordinador em deixa veure una taula d'excel que identifica com a catàleg de lloc de treball. A la tercera vegada que vaig anar a l'Ajuntament de Moià, dia 18 de gener de 2018, aprofitant que no hi havia el secretari de l'Ajuntament, vaig aconseguir que em deixessin consultar l'expedient físicament, i vaig poder comprovar que no existien els informes de motivació de RRHH, ni de secretaria que justifiquin els canvis de les condicions del lloc de treball meves, ni de les persones del museu a les que represento com a delegada de personal que s'han sol·licitat, fet que explica que no se m'hagin facilitat i que posa en relleu que no s'ha seguit el procediment per aprovació d'acords del ple ja que no existeixen els informes de motivació tècnics preceptius"*.

També assenyala que, com a persona física però no com a representant sindical, el 9 de febrer de 2018 hauria rebut una notificació de l'Acord del Ple municipal de 20 de desembre de 2017, amb el seu nom i el de les altres vint persones afectades per canvis en el catàleg de llocs de treball aprovat inicialment, notificació que també hauria estat rebuda per la resta de persones afectades; aquesta notificació no inclou la documentació sol·licitada per la persona reclamant (els informes de motivació de la modificació del catàleg).

Aquesta informació adicional també inclou les al·legacions formulades per la persona reclamant el 23 de gener de 2018, en relació amb l'aprovació plenària inicial dels Pressupostos per a 2018, que inclouen una modificació del Catàleg de llocs de treball.

7. El 22 de març de 2018, després de ser informada sobre la propera reunió de la reclamant amb l'Ajuntament, que podria servir per atendre la seva sol·licitud, la GAIP deixa en suspens la convocatòria de la sessió de mediació, i així ho comunica a les parts.



8. El 9 d'abril de 2018 la persona reclamant comunica a la GAIP la seva valoració de les reunions que hauria mantingut amb l'Ajuntament el 23 de març i el 4 d'abril anteriors. En la primera d'aquestes reunions l'Ajuntament hauria admès que els informes sol·licitats no existeixen, però es negaria a manifestar-ho per escrit; davant d'aquesta actitud, la persona reclamant posa en relleu la importància que tindria el reconeixement municipal de la manca d'aquests informes, als efectes d'emprendre accions judicials.

En la segona de les reunions indicades s'hauria informat d'un agreujament del conflicte entre el personal del Museu i l'Ajuntament, ja que s'hauria ampliat el nombre de persones afectades per canvis en el catàleg de llocs de treball, sense informes que ho justifiquin. L'escrit acaba sol·licitant a la GAIP la reactivació del procediment de mediació.

9. L'11 d'abril de 2018 l'Ajuntament comunica a la GAIP l'acta de la mesa de negociació sindical de 23 de març de 2018, un dels punts de la qual és la Reclamació davant la GAIP de la informació sol·licitada per la persona reclamant. A l'acta consta la garantia que es dona a la persona reclamant de poder tenir accés ple a l'expedient d'aprovació inicial del Pressupost (Ple de 20 de desembre de 2017), tant a nivell de consulta i vista, com de còpia, tant a títol individual, com en la seva qualitat de representant sindical. Segons aquesta acta, el secretari municipal *"repeteix que l'expedient del pressupost està degudament informat pel Secretari i per l'Interventor, com podrà comprovar la senyora ... (nom de la persona reclamant) a l'expedient, i que els informes de les alteracions del catàleg del Secretari i Interventor es recullen mitjançant diligència al peu de la proposta sotmesa a la Comissió informativa que li exhibeix en aquesta acta"*.

En la notificació d'aquesta acta l'Ajuntament fa constar la seva apreciació en el sentit que amb ella s'acreditaria que la persona reclamant ha tingut accés a la informació sol·licitada i, en conseqüència, demana a la GAIP que es tingui per contestada la Reclamació i sigui resolta aquesta.

10. El 18 d'abril de 2018 la GAIP comunica a les parts la convocatòria de la sessió de mediació. En aquesta mateixa data el Secretari de l'Ajuntament de Moià demana que, d'acord amb l'article 38 RGAIP, la sessió de mediació es celebri amb mitjans electrònics.
11. El 20 d'abril de 2018 la persona reclamant manifesta a la GAIP que, *"davant la manca de col·laboració de l'Ajuntament de Moià per tal de celebrar la mediació, desisteixo en el procediment de mediació"*, i demana que la seva Reclamació sigui tramitada pel procediment de resolució per la GAIP.

Explica també que ha rebut el certificat de l'acta de l'acord del Ple de 20 de desembre de 2018 i ha tingut accés a l'expedient del mateix ple, del que n'ofereix la llista dels 60 documents que l'integren, si bé posa en relleu que *"no hi ha constància dels informes de motivació tècnics i de secretaria que motiven els canvis del catàleg del personal"*.



## Fonaments jurídics

### 1. *Sol·licitud i desistiment del procediment de mediació*

Els antecedents posen de manifest que la persona reclamant va sol·licitar, al presentar-la el 22 de gener de 2018, que la seva Reclamació fos tramitada seguint el procediment de mediació establert pels apartats 4 a 6 de l'article 42 LTAIPBG. Aquest precepte disposa que l'Administració reclamada no es pot oposar al procediment de mediació demanat per les parts.

En un escrit de 20 d'abril de 2018 la persona reclamant ha desistit de la seva sol·licitud del procediment de mediació, tot indicant que ho fa a causa de la manca de col·laboració municipal amb aquest procediment. Certament, l'Ajuntament ha mostrat molt poca predisposició per facilitar la tramitació d'aquest procediment, fins al punt que a hores d'ara encara no ha aportat l'informe que l'article 33 RGAIP li obliga a emetre en quinze dies i que li va ser demanat fa més de tres mesos.

De la mateixa manera que la persona reclamant té dret a optar pel procediment de mediació, opció que és vinculant per a l'Administració reclamada, també pot renunciar-hi en qualsevol moment (així ho preveu expressament l'article 36.a RGAIP), i en aquest cas la Reclamació prosseguirà seguint el procediment ordinari que acaba amb una resolució de la GAIP.

Per tant, vist que, segons indica l'antecedent 11, la persona reclamant manifesta expressament la seva voluntat de desistir del procediment de mediació, cal finalitzar la tramitació de la Reclamació mitjançant una resolució del ple de la GAIP.

Cal subratllar que aquesta resolució s'emet havent vençut el termini màxim establert legalment per a la resolució de les reclamacions davant la GAIP (dos mesos, segons l'article 42.9 LTAIPBG, que s'amplien en un mes més si, com passa en aquest cas, s'ha seguit el procediment de mediació, segons l'article 42.6 LTAIPBG); cal tenir en compte, però, que aquest fet és degut a la suspensió de la convocatòria de la primera sessió de mediació, acordada per la GAIP a petició de la mateixa persona reclamant i de conformitat amb l'Administració reclamada).

### 2. *Dret d'accés a la informació sol·licitada*

Segons el relat dels antecedents, la persona reclamant ha tingut accés, en el marc d'aquest procediment de Reclamació, a bona part de la informació sol·licitada: a l'expedient complet del Ple municipal de Moià de 20 de desembre de 2017 i a una certificació dels seus acords. No cal, per tant, que la GAIP es pronunciï sobre el dret de la persona reclamant a accedir-hi.

Del total d'informació sol·licitada, l'única que encara estaria pendent de poder-hi accedir és la relativa als informes de motivació dels tècnics corresponents de Recursos Humans i de Secretaria i Intervenció sobre la modificació del catàleg de llocs de treball inclosa als pressupostos municipals



sotmesos per a la seva aprovació inicial al Ple municipal indicat al paràgraf anterior. La persona reclamant reitera a bastament al llarg del procediment de reclamació que vol tenir còpia d'aquests informes o, de no existir, que l'Ajuntament així li indiqui expressament, ja que considera que aquesta és una informació que li cal per emprendre accions judicials.

Des del punt de vista del seu objecte, els eventuais informes interns de l'Ajuntament sobre motivació de canvis en el catàleg de llocs de treball, als efectes de la seva tramitació davant del Ple de l'Ajuntament, són sens dubte informació pública i, malgrat ser interns, tenen indiscutible rellevància i interès públic, de manera que no els seria aplicable la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.a LTAIPBG.

En tant que constitutius d'informació pública, poden ser objecte del dret d'accés garantit a qualsevol persona per l'article 18.1 LTAIPBG. Aquest dret només podria cedir o ser modulats si s'acredita la concurrència de límits legals que hagin de prevaldre damunt del dret d'accés; en aquest cas l'Ajuntament no al·lega la concurrència de límits legals a l'accés i si bé hi pot concórrer el relatiu a la presència de dades personals, en cap cas es tracta de dades especialment protegides i s'ha d'entendre que prevaldria el dret d'accés de la persona reclamant, atesa la seva condició de representant dels interessos col·lectius dels empleats municipals afectats.

En conclusió, cal declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i la corresponent obligació municipal de lliurar-li-la.

A la vista dels antecedents, cal insistir que aquest dret comprèn tant l'accés als informes sol·licitats, si existeixen, com a una manifestació expressa de l'Ajuntament que indiqui que no existeixen si és aquest el cas. Si bé el que demana inicialment la persona reclamant és únicament còpia d'aquests informes (els tècnics del Servei de Recursos Humans i els Jurídics o/i Econòmics de Secretaria i Intervenció), un cop ha pogut constatar la seva manca, demana a l'Ajuntament que li reconegui per escrit aquest fet, i argumenta que li cal per emprendre accions judicials. És a dir, per exercir el seu dret de defensa, emparat per l'article 24 de la Constitució.

La puntualització expressa que demana la persona reclamant, del fet que no existeixen uns informes que al seu entendre haurien d'existir, és també informació pública, la sol·licitud de la qual es pot considerar inclosa a la de la còpia dels informes, i la seva eventual rellevància als efectes de l'exercici del dret de defensa reforça poderosament el seu dret a obtenir-la.

Per tant, l'Ajuntament de Moià ha de lliurar a la persona reclamant còpia dels informes tècnics i de la Secretaria i Intervenció que motiven els canvis en el catàleg de personal sotmesos al Ple municipal del 20 de desembre de 2017 (i si té aquesta condició la diligència al peu de la proposta a la corresponent comissió informativa, a què es refereix l'antecedent 9, cal que li faciliti còpia d'aquesta diligència), tot indicant-li que les còpies lliurades constitueixen els únics informes de motivació sol·licitats confeccionats per l'Ajuntament; i si l'Ajuntament no n'ha confeccionat cap, cal que ho indiqui per escrit a la persona reclamant.



### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 d'abril de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 14/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir còpia dels informes tècnics i de la Secretaria i Intervenció que motiven els canvis en el catàleg de personal sotmesos al Ple municipal del 20 de desembre de 2017, d'acord amb les consideracions i precisions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Moià que en el termini de deu dies lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat anterior, tot indicant-li que les còpies lliurades constitueixen els únics informes de motivació sol·licitats confeccionats per l'Ajuntament; i si l'Ajuntament no n'ha



confeccionat cap, cal que ho indiqui per escrit a la persona reclamant. Al mateix temps, n'ha d'informar a la GAIP.

3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 14/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 25 d'abril de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.