

Resolució 93/2018, de 4 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 63/2018.

Administració reclamada: Ajuntament de Tarragona.

Informació reclamada: Relació de denúncies i intervencions policials.

Sentit de la Resolució: Finalització per acord de mediació.

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció del reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat amb l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Periodista. Seguretat. Delictes. Policia. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord.

Persona mediadora: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 6 de març de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 63/2018, presentada contra l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de gener de 2018 la persona reclamant exposa el següent al Cap de la Guàrdia Urbana i al Regidor de Seguretat Ciutadana de l'Ajuntament de Tarragona: *"Vull conèixer el mapa de la seguretat a la meva ciutat, Tarragona. Des de la Guàrdia Urbana de Tarragona em van adreçar a consultar la informació sol·licitada a continuació a la Direcció General de la Policia catalana, els Mossos d'Esquadra. Amb tot, des de la Direcció General de la Policia autonòmica van assegurar que la informació que demano a continuació ha de ser sol·licitada a la policia local, en aquest cas a la Guàrdia Urbana de Tarragona, que és "qui té les competències en matèria de seguretat ciutadana". Tot seguit, i després d'invocar l'LTAIPBG, demana la informació següent:*
 - *"Relació de denúncies per tipologia de delicte (robatori, robatori amb força, furt, homicidi, violència de gènere, etc.) per barris de la ciutat de Tarragona entre els anys 2015 i 2017 (inclosos).*



- *Relació d'intervencions policials i detinguts per tipologia de delictes (robatori, robatori amb força, furt, homicidi, violència de gènere, etc.) per barris de la ciutat de Tarragona entre els anys 2015 i 2017 (inclosos)".*
- 3. El 24 de gener de 2018 l'Oficina Municipal d'Atenció al Ciutadà (OMAC) de l'Ajuntament de Tarragona comunica a la persona reclamant la recepció de la sol·licitud, la persona responsable de la seva tramitació i els efectes estimatoris del silenci administratiu si no hi ha resolució expressa en el termini d'un mes a comptar des del 19 de gener.
- 4. La Reclamació presentada el 6 de març de 2018 indica que l'OMAC va respondre dient que acceptava la petició, però la informació no ha estat lliurada a la persona reclamant.
- 5. El 12 de març de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tarragona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana que designi la persona que el representarà en el procediment de mediació demanat per la persona reclamant.
- 6. El 14 de març de 2018 la persona reclamant comunica a la GAIP una còpia de la resposta a la seva sol·licitud per part de l'Ajuntament de Tarragona, que és la resolució de la Secretària delegada de 9 de març de 2018. Aquesta resolució manifesta formalment l'estimació de la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2 i adjunta l'informe de l'Intendent major, cap de la Guàrdia Urbana, de 19 de febrer de 2018. L'informe de l'Intendent major assenyala que la informació demanada, pel que fa a la Guàrdia Urbana, consta a la Memòria 2016 de la Secretaria General de l'Ajuntament de Tarragona, n'adjunta còpia de dues pàgines i l'adreça electrònica on estaria sencera. Assenyala també que la Memòria del 2017 encara no ha estat publicada i que la totalitat de les dades demanades, sumant les relatives a la Guàrdia Urbana i les dels Mossos d'Esquadra, es pot trobar al Sistema d'Informació Policial (SIP), que és competència de la Direcció General de Policia, del Departament d'Interior de la Generalitat.

A la vista d'aquesta resposta la persona reclamant es queixa que no satisfà la seva sol·licitud d'informació, ja que no li dona tota la informació sol·licitada, ni és desglossada per barris. Insisteix que, al seu entendre, l'Ajuntament ha de tenir coneixement de totes les denúncies i actuacions policials a la ciutat, amb referència a l'adreça corresponent, i assenyala que en primera instància s'hauria adreçat als Mossos d'Esquadra, que li haurien indicat que la informació sol·licitada la té l'Ajuntament.



7. Considerant que la informació sol·licitada pot estar en poder del Departament d'Interior (Mossos d'Esquadra), més que de l'Ajuntament de Tarragona, la GAIP convida ambdues Administracions al procediment de mediació.
8. El 27 d'abril de 2018 es celebra la primera sessió de mediació a la seu de la GAIP, amb participació de la persona reclamant i de representants de l'Ajuntament de Tarragona i del Departament d'Interior i dels Mossos d'Esquadra, i que culmina amb l'assoliment de l'acord de mediació adjunt.

Fonaments jurídics

1. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2



RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de maig de 2018, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 63/2018, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir al Departament d'Interior que lliuri a la persona reclamant la informació consignada a l'acord de mediació adjunt, dins del termini màxim de dos mesos, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 63/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 4 de maig de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 27 d'abril, relatiu a les Reclamacions 63/2018

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...].

En representació de l'Ajuntament de Tarragona;

- la senyora [...], Cap de Servei d'atenció ciutadana acompanyada del senyor [...] sotsdirector de la Guàrdia Urbana i del senyor [...] caporal de la Guàrdia Urbana.

En representació del Departament d'Interior:

- el senyor [...], Cap del Gabinet tècnic acompanyat del senyor [...] intendent.

ACORDEN

Primer. Administració obligada

Els representants del Departament d'Interior es comprometen a lliurar la informació següent:

- a) Relació de denúncies per tipologia de delictes per districtes censals de la ciutat de Tarragona entre els anys 2015 i 2017, ambdós inclosos.
- b) Relació d'intervencions policials i detinguts per tipologia de delictes per districtes censals de la ciutat de Tarragona entre els anys 2015 i 2017, ambdós inclosos.

Segon. Format i termini

La informació es facilitarà en format electrònic en el termini màxim de dos mesos des de la formalització del present acord.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.



L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'administració reclamada

En representació del Departament d'Interior

Hi consten les firmes