

## **Resolució 93/2023, de 9 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 911/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Palamós

**Informació reclamada:** Informació sobre vacances dels funcionaris de l'Ajuntament.

**Sentit de la resolució:** Desistiment

**Resum:** La via de reclamació a la GAIP és un procediment de revisió d'una actuació (o manca d'actuació) prèvia de l'Administració, que ha tingut lloc arran de la presentació d'una sol·licitud d'accés a la informació pública. Per tant, l'existència d'una sol·licitud d'informació pública i la posterior actuació administrativa relativa a ella són pressupòsits essencials per poder reclamar a aquesta Comissió. Tal i com s'indica als antecedents, la GAIP ha notificat a la persona reclamant la necessitat d'esmenar la reclamació aportant la còpia registrada de la sol·licitud d'informació contra la desatenció de la qual reclama, i la notificació de requeriment d'esmena de la reclamació ha quedat rebutjada per caducitat, en haver transcorregut deu dies naturals des de la seva posada a disposició a la seu electrònica sense que s'hi hagi accedit, d'acord amb l'article 43.2 de l'LPACAP, i de conformitat amb l'article 68.1 LPACAP, cal tenir per desistida la persona reclamant.

**Paraules clau:** Ajuntament. Electe local. Reclamació contra silenci. Esmena. Manca d'esmena. Desistiment.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 10 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 911/2022, presentada per un electe local contra l'Ajuntament de Palamós, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. L'electe reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data indeterminada, es presenta una instància on s'hauria sol·licitat informació sobre les vacances dels treballadors del consistori.
3. La Reclamació presentada el 10 d'octubre de 2022 indica com a informació sol·licitada: "Accés a les vacances dels treballadors públics. Tenen un excel que ens han enviat anonimitzat on no es pot entendre absolutament res. No ens volen donar accés als regidors de Junts per Catalunya



al·legant que son dades privades, però es curiós tenint en compte que es pot veure qui farà vacances properament a la intranet, així com també els decrets”.

4. El 16 d'octubre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a l'electe reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Palamós i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 15 de desembre de 2022, la GAIP reitera el requeriment indicat a l'antecedent anterior.
7. El 23 de desembre de 2022, l'Ajuntament de Palamós manifesta a la GAIP les següents al·legacions: “Que en data de 15 de desembre de 2022 (registre d'entrada 2022-21244) vau demanar documentació amb relació a la Reclamació 911/2022. Les Reclamacions 762/2022, 763/2022 i 911/2022 es refereixen al mateix assumpte, raó per la qual adjuntem documentació a fi de que es prengui en consideració amb relació a les tres reclamacions”. En aquesta tramesa, l'Ajuntament facilita un informe del Delegat de Protecció de Dades del consistori, que conclou: “Encara no tractant-se d'un cas de sol·licitud d'accés a informació massiva i, davant la no necessitat d'haver de motivar la sol·licitud del dret d'accés les dades personals van ser valorades com no transcendents per al compliment del les funcions de control i fiscalitat per a posar-les en coneixement del regidor sol·licitant que no era competent en la matèria de recursos humans o seguretat ciutadana. La ponderació de drets realitzada per XXX com a Delegats de Protecció de Dades de l'Ajuntament de Palamós, va donar prevalença, en tot cas a l'aplicació del principi de minimització de dades de l'art 5.1. c) exposat en el paràgraf quart dels antecedent de fet. Per tant, la decisió no va tenir cap afectació a drets, llibertats o interessos dels agents de la Policia al no donar-se accés dades d'aquests al sol·licitant i avui reclamant”.
8. El 10 de gener de 2023 la GAIP notifica un escrit a l'electe reclamant per requerir-li que esmeni la documentació aportada amb la reclamació. Concretament, li demana concreti l'objecte de la reclamació, doncs coincidiria amb les Reclamacions 762/2022 i 763/2022. A més, li requereix que, pel cas que volgués seguir amb la tramitació de l'expedient 911/2022, hauria d'aportar la sol·licitud d'accés davant l'Ajuntament de Palamós, així com la resposta que aquest hauria



notificat. El requeriment d'esmena informa que, d'acord amb l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la persona reclamant disposa d'un termini de 10 dies per a fer arribar aquesta documentació, transcorregut el qual sense haver-ho fet, s'entendria que desisteix de la reclamació. La notificació queda rebutjada pel sistema, atès que l'electe reclamant no hauria accedit en el termini concedit.

## Fonaments jurídics

### 1. *Desistiment per manca d'esmena*

La via de reclamació a la GAIP és un procediment de revisió d'una actuació (o manca d'actuació) prèvia de l'Administració, que ha tingut lloc arran de la presentació d'una sol·licitud d'accés a la informació pública. Per tant, l'existència d'una sol·licitud d'informació pública i la posterior actuació administrativa relativa a ella són pressupòsits essencials per poder reclamar a aquesta Comissió. Així ho palesen els preceptes següents:

Article 39.1 LTAIPBG: "Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

Article 29 RGAIP: "1. Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, les comunicacions que substitueixin les resolucions i, si escau, les resolucions que resolguin el recurs potestatiu de reposició poden ésser objecte de reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública. 2. La reclamació també pot tenir per objecte l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta".

Article 31 RGAIP: "1. Les reclamacions s'interposen per mitjà d'un formulari electrònic senzill i fàcilment accessible, amb l'ús de signatura electrònica o qualsevol altre mitjà d'identificació que s'estableixi per reglament, a través de la seu electrònica de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en què s'indica: (...) b) La resolució objecte de reclamació o l'incompliment material del dret d'accés si aquest ha estat reconegut expressament o de manera presumpta".

Article 33.2 RGAIP: "La Comissió únicament pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública o si no compleix els requisits establerts pels articles anteriors i la persona reclamant, amb requeriment previ, no esmena la reclamació dins del termini general



establert per a fer-ho. La Comissió ha de motivar la inadmissió i l'ha de notificar a la persona reclamant”.

Quant als efectes de la notificació del requeriment d'esmena, cal tenir en compte el què estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPCAP) en els preceptes següents:

Article 43. 2 LPCAP: “Les notificacions per mitjans electrònics s'entenen practicades en el moment en què es produeixi l'accés al seu contingut.

Quan la notificació per mitjans electrònics sigui de caràcter obligatori, o hagi estat escollida expressament per l'interessat, s'entén rebutjada quan hagin transcorregut deu dies naturals des de la posada a disposició de la notificació sense que s'accedeixi al seu contingut.

3. S'entén complerta l'obligació a què es refereix l'article 40.4 amb la posada a disposició de la notificació a la seu electrònica de l'Administració o organisme actuant o a l'adreça electrònica habilitada única”.

Article 68 LPCAP: “1. Si la sol·licitud d'iniciació no reuneix els requisits que assenyala l'article 66, i, si s'escau, els que assenyala l'article 67 o altres d'exigits per la legislació específica aplicable, s'ha de requerir l'interessat perquè, en un termini de deu dies, repari la falta o adjunti els documents preceptius, amb indicació que, si no ho fa, es considera que desisteix de la seva petició, amb la resolució prèvia que ha de ser dictada en els termes que preveu l'article 21”.

Tal i com s'indica als antecedents, la GAIP ha notificat a la persona reclamant la necessitat d'esmenar la reclamació aportant la còpia registrada de la sol·licitud d'informació contra la desatenció de la qual reclama, i la notificació de requeriment d'esmena de la reclamació ha quedat rebutjada per caducitat, en haver transcorregut deu dies naturals des de la seva posada a disposició a la seu electrònica sense que s'hi hagi accedit, d'acord amb l'article 43.2 de l'LPACAP, i de conformitat amb l'article 68.1 LPACAP, cal tenir per desistida la persona reclamant.

A la vista de les anteriors consideracions, és procedent finalitzar la Reclamació 529/2021 per desistiment.

## **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de febrer de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 911/2022 per desistiment, en no haver esmenat la persona reclamant el requisit d'aportar la sol·licitud d'informació pública prèviament desatesa per l'Administració.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.