

Resolució 87/2021, de 21 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 776/2020

Administració reclamada: Ajuntament de la Garriga

Informació reclamada: Sobre la tinença de conills per part d'un particular.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Entitats. Protecció dels animals. Trasllet a tercers. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 27 de novembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 776/2020, presentada per una entitat animalista contra l'Ajuntament de la Garriga, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 d'octubre de 2020 la persona reclamant exposa els diversos intents (frustrats degut a l'absència del titular de l'immoble) per determinar el règim jurídic aplicable a l'activitat de tinença de conills a un immoble del municipi, amb intervenció inclosa de personal d'inspecció del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (DARPA) de la Generalitat i demana a l'Ajuntament de la Garriga: "1. Acta de les inspeccions que s'hagin realitzat al lloc. 2. Informació respecte a les races de conill i quantitats trobades a la primera visita. 3. Informació respecte a les mesures preses per l'Ajuntament per abordar la situació. 4. Còpia de l'expedient que s'hagi obert del cas. 5. Que es requereixi al propietari prova del que s'ha fet amb els conills que ja no són a casa seva. 6. Si no se n'ha realitzat cap, instem a l'Ajuntament que faci una inspecció per comprovar el tipus d'activitat que es fa a l'indret i, si és necessari, obrir l'expedient sancionador que correspongui i comissar i cercar una sortida ètica per als animals presents. 7. Que en cas que la tinença sigui per autoconsum, es demana si el particular havia demanat l'autorització a l'Ajuntament. 8. Si



s'han realitzat inspeccions per comprovar que es compleixen efectivament les condicions establertes. 9. Si s'ha fet el registre en el DARPA (REGA). 10. Que en cas que la tinença sigui per autoconsum, si s'ha comprovat el nombre de femelles reproductores”.

3. La Reclamació presentada el 27 de novembre de 2020 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.
4. El 30 de novembre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 30 de novembre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de la Garriga i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 23 de desembre de 2020 la GAIP rep la resposta municipal al requeriment anterior, segons la qual el dia abans l'Ajuntament hauria facilitat l'expedient sol·licitat a la persona reclamant. També el facilita a la GAIP.
7. El 31 de desembre de 2020 l'Ajuntament facilita a la GAIP les dades de contacte de la tercera persona afectada per la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació.
8. El 5 de gener de 2020 la GAIP trasllada la Reclamació a la tercera persona afectada i li dona 10 dies per formular al·legacions.
9. El 10 de gener de 2020 la GAIP rep les al·legacions de la tercera persona afectada, que posen de manifest la seva oposició al lliurament de la informació sol·licitada, perquè l'entitat reclamant no li va demanar directament i amistosa la informació sol·licitada en aquest procediment; tot i així, demana que se li faci arribar la invitació per comprovar que allò denunciat ja ha estat resolt.
10. El 12 de gener de 2020 la GAIP trasllada les al·legacions anteriors a l'entitat reclamant i li indica que si no argumenta el contrari en el termini de 5 dies entindrà que amb la documentació facilitada per l'Ajuntament s'ha donat satisfacció a la seva sol·licitud. Un cop transcorregut aquest termini, no consta a la GAIP resposta de l'entitat reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de gener de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 776/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.