

Resolució 83/2019, de 14 de febrer

Número d'expedient de la reclamació: 4/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Cervelló

Informació reclamada: Inspeccions de les instal·lacions elèctriques de titularitat municipal.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada consisteix en documents relatius al control exigít per l'ordenament jurídic sobre un equipament municipal, concretament les seves instal·lacions elèctriques; cal suposar que tots els documents sol·licitats (relació de quadres elèctrics, plans de manteniment, actes d'inspecció, contractes) està en poder de l'Ajuntament, i en conseqüència procedeix la seva consideració de informació pública municipal. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si es té en compte que, com indica el fonament jurídic anterior, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que *"la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents"*.

Paraules clau: Ajuntament. Instal·lacions elèctriques. Contractes. Actes d'inspecció. Reclamació contra denegació. Deure de col·laboració.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 4 de gener de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 4/2019, presentada contra l'Ajuntament de Cervelló, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPGB) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 de novembre de 2018 la persona reclamant presenta al registre de l'Ajuntament de Pallejà la següent sol·licitud d'informació pública dirigida a l'Ajuntament de Cervelló:
 - *"Llistat complet de totes les instal·lacions elèctriques de baixa tensió de titularitat municipal que han de passar la inspecció i revisió obligatòria cada 5 anys, així mateix el llistat de tots els quadres elèctrics de baixa tensió de l'enllumenat públic que estan obligats a les inspeccions i revisions periòdiques.*
 - *"Còpia del Pla de manteniment actualitzat i còpia del conveni entre la empresa/es adjudicatària/es i l'Ajuntament pel manteniment de cada una o totes les instal·lacions elèctriques de Baixa tensió, juntament amb les factures. Es sol·licita també la documentació justificativa del contracte, encàrrec de l'Ajuntament, pressupostos i informes tècnics que pugui haver-hi.*



- *“Així mateix, còpia de cada una de les actes d’inspecció de cada una de les instal·lacions elèctriques d’aquest municipi que hagin passat la inspecció i revisió periòdica i de tots els locals de pública concurrència, inclòs l’enllumenat públic, titularitat del qual correspongui a aquest Ajuntament”.*

La sol·licitud invoca la LTAIPBG i demana la informació en paper, en pdf, en CD i en castellà.

3. La Reclamació presentada el 4 de gener de 2019 indica que la sol·licitud anterior hauria estat denegada.
4. El 4 gener de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l’Ajuntament de Cervelló i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la mateix, així com còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la que porta causa i, en general, dels antecedents que puguis ser rellevants per resoldre la Reclamació. Una vegada transcorregut el termini indicat, la GAIP no ha rebut cap resposta de l’Ajuntament, malgrat haver-li requerit telefònicament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d’accés a la informació pública

L’article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d’accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d’Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d’accés a la informació pública que regula aquest títol”.* L’article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte tot concretant que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D’acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es planteja en relació amb una sol·licitud d’informació pública a un Ajuntament de Catalunya.

L’article 2.c LTAIPBG defineix el dret d’accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”.* Per la seva banda, l’apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l’Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l’exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d’acord amb el que estableix aquesta llei”.*

Segons l’article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d’accedir a la informació pública, a què fa referència l’article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”.* I l’article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d’accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d’acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d’accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.*



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixi els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Dret a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada consisteix en documents relatius al control exigint per l'ordenament jurídic sobre un equipament municipal, concretament les seves instal·lacions elèctriques. Cal suposar que tots els documents sol·licitats (relació de quadres elèctrics, plans de manteniment, actes d'inspecció, contractes) estan en poder de l'Ajuntament, i en conseqüència escau la seva consideració d'informació pública municipal, d'acord amb allò que disposa l'article 2.b LTAIPBG, citat pel fonament jurídic 1.

Així mateix, cal assenyalar que no sembla plausible la concurrència de cap límit en la informació sol·licitada, doncs es tracta de documentació objectiva de caràcter essencialment tècnic. En tot cas, l'Ajuntament no ha al·legat cap límit.

En conseqüència, i tenint en compte allò previst pels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, transcrits pel fonament jurídic 1, procedeix declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.

3. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la informació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb allò previst per l'article 33.4 RGAIP (*"La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser*



rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, d'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”.

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si es té en compte que, com indica el fonament jurídic anterior, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que *“la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents”.*

En conseqüència, a més, de declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, també procedeix requerir a l'Ajuntament que se li faciliti dins d'un termini raonable.

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que *“l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”.* Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de febrer de 2019, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 4/2019 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació sobre les instal·lacions elèctriques municipals assenyalada per l'antecedent 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Cervelló per tal que entregui la informació indicada a l'apartat anterior a la persona reclamant en el termini de quinze dies des de la notificació de la present resolució, tot informant-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 4/2019 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.