

## **Resolució 90/2021, de 21 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 783/2020

**Administració reclamada:** Departament de Polítiques Digitals i de l'Administració

**Informació reclamada:** Autorització de la contractació del subdirector de l'Agència de Residus de Catalunya i cost de la seva reestructuració.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** L'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió de Garantia a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; efectivament, la Resolució aportada per la Secretaria d'Administració i Funció Pública assenyala clarament que la informació sol·licitada per la persona reclamant no es troba en poder de l'Administració reclamada, que facilita el que seria l'única informació relacionada amb ella que ha localitzat als seus arxius; aquesta resposta facilita la informació sol·licitada existent.

**Paraules clau:** Generalitat. Entitats de la Generalitat. Nomenaments de directius. Reestructuració d'organismes. Reclamació contra silenci. Informació inexistent.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 29 de novembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 783/2020, presentada contra la Secretaria d'Administració i Funció Pública, del Departament de Polítiques Digitals i de l'Administració Pública (DPDAP), en la seva condició de Vicepresidència de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de maig de 2017 la persona reclamant esmenta la contractació d'un adjunt a la Direcció de l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) i el procés de reestructuració de l'entitat i adreça un escrit a la Vicepresidenta de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal (i Secretària d'Administració i Funció Pública), en el que demana la informació següent: "1. L'autorització de la contractació del senyor xxxx (com a adjunt a la Direcció de l'Agència de Residus de Catalunya). 2. L'informe econòmic del cost de la reestructuració".
3. La Reclamació presentada el 29 de novembre de 2020 indica que la persona reclamant no ha obtingut resposta a l'anterior sol·licitud.



4. El 3 de desembre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 7 de desembre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació al DPDAP i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà al DPDAP en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
6. El 18 de gener de 2021 la GAIP rep l'informe del Departament. L'informe adjunta una Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública de 18 de gener de 2021 sobre la sol·licitud indicada a l'antecedent 2 (que no hauria tingut entrada a la Secretaria fins el 7 de desembre de 2020). La Resolució indica que l'escrit de 24 de maig de 2017 citat a l'antecedent 2 no es troba als arxius de la Secretaria d'Administració i Funció Pública i que ni la Secretaria ni la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal han tingut coneixement d'aquesta sol·licitud fins a la recepció del requeriment de la GAIP assenyalat a l'antecedent anterior; indica també que no consta als arxius de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal cap autorització de contractació del senyor xxxx (que la sol·licitud de l'antecedent 2 assenjala com adjunt a la Direcció de l'ARC), ni cap informació sobre la reestructuració de l'ARC els anys 2017 o 2018; afegeix que en relació amb l'assignació de retribucions de l'Adjunt a la Direcció de l'ARC únicament consten certificats de 19 de febrer i 23 de març de 2016, que la resolució adjunta en un annex.
7. El 19 de gener de 2021 la GAIP trasllada la documentació indicada a l'antecedent anterior a la persona reclamant, per al seu coneixement.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser



objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la



informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió de Garantia a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; efectivament, la Resolució aportada per la Secretaria d'Administració i Funció Pública assenyala clarament que la informació sol·licitada per la persona reclamant no es troba en poder de l'Administració reclamada, que facilita el que seria l'única informació relacionada amb ella que ha localitzat als seus arxius; aquesta resposta facilita la informació sol·licitada existent. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de gener de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 783/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta