

Resolució 91/2017, de 21 de març de 2017

Números d'expedient de les reclamacions: 35/2017, 36/2017 i 37/2017 (acumulades).

Administració reclamada: Ajuntament de Castellar del Vallès.

Informació reclamada: Diversa.

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Resum: S'acumula la resolució de les reclamacions atès que totes s'adrecen contra el mateix òrgan de l'Administració, existeix una connexió del seu objecte i finalitzen la seva tramitació pel mateix motiu. L'estimació de l'accés extemporània que l'Administració ha realitzat durant la tramitació del procediment de reclamació comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, per la qual cosa és procedent finalitzar-lo.

Paraules clau: Ajuntament. Personal. Estimació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Antecedents

1. El 26 de gener de 2017 tenen entrada a la GAIP les Reclamacions 35/2017, 36/2017 i 37/2017, totes elles presentades contra l'Ajuntament de Castellar del Vallès, en relació amb les sol·licituds d'accés a informació pública indicades a l'antecedent següent, que no haurien estat respostes. Es declina seguir el procediment de mediació.
2. Les sol·licituds d'informació que ara es reclamen, formulades per la Junta de Personal i Comitè d'Empresa, són les següents:
 - a) De 14 d'octubre de 2016: "pressupost executat de l'any 2016, i en concret desglossat els capítols I i II" (Reclamació 35/2017).
 - b) Reclamació efectuada el 14 d'octubre de 2016 davant la manca de resposta de les peticions prèvies següents: Irregularitats triennis, de data 2 de juny de 2016; increment complement nocturnitat policia local, de data 21 de juliol de 2016; demanda documental: TC, contractes, contractacions externes de data 2 de juny de 2016. (Reclamació 36/2017).
 - c) De data 10 de novembre de 2016, en relació amb diversa documentació relacionada amb la instal·lació d'un sistema de videocàmeres a les dependències de la policia local. (Reclamació 37/2017).



3. El 15 de gener de 2017 la GAIP trasllada les reclamacions a l'Ajuntament de Castellar del Vallès, tot demanant-li la remissió de sengles expedients i un informe jurídic en què es fonamenti la posició de l'Ajuntament en relació amb cadascun dels accessos a informació reclamats.
4. El 6 de febrer de 2017 la GAIP requereix la persona reclamant a acreditar la representació del sindicat, cosa que fa el 8 de febrer de 2017.
5. L'1 de març de 2017 l'Ajuntament respon i informa que ha contestat ja les sol·licituds objecte de les tres Reclamacions. Concretament, la sol·licitud que porta com a causa la Reclamació 35/2017 s'ha respost mitjançant escrit de data 22 de febrer de 2017, que s'acompanya; la sol·licitud que és objecte de la Reclamació 36/2017 es respon amb escrit de 27 de febrer de 2017, que s'annexa, tot fent constar que no s'havia pogut respondre abans perquè fins al tancament del pressupost municipal de 2016, que s'ha produït a mitjans de febrer, no s'ha pogut disposar de la informació que es demanava; pel que fa, finalment, a la sol·licitud que és objecte de la Reclamació 37/2017, s'informa que queda resposta per escrit de data 1 de març, que s'annexa. Acaba l'escrit justificant que l'Ajuntament no havia tramitat les sol·licituds que ara es reclamen pel tràmit previst a Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per entendre que "els representants del treballadors, com a part negociadora, són actors privilegiats respecte a l'accés a tota la informació municipal objecte de negociació, gaudint de la seva posició que els atorga una facilitat d'informació que res té a veure amb l'accés a la informació dels particulars als assumptes públics que preveu la normativa de transparència".
6. El 7 de març de 2017 la GAIP remet l'informe rebut de l'Ajuntament, relacionat a l'antecedent anterior, i demana a la part reclamant que manifesti si la informació proporcionada satisfà les seves pretensions.
7. El 10 de març de 2017 respon la part reclamant manifestant la disconformitat amb la resposta rebuda en relació amb la Reclamació 36/2017 (citada erròniament com la 35/2017), ja que tot i que se'ls havia estimat la sol·licitud no se'ls va lliurar materialment la informació relativa als "TC" quan la van demanar al Departament de Recursos Humans, al·legant que tenien molta feina. Res objecta en relació amb la resta d'informació que constituïa l'objecte de la Reclamació 36/2017 i de la informació rebuda en relació amb les Reclamacions 35/2017 i 37/2017, per bé que fa constar el seu desacord amb que l'Ajuntament no hagués tramitat les sol·licituds d'acord amb l'LTAIPBG i demana que així es faci, tenint en compte que els ha calgut anar a l'òrgan de garantia previst per la normativa de transparència i accés a la informació per accedir a la informació.



Fonaments jurídics

1. *Acumulació de les Reclamacions*

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Aquesta previsió legal és aplicable a aquest cas, ja que existeix una identitat de les parts, una connexió en el seu objecte i finalitzen la seva tramitació pel mateix motiu.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions identificades a l'antecedent 1 d'aquesta Resolució.

2. *Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'Administració reclamada rau dins l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG i, per tant està obligada a facilitar l'accés a la informació pública de què disposi, i de conformitat amb l'article 72 LTAIPBG, la GAIP és competent per atendre les reclamacions que s'adrecin contra ella en matèria d'accés a informació pública.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

La reclamació reuneix els requisits establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, és admissible a tràmit.

3. *Pèrdua d'objecte*

L'Administració, durant la tramitació de les Reclamacions que ara es resolen, ha lliurat la informació que constituïa l'objecte de les Reclamacions 35/2017 i 37/2017 sense que la part reclamant hagi formulat cap oposició en relació amb la informació rebuda extemporàniament, per la qual cosa perden el seu objecte i és procedent finalitzar els procediments.



Pel que fa a la Reclamació 36/2017, que tenia per objecte tres sol·licituds d'accés anteriors, resulta dels antecedents que també hauria estat plenament estimada per l'Administració i lliurada materialment la informació en relació amb dues de les sol·licituds d'informació que comprèn, per bé que el lliurament material de la informació relacionada amb la tercera d'elles, a la què es refereixen com els "TC", corresponent a la petició feta el 2 de juny de 2016, quedaria pendent de materialitzar-se, per la qual cosa s'emplaça a l'Ajuntament a proveir a la part reclamant aquesta informació.

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de març de 2017, resol per unanimitat:

1. Declarar la finalització de les Reclamacions 35/2017, 36/2017 i 37/2017, atès que l'Administració ha estimat extemporàniament i durant la seva tramitació l'accés que es reclamava, per la qual cosa han perdut el seu objecte.
2. Requerir l'Administració a lliurar en el termini de deu dies la part de la informació objecte de la Reclamació 36/2017 que resta pendent, a la què es fa referència com a "TC", i que immediatament informi la GAIP de les actuacions dutes a terme en execució d'aquest apartat.
3. Donar per executades les Reclamacions 35/2017, 36/2017 (pel que fa a la resta de la informació que es demanava) i 37/2017 amb el lliurament extemporani d'informació realitzat per l'Administració durant la tramitació d'aquests procediments.



4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de l'apartat 2 d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 35/2017, 36/2017 i 37/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 21 de març de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.