

Resolució 91/2019, de 22 de febrer

Número d'expedient de la reclamació: 424/2018

Administració reclamada: Servei Català de la Salut

Informació reclamada: Dades diverses sobre assistència obstètrica.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resumen: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la part reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Servei Català de la Salut. Fundació. Salut. Obstetrícia. Parts. Anestèsia. Reclamació contra estimació parcial. Mediació. Acord.

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 21 de novembre de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 424/2018, presentada per la Fundació Ciudadana Civio contra el Servei Català de la Salut (SCS), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 d'octubre de 2018 presenta la següent sol·licitud d'informació pública al SCS: "A l'empara de la LTAIPBG sol·licita de les següents dades relacionades amb l'assistència obstètrica en atenció especialitzada pel complex assistencial i hospital a Catalunya des del 2014 fins a l'actualitat: número de parts amb epidural, percentatge de parts amb anestèsia epidural enfront dels parts susceptibles d'anestèsia epidural i total de parts al dia, en la línia de la informació que ofereix Castilla y León en els seus indicadors sobre activitat assistencial en atenció primària i especialitzada. Amb la finalitat d'evitar una intromissió il·legítima en la privacitat, sol·licita que no s'inclouen totes les dades identificatives o de caràcter personal de pacients, en l'hipotètic cas de que la sol·licitud impliqui una reelaboració de la informació, sol·licita l'obtenció de les dades en cru. Els agrairia que el format fos reutilitzable". Argumenta amb motiu d'interès públic de la sol·licitud la importància de conèixer els motius pels que no hi ha una major extensió de l'anestèsia epidural en algunes zones d'Espanya.
3. Per resolució de 12 de novembre de 2018 el SCS estima parcialment la sol·licitud de la informació anterior, degut a que en l'aplicació CMBD, que registre l'activitat dels centres, el tipus



d'anestèsia administrada no es recolliria de forma sistemàtica, de manera que no se'n disposaria i no es podria facilitar aquesta informació. La resolució facilita la informació relativa als parts per centre hospitalari per any i dia de la setmana.

4. La Reclamació presentada el 21 de novembre de 2018 indica que el SCS no proporciona la informació bàsica sol·licitada, que els motius de la denegació de la informació sol·licitada no han estat degudament justificats i que hi ha indicis que facin suposar que almenys des del 2016 els centres del SCS haurien d'aplicar un sistema d'informació i codificació de les seves intervencions que permetria obtenir la informació sol·licitada, tal com succeeix en altres comunitats autònomes sol·licitades.
5. El 26 de novembre de 2018 la GAIP comunica la Reclamació al SCS i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 13 de desembre de 2018 la GAIP rep l'informe del SCS, que aprofundeix en els motius pels quals el SCS no disposaria de tota la informació sol·licitada: explica que si bé el registre del Conjunt Mínim Bàsic de Dades (CMBD) recull de forma exhaustiva informació sobre la patologia atesa en els centres sanitaris de Catalunya, no recull però sistemàticament les dades relatives a la informació analgèsia o anestèsia en els casos de parts normals, perquè les normes de codificació consensuada en el si del Grup de Codificació de la Societat Catalana de Documentació Mèdica (que representa al CatSalut en el grup de treball del CMBD estatal), no estableixen la seva obligatorietat. Assenyala també que si bé és cert que el Ministeri de Salut estableix l'1 de gener de 2016 com a data de l'entrada en vigor de la nova classificació de referència, a Catalunya l'obligació dels centres de notificar segons la nova classificació no va entrar en vigor fins l'1 de gener de 2018.
7. El 18 de desembre de 2018 la GAIP trasllada l'informe anterior a l'entitat reclamant, indicant-li que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari s'entendrà complimentada la seva sol·licitud d'informació.
8. El 19 de desembre de 2018 l'entitat reclamant manifesta a la GAIP la seva disconformitat amb els raonaments exposats pel SCS, que al seu judici no haurien d'operar com a límit al dret d'accés a la informació pública i, en conseqüència, sol·licita seguir amb el procediment de mediació.
9. Després de diverses gestions per coordinar les agendes de les parts, es fixa la primera sessió de mediació pel dia 25 de gener de 2019.
10. El 25 de gener de 2019 es celebra la primera sessió de mediació la qual va finalitzar amb l'acord que consta annex a aquesta Resolució.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb una sol·licitud prèvia d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els*



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. L'Acord en procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la part reclamant.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de febrer de 2019, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 424/2018, en haver-se assolit l'acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir al Servei Català de la Salut que lliuri la informació indicada a l'acord de mediació a la persona reclamant en el termini d'un mes des de la formalització de l'acord annex a aquesta Resolució
3. Convidar a la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar els seus drets o interessos.
4. Disposar la publicació de la present resolució en el web de la GAIP.

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP. Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ
de 25 de gener, relatiu a la Reclamació 424/2018

REUNITS

La part reclamant, en representació de la Fundació Ciudadana Civio;

- La senyora [...] i la senyora [...]

En representació del Servei Català de Salut;

- La senyora [...], responsable de Divisió de Qualitat i Transparència, el senyor [...], tècnica de la Divisió d'Anàlisi i de l'Activitat i el senyor [...] de l'Assessoria Jurídica.

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació que es lliurà

El CatSalut es compromet a obtenir la informació sobre el número de parts amb anestèsia epidural i sense anestèsia epidural produïts en els hospitals del sistema sanitari públic de Catalunya (SISCAT) des del 2014 fins la data de la sol·licitud, per posteriorment facilitar la informació a la part reclamant.

Segon. Format i termini de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en suport electrònic a la direcció facilitada per la persona reclamant en el termini d'un mes des de la formalització d'aquest Acord.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions posteriors que puguin correspondre-li.

L'Administració reclamada es compromet a informació del compliment del present acord a la GAIP una vegada hagi fet efectiu, de conformitat amb allò que estableix l'article 4.35 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana des del seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i és conforme allò previst pel *Manual de Mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual estan recollits a les "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per l'accés a la informació pública*" que consten en la seva part final de la present acta. Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

GAIP



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà davant del Ple de la GAIP, amb la finalitat que aquest en tingui coneixement, dicta la resolució que posi fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i publicació en el web de la GAIP.

Firmes:

Consten les signatures

En representació de la part reclamant

En representació de la part reclamada