

Resolució 85/2020, de 7 de febrer

Número d'expedient de la reclamació: 708/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Sobre la gestió municipal de colònies de gats ferals.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Entitats cíviques. Protecció d'animals. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 15 de novembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 708/2019, presentada per la Fundació per a l'Assessorament i Acció en Defensa dels Animals (FAADA) contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de setembre de 2019 l'entitat reclamant invoca la Llei 27/2006, de 18 de juliol, d'accés a la informació ambiental i demana el següent a l'Ajuntament de Badalona: *1. Quina partida pressupostària s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2016, 2017, 2018 i 2019?. 2. A quina data es va acabar el pressupost per a les esterilitzacions l'any 2018?. 3. I a partir d'aquesta data, quants gats de colònies ferals s'han esterilitzat a la ciutat de Badalona, tot indicant nombre d'animals, centre veterinari i entitat que ha gestionat el CER?. 4. Quins protocols d'actuació té l'Ajuntament quan es detecten o localitzen gats ferals ferits o malalts al seu terme municipal? I qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària?. 5. El CCAAC de Badalona té l'obligació de fer la recollida dels gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que requereixen? Si no és així, quina entitat o empresa té per conveni l'obligació d'atendre aquests animals?. 6. S'han sol·licitat a la Generalitat ajuts o subvencions per a la gestió de colònies de gats ferals durant els*



anys 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019?. Demana rebre la informació sol·licitada mitjançant correu electrònic.

3. La Reclamació presentada el 15 de novembre de 2019 indica que no s'hauria rebut resposta a la sol·licitud anterior.
4. El 19 de novembre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El 19 de desembre de 2019 la GAIP rep l'informe del Departament de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern de l'Ajuntament de Badalona, que indica que no li consta, ni tampoc constaria al registre de Secretaria General, la recepció de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i que després de rebre el requeriment d'informe de la GAIP, el 2 de desembre de 2019, la Regidora de Salut, Habitatge i Recursos Interns hauria requerit al Departament de Salut resposta a la sol·licitud indicada a l'antecedent 2, sense que l'hagi rebuda.
6. El 27 de desembre de 2019 la GAIP trasllada l'informe anterior a la persona reclamant i inicia els tràmits per convocar la sessió de mediació que té lloc al 17 de gener de 2020. La sessió de mediació finalitza amb l'acord de mediació que consta annex a l'acta en relació amb la reclamació presentada i les parts donen per finalitzada la reclamació i satisfeta la pretensió respectiva amb el compromís assolit.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui



elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de febrer de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 708/2019 per acord de mediació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 17 de gener de 2020, relatiu a la Reclamació 708/2019

REUNITS

La persona reclamant;

- La senyora [...] i la senyora [...]

En representació de l'Ajuntament de Badalona;

- el senyor [...], Cap del Servei de Salut i el senyor [...], Cap d'unitat de protecció de dades de Salut.

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació lliurada

L'Ajuntament de Badalona en la sessió de mediació lliura a la part reclamant un informe que dona resposta a la sol·licitud objecte d'aquesta sessió de mediació, en la qual es demana la informació següent: "1. Quina partida pressupostària s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2016, 2017, 2018 i 2019?. 2. A quina data es va acabar el pressupost per a les esterilitzacions l'any 2018?. 3. I a partir d'aquesta data, quants gats de colònies ferals s'han esterilitzat a la ciutat de Badalona, tot indicant nombre d'animals, centre veterinari i entitat que ha gestionat el CER?. 4. Quins protocols d'actuació té l'Ajuntament quan es detecten o localitzen gats ferals ferits o malalts al seu terme municipal? I qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària?. 5. El CCAAC de Badalona té l'obligació de fer la recollida dels gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que requereixen? Si no és així, quina entitat o empresa té per conveni l'obligació d'atendre aquests animals?. 6. S'han sol·licitat a la Generalitat ajuts o subvencions per a la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019?".

Firmes:

Per la persona reclamant:

Per l'Ajuntament de Badalona

Hi consten les signatures