

Resolució 95/2024, de 25 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1178/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Gualta

Informació reclamada: Llicències d'activitats extraordinàries atorgades

Sentit de la resolució: Desistiment.

Resum: D'acord amb el que preveu l'article 68 LPAC, si la sol·licitud d'iniciació no reuneix els requisits assenyalats per la normativa de procediment, s'ha de requerir l'interessat perquè, en un termini de deu dies, repari la falta o adjunti els documents preceptius, amb indicació que, si no ho fa, es considera que desisteix de la seva petició.

Els antecedents posen de manifest que la GAIP ha requerit a la persona reclamant l'esmena d'aspectes essencials de la Reclamació i l'ha advertida que en cas de manca de reparació de les mancances en el termini de deu dies, s'entendrà desistida la Reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Llicències d'activitat extraordinàries. Ampliacions horàries. Autoritzacions. Reclamació contra resolució. Esmenes. Manca d'esmenes. Desistiment.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà.

Antecedents

1. El 26 de novembre de 2023 té entrada a la GAIP la Reclamació 1178/2023, presentada per una persona física contra el Ajuntament de Gualta, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació prevista a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la Reclamació la persona reclamant indica que ha rebut resposta de l'Administració però que no se li ha lliurat la informació.

2. El 17 d'agost 2023 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Gualta demanant "licències d'activitats extraordinàries que ha atorgat a l'establiment Mas Sorrer durant l'any 2023. Atès que l'art. 3 de la Llei 11/2009 defineix les activitats extraordinàries com aquelles activitats que es duen a terme en establiments oberts al públic que disposen d'autorització, llicència o comunicació prèvia per una activitat diferent a la que es vol dur a terme. També es demana a l'Ajuntament que concreti si ha facilitat algun tipus



d'autorització perquè l'establiment habiliti una pista de ball, permeti i incentivi el ball dels seus clients i ampliï l'horari de tancament fins les 5 de la matinada”.

3. El 7 de setembre de 2023 l'Ajuntament comunica a la persona sol·licitant el següent: “Al respecte us informem que la llicència de l'activitat és l'Expedient: X2019000043 - EXPEDIENT LLICÈNCIA D'ACTIVITATS MAS SORRER. Des del 04/07/2019 disposa de llicència per a una activitat de bar i restaurant en una masia ubicada en sòl no urbanitzable del terme municipal de Gualta, el Mas Sorrer, ubicat a la carretera GI-643, km 0,5. El titular, cada any, especialment durant l'estiu, demana i s'atorguen diverses llicències per activitats extraordinàries, així com es realitza la comunicació de diverses actuacions de música. Cada sol·licitud i cada petició, o comunicació, es sol tramitar en un expedient diferent. Si necessiteu més informació concreta, podeu contactar telefònicament amb l'ajuntament i concertarem una visita personal on us podrem aclarir tots el dubtes que tingueu”.
4. El 5 de gener de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant la necessitat d'esmenar la documentació aportada com a requeriment previ per a la seva admissió a tràmit, concretament cal que porti la còpia de l'evidència de la recepció de la resolució de la SAIP. Se li atorgava un termini de 10 dies per a fer arribar aquesta documentació d'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'avertiment que s'entendrà per desistida en cas de no aportar-la.

Aquesta notificació va ser acceptada en la mateixa data sense que s'hagi presentat fins a la data cap tipus de documentació.

Fonaments jurídics

1. Admissibilitat de la reclamació, competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Desistiment de la Reclamació

D'acord amb la previsió de l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), si la sol·licitud d'iniciació no reuneix els requisits assenyalats per la normativa de procediment, s'ha de requerir l'interessat perquè, en un termini de



deu dies, repari la falta o adjunti els documents preceptius, amb indicació que, si no ho fa, es considera que desisteix de la seva petició.

Els antecedents posen de manifest que la GAIP ha requerit a la persona reclamant l'esmena d'aspectes essencials de la Reclamació i l'ha advertida que, en cas de manca de reparació de les mancances en el termini de deu dies, s'entendrà desistida la Reclamació. Malgrat haver acceptat la notificació, la persona reclamant no ha aportat la documentació, motiu pel qual es declara finalitzat el procediment d'aquesta reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de gener de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1178/2023 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.