

## **Resolució 90/2024, de 25 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1114/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Calafell

**Informació reclamada:** Informació tècnica sobre l'obra pública realitzada en relació a uns vessaments sistemàtics d'aigües no pluvials i residus sòlids a la via pública.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i inadmissió parcial

**Resum:** La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG. A la informació lliurada per l'Ajuntament li manquen alguns aspectes necessaris segons el reclamant, com són els plànols de la Llicència d'Obres de les conduccions de sanejament i pluvials de la Comunitat i la sol·licitud i obtenció de llicència per a l'execució de les escomeses de sanejament i pluvials a la xarxa municipal i plànols i/o documentació de les conduccions de sanejament i pluvials de la Comunitat on s'indiquen punts de connexió a la xarxa Municipal. És procedent estimar el dret d'accés a la informació pública amb el recordatori que la informació s'ha de lliurar sense incloure cap dada personal especialment protegida ni cap dada personal identificativa de les terceres persones que puguin resultar afectades. En el cas que no es disposi de la informació reclamada així ho ha de fer constar explícitament, sense que quedi obligat per aquesta resolució a produir-la.

Altres peticions preteses pel reclamant com ara els aclariments i consideracions estan fora de l'àmbit de garantia d'aquesta Comissió.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Plànols. Conduccions de sanejament. Pluvials. Llicències d'obres. As Built. Connexions. Sanejaments. Sense límits. Reclamació contra silenci. Estimació parcial. Inadmissió parcial.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 12 de novembre 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1114/2023, presentada contra l'Ajuntament de Calafell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

Aquesta reclamació 1114/2023, igual com ha succeït amb la Reclamació 1115/2023 esdevé conseqüència de l'esmena formulada per la GAIP l'11 de novembre de 2023, a la Reclamació 1048/2023 presentada el 24 d'octubre de 2023 que en referir-se a un conjunt de peticions d'informació que es referien a sol·licituds d'informació pública distintes, malgrat que totes concernien a una mateixa problemàtica, com eren els vessaments sistemàtics



d'aigües no pluvials i residus sòlids a la via pública i les corresponents obres públiques realitzades, amb les conseqüents actuacions municipals, no s'aclarien les correspondències entre l'acte de la petició d'informació i la conseqüent reclamació.

2. El 27 de setembre de 2023 el reclamant presenta a l'Ajuntament de Calafell la sol·licitud d'informació en els termes següents: "por la presente le requerimos fehacientemente para que desde ese municipio, se nos proporcione la documentación que repetidamente hemos solicitado a esa municipalidad según consta en nuestra instancia 29112 de fecha 22/7/2023 (de la que solo se nos ha entregado la especificación de las bocas de visita), en la se deberá incluir , además, toda información técnica de la obra realizada a la que se hacer referencia en sus expedientes 3198 /2021 ; 3825/2021 ; 12157/2022 y 3907/2023 . Asimismo, se le requiere Decreto de sanción que también le fue solicitado varias veces y la última en la arriba dos veces señalada instancia 29112. Quien contamina debe pagar Excmo. señor".

També afegeix que " En algún momento desde entonces hubo sistemáticos vertidos de aguas no pluviales y residuos sólidos a la vía pública por la salida creada al efecto en la calle XXX, hasta su reparación el 2 de Novbre. 2021, causando en el interín, daño a toda la ciudadanía de Calafell por su indebida canalización y vertido final en la cloaca de vertidos pluviales.

A 24 octubre concretament demana:

- Los Planos de saneamiento y pluvial de la Comunidad de Calafete sita en la urbanización Mas Mel de Calafell incluyendo licencia de obras correspondiente.

- La documentación As Built correspondiente.

- las conexiones posteriores de saneamiento y pluviales.

- El expediente número 3198 / 2021 y los informes u hojas de incidentes de Inspección respectivos 1557031/1154211/1185232. Deben corresponder a Ecología urbana.

- También los expedientes 8325/2021; 12157/2022 y 3907/2023 con sus respetivos informes u hojas de incidentes. También correspondientes a Ecología urbana.

- Finalmente el Decret de sanció al que se hacer referencia en diversas instancias entre ellas en la contestación al escrito del propio Ayuntamiento de fecha 18/4/2023, donde el Tinent d'Ecologia

Urbana i Seguretat nos remite al Departamento de Servicios Jurídicos.

Se adjuntan anexos de las peticiones a la Municipalidad".



A l'escrit de la reclamació es manifesta que no s'ha donat resposta per part de l'Ajuntament, i de l'expedient es desprèn que s'ha traslladat aquesta documentació al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural en les dates 20 de setembre de 2023 i 3 d'octubre de 2023.

3. El 17 de novembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
4. El 20 de novembre de 2023 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Calafell i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 14 de desembre de 2023 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Calafell on en síntesi s'informa de la situació de l'expedient reclamat i es conclou que "S'adjunta relació de documentació tramesa al Sr. XXX( el reclamant ) al llarg dels últims mesos que se li han anat remetent arrel de les diverses peticions que el mateix ha anat realitzant a l'Ajuntament de Calafell.

Entre la documentació que s'adjunta s'inclou entre d'altres els següents aspectes:

- Informació dels pous de registre existents al carrer Llevant i corresponents a les xarxes d'aigües pluvials i residuals.
- Còpia d'ordre d'execució a la comunitat de propietaris del carrer XX on s'ordenava la connexió del desguàs de la dutxa de la piscina comunitària a la seva xarxa interna d'aigües residuals.
- Tramesa de documentació amb fotografies justificatives de que la comunitat de propietaris del carrer XX va executar l'actuació objecte d'ordre d'execució (connexió del desguàs de la dutxa de la piscina comunitària a la seva xarxa interna d'aigües residuals) Pel que fa a la petició de plànols de sanejament i pluvials de la comunitat, cal indicar que l'Ajuntament no disposa de plànols As build d'aquestes xarxes interiors de la comunitat. El que es va trametre en el seu dia, va ser còpia del responsable del servei de sanejament de l'empresa municipal on s'indicaven els pous de registre de la xarxa municipal. S'adjunta en aquest informe plànol que complementa el citat informe i on es pot veure el traçat de la xarxa



municipal d'aigües residuals i pluvials al carrer XX , que és la informació pròpia de la xarxa municipal.

Finalment, el peticionari d'informació fa referència a unes obres realitzades el passat 2/11/2021 per la Comunitat de propietaris.

Aquestes actuacions són independents del que es prescriu en la ordre d'execució esmentada en paràgrafs anteriors i corresponen amb una nova escomesa d'aigües pluvials de la comunitat de propietaris del carrer XX (comunitat veïna del peticionari que ha presentat la queixa). En data de novembre de 2021 l'empresa que gestionava aquest servei mitjançant concessió de servei públic era AGBAR, establint-se una relació contractual entre el peticionari de l'escomesa i la pròpia empresa AGBAR.SAU.

A data d'avui AGBAR SAU ja no és l'empresa concessionària del servei. Per aquest motiu se'ls sol·licita informació indicant-se per part seva que es va fer una escomesa de pluvials en l'emplaçament de referència el passat dia 2 de novembre de 2021.”

S'adjunten les respostes que en els seu moment es van traslladar al reclamant, com són el Decret del Tinent d'Alcalde d'Ecologia Urbana i Seguretat de Calafell sobre expedient 8325/2021 Decret d'inici i ordre d'execució per abocament d'aigües residuals a canonada d'aigües pluvials edifici plurifamiliar de 22 de setembre de 2021; sobre Expedient 12157/2022 s'adjunten dos respostes als escrits de 14 d'octubre de 2022 sobre la informació demanada de la obra realitzada el 2 de Novembre de 2021 al carrer XX i s'informa els aspectes considerats pels tècnics municipals ; i en relació a l'Expedient 3907/2023 en resposta als escrits enviats a l'ajuntament el 5 de desembre de 2022 on sol·liciteu una còpia del decret municipal d'execució i el decret sancionador per incompliment del sistema de sanejament de l'habitatge del XX, adjunten el decret d'Execució, i donen trasllat al departament de Serveis Jurídics de la petició del decret Sancionador.

6. El 19 de desembre de 2023 la GAIP trasllada la informació facilitada per l'Ajuntament de Calafell al reclamant fent avinent que si no considera el contrari, en el termini de deu dies s'entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud i es procedirà a finalitzar el procediment per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
7. El 4 de gener de 2024 la GAIP rep al·legacions del reclamant que consisteixen en :
8. “Con respecto al asunto referenciado el Arquitecto que asesora y dirige nuestro expediente especifica con la mayor claridad posible la documentación que solicitamos para que el de la Comunidad CALAFETE de Mas Mel para que nos sea proporcionada por el Ayuntamiento de Calafell, toda vez que nos resulta imprescindible para realizar una evaluación adecuada y correcta de los nocivos efectos colaterales que la Obra realizada el 2/11/2021 en la calle



XX ha generado, sobre todo en la materia relativa a la Contaminación Medioambiental en algunas de sus vertientes:

- Els plànols de la Llicència d'Obras de les conduccions de sanejament i pluvials de la Comunitat, on s'indiquen punts de connexió a la xarxa municipal, arquetes i el diàmetre de les conduccions.

- La sol·licitud i obtenció de llicència per l'execució de les escomeses de sanejament i pluvials a la xarxa municipal.

- Plànols i/o documentació de les conduccions de sanejament i pluvials de la Comunitat on s'indiquen punts de connexió a la xarxa Municipal, arquetes i els diàmetres de les conduccions de l'estat actual després de la posterior actuació, indicant diàmetres i recorregut de la conducció realitzada

Notas aclaratorias a la documentación municipal recibida.

- Lo que responde la Municipalidad en su notificación no solventa los requerimientos necesarios para llevar a cabo la tarea referida más arriba:

- Las Bocas de Visita, se solicitaron como resultado de las divergencias existentes entre el Plano Autógrafo que el Sr. VV (Cap de la unitat de manteniment d'Infraestructures Municipals de la Corporació) nos proporcionó en la entrevista del día 11/12/22 (Carta certificada en la que ratificamos lo hablado y sin respuesta) y en la que constaban dos conexiones a la red general de saneamiento cuando en la Obra finalmente realizada solo se aprecia una.

Por otra parte, el entonces presidente de la Comunidad Calafete, ZZ, pedía que la conexión se realizara a una Boca de Visita concreta con la que también se producen divergencias.

Ahora el Sr. VV (Cap de la unitat de manteniment d'Infraestructures Municipals de la Corporació) pretende desviar nuestra atención afirmando que no dispone de los Planos As Built, como si fuera la única cosa que se le pide y además nos remite un diminuto plano en el que no aparece ni el Callejón de la Comunidad que desde la calle XX constituye el único acceso a la entrada a las viviendas.

- Por lo que respecta al Decreto de Ejecución decir que lo requerimos en la entrevista que mantuvimos con el Sr. QQ en fecha 4/3/21 en la que manifestó que los Decretos de Ejecución y de Sanción eran Públicos y que nos los remitiría al poco (carta certificada de ratificación). No lo hizo; en ese Decreto de Ejecución se ponen de manifiesto algunas divergencias importantes que mostraremos en su día, cuando se nos proporcione toda la información solicitada en los 3 expedientes presentados en GAIP.



Con respecto al Decreto de Sanción no dejar de ser curioso que después de las repetidas peticiones desde la referida carta al Sr. QQ sea la Municipalidad la que conteste negativamente (con decreto 2/11/23) sólo cinco días hábiles más tarde de la presentada en el GAIP con el expediente (inicial) 1048/2023 y con fecha de entrada el 24/10/23

- Cabe, finalmente, añadir al respecto de la Obra del pasado 2 de Noviembre 2021 que el Sr. VV (Cap de la unitat de manteniment d'Infraestructures Municipals de la Corporació) pasa por alto cuando se refiere a la intervención de la Empresa Aguas de Barcelona algunos aspectos relevantes que la propia AGBAR nos comunicó mediante escrito oficial (10/6/22), afirmando que la Obra realizada por ellos en la calle XX de Mas Mel se había llevado a cabo por Indicación del Ayuntamiento de Calafell y que consistió en la conexión de una salida de aguas pluviales a la red de alcantarillado , evitándose así que se vertieran a la acera.

Nosotros disponemos de información gráfica suficiente para demostrar que no eran aguas pluviales las vertidas (cosa que también reconoce el Ayuntamiento en su informe de ejecución) y que allí nunca hubo tales aguas pluviales excepto aquellas que se canalizaron indirectamente a tal efecto. Agbar afirma también en su escrito que los trabajos solo consistieron en la conexión de ambas tuberías”.

S'adjunta a l'escrit la documentació lliurada per l'Ajuntament a aquesta Comissió que es refereix a l'antecedent 5.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les



condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits**

La informació sol·licitada i reclamada és informació tècnica sobre l'obra pública realitzada en relació a uns vessaments sistemàtics d'aigües no pluvials i residus sòlids a la via pública, respecte uns específics expedients (que s'identifiquen com 3825/2021 ; 12157/2022 i 3907/2023). Concretament es demana: els plànols de sanejament i pluvial de la Comunitat de Calafete de la urbanització Mas Mel de Calafell, amb la llicència d'obres corresponent; la documentació "As Built" corresponent; les connexions posteriors de sanejament i pluvials;



l'expedient número 3198/ 2021 i els informes o fulls d'incidents d'Inspecció respectius; els expedients 8325/2021; 12157/2022 i 3907/2023 amb els corresponents informes o fulls d'incidents; i el Decret de sanció.

Cal advertir amb caràcter previ que aquesta reclamació, tal com es descriu als antecedents, treu causa en una reclamació anterior, que va ser objecte d'esmena atès que no s'acreditava la correspondència entre les peticions d'informació efectuades a l'Ajuntament i la corresponent reclamació. Això va determinar que la petició dels fulls d'incidents d'inspecció formin part de l'objecte de la Reclamació 115/2023 , i el Decret de sanció hagi estat l'objecte de la reclamació 1118/2023, i per tant no s'inclouen en l'objecte d'aquesta resolució.

Feta la puntualització anterior, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB es considera que la informació reclamada és informació pública, ja que és informació elaborada per l'Administració, o be en disposa com a conseqüència de la seva activitat o exercici de les seves funcions.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Pel que fa a la informació reclamada es desprèn dels antecedents que l'Ajuntament ja ha lliurat en diverses ocasions informació sobre l'assumpte de les obres realitzades relacionades amb els vessaments d'aigües no pluvials, i novament, en virtut d'aquesta reclamació que ara s'analitza, l'Ajuntament ha tornat a facilitar informació sobre les obres referides.

Malgrat la resposta proporcionada per l'Ajuntament, sobretot pel que es refereix a la darrera tramesa, el reclamant considera que no és complerta, especialment pel que es refereix a: "plànols de la Llicència d'Obres de les conduccions de sanejament i pluvials de la Comunitat, on s'indiquen punts de connexió a la xarxa municipal, arquetes i el diàmetres de les conduccions; la sol·licitud i obtenció de llicència per a l'execució de les escomeses de sanejament i pluvials a la xarxa municipal i plànols i/o documentació de les conduccions de sanejament i pluvials de la Comunitat on s'indiquen punts de connexió a la xarxa Municipal, arquetes i els diàmetres de les conduccions de l'estat actual després de la posterior actuació, indicant diàmetres i recorregut de la conducció realitzada."

El reclamant justifica la precisió i detall en l'obtenció de la informació que li manca per tal d'aconseguir una avaluació adequada i correcta dels efectes nocius colaterals de l'obra que es va realitzar el 2 de novembre de 2021 i sobre la qual es projecten les esmenes oportunes.

En segon terme, el reclamant demana aclariments sobre les divergències constatades entre el plànol facilitat per l'Ajuntament de 12 de desembre de 2022 (respecte "Las Bocas de Visita") en les quals consten dues connexions a la xarxa general de sanejament, quan en l'obra realitzada



nomes n'aprecien una, entre d'altres diferències. D'altra banda, es considera que les dimensions reduïdes del plànol no permeten identificar l'adreça de la Comunitat i l'únic accés a la entrada dels habitatges.

A la vista de l'exposat aquesta Comissió considera que la informació que ha de lliurar l'Administració s'ha de correspondre amb allò reclamat, si es que en disposa, o hauria de disposar-ne, i la entrega de la informació s'ha de realitzar de forma completa i adequada. Si com s'afirma els plànols lliurats són insuficients o manquen de la qualitat necessària, l'Ajuntament haurà d'atendre aquest requeriment i completar convenientment aquesta documentació.

Pel que fa referència a la petició dels aclariments sobre divergències detectades en els plànols entregats, específicament pel que es refereix a les connexions a la xarxa general de sanejament, aquesta Comissió adverteix que no està en el seu àmbit competencial conèixer sobre altres circumstàncies que no siguin estrictament l'accés a la informació, com tampoc li correspon intervenir respecte les consideracions relatives a l'empresa d'aigües, aspectes sobre els que aquesta Comissió no es pronuncia.

Dit això, és procedent estimar el dret d'accés a la informació pública que manca segons el reclamant, i així completar la petició d'accés reconeguda per aquesta Comissió, com són els plànols de la Llicència d'Obres de les conduccions de sanejament i pluvials de la Comunitat, on s'indiquen punts de connexió a la xarxa municipal, arquetes i el diàmetres de les conduccions; la sol·licitud i obtenció de llicència per a l'execució de les escomeses de sanejament i pluvials a la xarxa municipal i plànols i/o documentació de les conduccions de sanejament i pluvials de la Comunitat on s'indiquen punts de connexió a la xarxa Municipal, arquetes i els diàmetres de les conduccions de l'estat actual després de la posterior actuació, indicant diàmetres i recorregut de la conducció realitzada.

En el cas que l'Ajuntament no disposi de la informació reclamada, com així s'ha fet constar pel que respecta al document As Built, així ho ha de fer constar explícitament, sense que quedi obligat per aquesta resolució a produir-la.

En quant als límits d'accés, no s'aprecia d'ofici per part d'aquesta Comissió cap dels límits d'accés previstos a l'LTAIPBG que pugui justificar la restricció de l'accés, però per al cas que s'identifiquessin correspon a l'Administració lliurar la informació sense incloure cap dada personal especialment protegida ni cap dada personal identificativa de les terceres persones que puguin resultar afectades.



### **3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. Un concepte molt ampli que requereix dotar-se d'un seguit d'eines i instruments que permetin la millora dels processos, la seva normalització i estandardització, per tal de garantir el compliment de la normativa i la qualitat de la informació i la implementació de solucions que permetin garantir la correcta gestió de la informació pública. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

El capítol X del Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les AAPP han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents, la inclusió en els expedients d'un índex electrònic signat per l'òrgan o entitat que garanteixi la integritat de l'expedient electrònic i permeti la seva recuperació, la identificació única i inequívoca de cada document que permeti classificar-lo i recuperar-lo, l'associació de metadades, la classificació d'acord amb un quadre de classificació, el període de conservació segons les convencions de cada comissió avaluadora, l'accés complet i immediat dels documents entre d'altres.

Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents; que l'arxiu dels documents i expedients electrònics ha d'assegurar la identitat i la integritat a llarg termini de la informació que contenen; que els documents públics electrònics han de tenir garantides l'autenticitat i la integritat dels continguts, i també la conservació de l'aparença i la funcionalitat originals i, quan escaigui, llur confidencialitat, durant el termini establert per la normativa vigent en matèria d'arxius i documents; que les administracions públiques han d'assegurar la possibilitat de transformar els documents per raons tecnològiques, per a adaptar-ne el format i la sintaxi informàtica a les necessitats de gestió i preservació establertes per la normativa d'arxius i documents; que els sistemes d'informació que utilitzin les administracions públiques incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei han de garantir, sempre que sigui possible, l'autenticitat i la integritat de llurs



dades, i també la traçabilitat de les accions que portin a terme; que les dades contingudes en els sistemes d'informació de les administracions públiques es consideren documents públics electrònics, i els són aplicables les disposicions d'aquesta llei relatives a l'arxiu electrònic.

Tanmateix, la LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d).

Cal recordar, que l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). Així doncs i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un sistema de gestió documental, impulsora si no en disposa, vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització de documentació, de mantenir l'ordre i garantir el retrobament de documentació.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents que estableix en l'article 11.4 que "quan l'aplicació d'una taula d'avaluació i accés documental comporti l'eliminació de documents, la persona tècnica que porti a terme aquesta aplicació, abans de procedir a la destrucció, ha de: a) Disposar d'un inventari de la documentació a destruir, b) Obtenir l'autorització de la secretaria general o de la direcció de l'organisme o entitat titular de la documentació, c) Comprovar que cap circumstància administrativa o jurídica hagi alterat el termini de conservació fixat per als documents a eliminar" i ha de disposar del corresponent Registre de destrucció de documents (article 12) degudament autoritzat per la secretaria general o la direcció de l'organisme o entitat titular dels documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació podria estar classificada dins el nivell *Llicències i comunicacions urbanístiques* (codi 0139), i en la sèrie



*Llicències d'obres majors (2413) o Llicències per instal·lació d'infraestructures de serveis (3043).*

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de gener de 2024, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 1114/2023 i declarar el seu dret a l'accés i que se li lliuri la informació de què disposi l'Ajuntament de Calafell sobre els plànols de la Llicència d'Obres de les conduccions de sanejament i pluvials de la Comunitat, on s'indiquen punts de connexió a la xarxa municipal, arquetes i el diàmetres de les conduccions; la sol·licitud i obtenció de llicència per a l'execució de les escomeses de sanejament i pluvials a la xarxa municipal i plànols i/o documentació de les conduccions de sanejament i pluvials de la



Comunitat on s'indiquen punts de connexió a la xarxa Municipal, arquetes i els diàmetres de les conduccions de l'estat actual després de la posterior actuació, indicant diàmetres i recorregut de la conducció realitzada.

Aquesta informació s'ha de lliurar sense incloure cap dada personal especialment protegida ni cap dada personal identificativa de les terceres persones que puguin resultar afectades.

2. Inadmetre parcialment la Reclamació 1114/2023 respecte la informació consistent en la petició dels aclariments sobre divergències detectades en els plànols entregats, específicament pel que es refereix a les connexions a la xarxa general de sanejament, ni sobre les consideracions relatives a la intervenció de les empresa d'aigües.
3. Requerir a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1114/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.