

**Resolució 94/2022, de 10 de febrer****Número d'expedient de la Reclamació:** 1063/2021**Administració reclamada:** Ajuntament de Cornellà de Llobregat**Informació reclamada:** Informació de l'inventari de béns immobles i vehicles de titularitat municipal**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i desestimació parcial

**Resum:** El fet que la informació dels articles 20 i 25 del Reglament de Béns de les Entitats Locals invocat a la sol·licitud no sigui d'obligada publicitat activa no exclou, necessàriament, que l'Administració la reculli en el seu inventari general consolidat, i si està en el seu poder, res obsta perquè pugui ser objecte d'un procediment d'accés a la informació pública, que no queda limitat als continguts de transparència activa sinó que abasta qualsevol informació en poder de les administracions públiques com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, d'acord amb l'article 18 en relació amb l'article 2.b LTAIPBG, de manera que, si la té en el seu poder, l'Ajuntament l'ha de facilitar un cop li ha estat sol·licitada, tret que resulti justificat aplicar algun límit legalment previst a l'accés, i si no en disposa, ho ha de manifestar, sense que resulti emparat pel dret d'accés a la informació pública la pretensió de què l'Administració l'elabori arran de la sol·licitud per satisfer-la. Quant als límits que puguin concórrer restringir l'accés i atesa la incompareixença de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat en aquest procediment invocant o justificant la seva aplicació, només s'aprecia que pugui ser aplicat el límit previst a l'article 21.1.a LTAIPBG relatiu a la seguretat pública per justificar la restricció de l'accés a la identificació amb la matrícula dels vehicles oficials que puguin transportar personal i autoritats públiques, atenent que la seva difusió podria facilitar la identificació i seguiment dels seus moviments, el què podria fer-los vulnerables a un atac o afectar la seva privacitat, i ponderant que aquest dany no queda justificat per l'interès públic en la seva difusió, tenint en compte que aquesta dada concreta no és una informació necessària per a la finalitat de control del patrimoni públic a la què serveix el dret d'accés i l'obligació de transparència de les administracions.

**Paraules clau:** Ajuntament. Inventari. Immobles. Vehicles. Llistes. Reclamació contra lliurament parcial. Manca de col·laboració de l'Administració. Informació pública. Publicitat activa. Seguretat.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

**Antecedents**

1. El 24 de novembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1063/2021, presentada contra l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 6 d'octubre de 2021 la persona reclamant presenta una instància davant l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat en la qual es sol·licita que se li faciliti la informació de l'inventari de bens immobles i de l'inventari de vehicles amb el detall previst als articles 20 i 25 del Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel que s'aprova el Reglament de Bens de les Entitats Locals.
3. El 8 de novembre de 2021 l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat respon la sol·licitud de la persona reclamant informant que: "la informació pública demanada forma part de la publicació activa que per llei hem de tenir publicada al portal de Transparència a la següent adreça electrònica [...] La informació prevista a l'art. 20 del Reial Decret 1372/2986, es troba publicada als Llibres de l'Inventari Municipal de Bens i Drets (en format PDF). I la prevista a l'art. 25 de l'esmentat Reial Decret es troba en el darrer apartat Altres llistats: Llistat de vehicles municipals (en format excel i PDF). A la resta d'apartats hi trobarà les altes, baixes i modificacions de l'inventari respecte a l'anteriorment aprovat."
4. La Reclamació presentada el 24 de novembre de 2021 indica que "la informació rebuda no es correspon amb la requerida, les dades facilitades no es corresponen amb les sol·licitades, les dades concretes previstes en els articles 20 i 25 del Reglament de Bens de les Entitats Locals".
5. El 3 de desembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 9 de desembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació i informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 10 de gener de 2021 la GAIP s'adreça novament a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat un cop vençut abastament el termini concedit per a facilitar la documentació requerida el 3 de desembre de 2021, reiterant el requeriment. A data d'aquesta resolució, no consta cap resposta de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal



explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'Ajuntament de Cornellà no ha facilitat a la GAIP ni l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés, ni tampoc ha aportat l'informe que reculli el seu posicionament jurídic en relació amb ella, que li va ser requerit per dues vegades consecutives per part d'aquesta Comissió (antecedents 5 i 7), incomplint així les obligacions que li imposa l'article 33.4 RGAIP, d'acord amb el qual les administracions han d'aportar a la GAIP, dins el termini de quinze dies, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació.

Si bé la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió per aportar-li l'expedient, els antecedents i la justificació jurídica de la seva posició en aquest procediment, ha de ser qualificada com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”. En conseqüència, s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de l'Ajuntament de Cornellà, que quedarà igualment vinculat i obligat pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

## **3. Objecte del procediment i ponderació de l'accés**

La reclamació es presenta contra la comunicació parcial de la informació sol·licitada amb la remissió a la informació publicada al portal de transparència relativa a l'inventari patrimonial



de béns immobles i de vehicles del municipi, sense que la persona reclamant concreti en la seva interposició ni en escrits posteriors quina és la informació concreta que no se li ha facilitat i que, com a tal, constitueix l'objecte de reclamació, limitant-se a invocar de forma genèrica els articles 20 i 25 del Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals.

La resposta de l'Ajuntament de Cornellà afirma que la informació referida a aquests preceptes concrets es troba publicada al portal de transparència, i n'indica l'enllaç i document d'accés, però el cert és que la informació publicada no es correspon a la totalitat de la informació prevista en aquells articles objecte de la sol·licitud. L'article 20 del Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de Béns de les Entitats Locals, objecte de sol·licitud d'informació i la reclamació, fa referència, quant als béns immobles, a la següent informació: Nom amb el qual es coneix el bé, si en té algun d'especial; naturalesa de l'immoble; situació, amb indicació concreta del lloc on radica; via pública a la qual afronta i número que li correspon, en les finques urbanes; paratge, amb expressió del polígon i la parcel·la cadastral, si fos possible, en les finques rústiques; delimitants; superfície. Quant als edificis, característiques, dades sobre la seva construcció i estat de la seva conservació; si es tracta de vies públiques, les dades necessàries per a la seva individualització, amb especial referència als seus límits, longitud i amplada; classe d'aprofitament en les finques rústiques; naturalesa del domini públic o patrimonial, amb expressió de si es tracta de béns d'ús o de servei públic, patrimonials o comunals; títol en virtut del qual s'atribueix a l'entitat el bé immoble; inscripció en el Registre de la Propietat, en el cas que sigui inscriptible; destinació i acord que l'ha disposat; drets reals constituïts al seu favor; drets reals que graven el bé; drets personals constituïts en relació amb aquest; data d'adquisició; cost de l'adquisició, si ha estat a títol oneros, i de les inversions i les millores efectuades; valor que correspon en venda a l'immoble; fruits i rendes que produiria. Pel que fa als vehicles, l'article 25 de la normativa citada per al persona reclamant fa referència a la següent informació: classe; tipus de tracció; matrícula; títol d'adquisició; destí; cost d'adquisició i valor actual.

La totalitat d'aquesta informació no és d'obligada publicitat activa al portal de transparència, contràriament al què afirma la resposta de l'Ajuntament de Cornellà. L'article 11.2.a LTAIPBG disposa, efectivament, que sigui objecte de publicitat activa les dades més rellevants de l'inventari general del patrimoni pel que fa als béns immobles de domini públic i patrimonials i dels béns mobles amb un valor especial, i l'article 48 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, desplega l'article 11.2.a LTAIPBG indicant que les administracions han de fer publicitat activa la informació patrimonial següent: els béns que, de conformitat amb els seus inventaris respectius, siguin de la seva propietat, o sobre els quals disposin de drets d'una altra naturalesa, amb



indicació de la seva titularitat sobre el bé, el títol i la data d'adquisició, l'import total d'adquisició, una breu descripció de l'ús o destinació i de la situació física i jurídica del bé, que en el cas de béns immobles inclou el seu valor cadastral, la població i l'adreça d'ubicació, la superfície total i la superfície construïda del bé, entre d'altres.

Però, tanmateix, el fet que la informació dels articles 20 i 25 del Reglament de Béns de les Entitats Locals invocat a la sol·licitud no sigui d'obligada publicitat activa no exclou, necessàriament, que l'Administració la reculli en el seu inventari general consolidat, i si està en el seu poder, res obsta perquè pugui ser objecte d'un procediment d'accés a la informació pública, que no queda limitat als continguts de transparència activa sinó que abasta qualsevol informació en poder de les administracions públiques com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, d'acord amb l'article 18 en relació amb l'article 2.b LTAIPBG, de manera que, si la té en el seu poder, l'Ajuntament l'ha de facilitar un cop li ha estat sol·licitada, tret que resulti justificat aplicar algun límit legalment previst a l'accés, i si no en disposa, ho ha de manifestar, sense que resulti emparat pel dret d'accés a la informació pública la pretensió de què l'Administració l'elabori arran de la sol·licitud per satisfer-la.

Quant als límits que puguin ser aplicats a l'accés i atesa la incompareixença de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat en aquest procediment invocant o justificant la seva aplicació, només sembla que pugui ser aplicat el límit previst a l'article 21.1.a LTAIPBG relatiu a la seguretat pública per justificar la restricció de l'accés a la identificació amb la matrícula dels vehicles oficials que puguin transportar personal i autoritats públiques, atenent que la seva difusió podria facilitar la identificació i seguiment dels seus moviments, el què podria fer-los vulnerables a un atac o afectar la seva privacitat, i ponderant que aquest dany no queda justificat per l'interès públic en la seva difusió, considerant que aquesta dada concreta no és una informació necessària per a la finalitat de control del patrimoni públic a la què serveix el dret d'accés i l'obligació de transparència de les administracions.

D'acord amb l'exposat, s'estima parcialment la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació sobre els béns immobles i vehicles detallada als articles 20 i 25 del Reglament de Béns de les Entitats Locals que no consti publicada a l'enllaç web al portal de transparència indicat com a resposta de la sol·licitud d'informació, tret de la relació de matrícules dels vehicles, o a obtenir la declaració de la seva inexistència en poder de l'Ajuntament.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les



resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de febrer de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 1063/2021 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació sobre els béns immobles i vehicles detallada als articles 20 i 25 del Reglament de Béns de les Entitats Locals que no consti publicada a l'enllaç web al portal de transparència indicat com a resposta de la sol·licitud d'informació, tret de la relació de matrícules dels vehicles, o a obtenir la declaració de la seva inexistència en poder de l'Ajuntament.
2. Desestimar l'accés a les matrícules dels vehicles per aplicació del límit previst a l'article 21.1.a LTAIPBG, d'acord amb el fonament jurídic 3.
3. Requerir a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.



4. Requerir a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1063/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.