

## **Resolució 96/2022, de 10 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1081/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Viladecans

**Informació reclamada:** Detall dels complements retributius.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que, en el marc d'aquest procediment, l'Administració ha informat a la persona reclamant en diverses comunicacions successives sobre els conceptes retributius aplicats, i en la darrera d'elles, indicada a l'antecedent 14, manifesta de manera expressa que no li és possible individualitzar els conceptes salarials als quals fa referència la sol·licitud, atès que en virtut de l'acord adoptat per la Mesa General de Negociació identificat per la persona reclamant en la seva sol·licitud, s'ha establert un únic complement retributiu que substitueix i integra els conceptes salarials variables anteriorment aplicats, essent, per tant impossible actualment la individualització en la retribució que percep la persona reclamant dels conceptes salarials als quals fa referència el reclamant en la seva sol·licitud d'informació, que ja no s'apliquen. Així doncs, amb la manifestació explícita de la inexistència dels complements retributius objecte de sol·licitud, i sense cap al·legació en contra de la persona reclamant, s'ha de donar per satisfeta adequadament la sol·licitud d'informació objecte de reclamació, el què comporta que aquest procediment hagi perdut sobrevingudament el seu objecte i sigui procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Nòmina. Complement específic. Complement de productivitat. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 4 de desembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1081/2021, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Viladecans, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 31 d'octubre de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Viladecans en la qual demana: "Desglossar tots els factors i complements que s'han integrat en el complement específic i de productivitat de la meva nòmina".
3. La Reclamació presentada el 4 de desembre de 2021 assenyala que no hauria obtingut resposta de la seva sol·licitud per part de l'Ajuntament de Viladecans i exposa que fonamenta



la reclamació en l'acord firmat el 12 de maig de 2017 en el qual s'integren diferents factors econòmics i complements, com per exemple de nocturnitat, en un únic complement salarial.

4. El 10 de desembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 10 de desembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Viladecans i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 15 de desembre de 2021 la persona reclamant s'adreça a la GAIP per comunicar que ha rebut un correu de resposta del servei de Recursos Humans de l'Ajuntament de Viladecans, però que no se'n dona per satisfet perquè: "no responde o no aporta aclaración alguna ni documentación respecto a mi consulta referente a desglosar por conceptos y cantidades el complemento específico. Voy a detallar mi consulta que hace referencia al acuerdo de unificación de pluses: PRIMER.- Establecer una única Categoría retributiva per cadascuna de les classes de Policia Local (agents, caporals i sergents) i integrar en un únic concepte salarial per un import global de 335,18€ per 14 pagues, els complements i factors salarials següents: nocturnitat, festivitat, turnicitat, comunitària, trànsit i senyalització, plus de prestació efectiva, reforç, complements substitutius d'aquests "ad personam", i complements inherents al personal adscrit a oficines, i educació vial. Como se distribuye el importe de 335,18 entre todos los conceptos: Nocturnidad:cantidad Festividad:cantidad Turnicidad:cantidad ETC... Debido a que no se ha aclarado mi consulta solicito que se continúe con el procedimiento como lo tenga estipulado GAIP y que se vuelva a solicitar a la administración la información".
7. El 17 de desembre de 2021 la GAIP trasllada les al·legacions formulades per la persona reclamant a l'Ajuntament de Viladecans per tal que les pugui tenir en compte a l'hora d'elaborar l'informe jurídic sol·licitat.
8. El 18 de desembre de 2021 la persona reclamant s'adreça a la Comissió per comunicar el següent: "PRIMERO Los dos primeros enlaces que hay en la notificación no es posible acceder El tràmit de sol·licitud d'accés a la informació pública està accessible tant des del portal de transparència (<https://www.seu-e.cat/ca/web/viladecans/govern-obert-itransparencia/> serveis-itramits/tramits/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio-publica) i catàleg de tràmits publicat a la seu electrònica (<https://seuelectronica.viladecans.cat/ca/tramits/tramits-per-temes/acces->



alainformacio/ sollicituddacces-a-la-informacio-publica). Así como tampoco se puede acceder mediante intranet a todos los acuerdos, adjunto archivo fotográfico SEGUNDO Mi consulta no va relacionada con la tabla salarial, mi consulta va relacionada (como bien vengo solicitando desde mi primera solicitud)sobre el complemento específico en el que se integran factores (nocturnidad, proximidad, transit...)y en el que no se especifica que cantidad económica corresponde a cada factor de los anteriormente mencionados y que hacen un computo total de 335.18 TERCERO Solicito que se responda mi petición de manera correcta. Adjunto notificación recibida”.

9. El 23 de desembre de 2021 l'Ajuntament de Viladecans notifica a la GAIP l'informe jurídic i l'expedient sol·licitats. A l'informe jurídic hi fa constar totes les actuacions dutes a terme per donar resposta a la instància plantejada per la persona reclamant i informa del següent: “Primer.- Informar a la GAIP que la sol·licitud formulada pel Sr. [...] en relació al desglossament de la seva nòmina, va ser canalitzada a través del tràmit d'instància genèrica a través del registre electrònic de l'Ajuntament de Viladecans i no com a una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), tràmit específic definit a l'efecte i disponible al catàleg de tràmits municipals. El tràmit de sol·licitud d'accés a la informació pública està accessible tant des del portal de transparència (<https://www.seu-e.cat/ca/web/viladecans/govern-obert-i-transparencia/serveis-itramits/tramits/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio-publica>), com des del catàleg de tràmits publicat a la seu electrònica (<https://seuelectronica.viladecans.cat/ca/tramits/tramits-per-temes/acces-a-lainformacio/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio-publica>). Segon.- Informar a la GAIP que la Tinenta d'alcalde de l'Àrea de Serveis Generals d'aquesta Corporació va dictar una resolució al respecte de la sol·licitud objecte de reclamació en data 17 de desembre de 2021, que va ser notificada a l'interessat en data 17 de desembre de 2021. Tercer.- Informar a la GAIP que en relació a la sol·licitud d'informació objecte de reclamació, és de veure que: 1.- El [...] va realitzar prèviament la consulta sobre els conceptes retributius abonats en nòmina al Departament de RRHH i Organització i va ser atès presencialment per la Tècnica d'Assessorament del Departament de RRHH, en seu municipal del Departament, en data 29 d'octubre de 2021 a les 13.30h., qui va donar resposta detallada als dubtes plantejats de forma verbal. 2.- Mitjançant correu electrònic adjunt a l'expedient, de data 14 de desembre de 2021, l Tècnica d'Assessorament del Departament de RRHH i Organització, dona resposta, a la sol·licitud plantejada pel [...] 3.- El sol·licitant tenia accés directe a la informació sol·licitada, en quant a la normativa d'aplicació l'article 22 i següents del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i a les taules salarials vigents per al personal laboral i funcionari de l'Ajuntament de Viladecans. des del portal de transparència (<https://www.seu-e.cat/ca/web/viladecans/govern-obert-i-transparencia/serveis-itramits/tramits/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio-publica>), com des del catàleg de tràmits



publicat a la seu electrònica (<https://seuelectronica.viladecans.cat/ca/tramits/tramits-per-temes/acces-a-lainformacio/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio-publica>), d'acord amb allò que consta al primer punt dispositiu de la resolució núm. 2021/7486 dictada per la tinenta d'alcalde de l'Àrea de Serveis Generals de l'Ajuntament de Viladecans en data 17 de desembre de 2021.

4.- La resposta concreta a la sol·licitud formulada pel Sr.[...], objecte de reclamació, es troba a l'Acord sobre la Integració del diferents factors i complements salarials assolit per la Mesa General de Negociació de Condicions comuns del personal al servei de l'Ajuntament de Viladecans, de data 12 de maig de 2017, aprovat posteriorment pel Ple municipal, d'acord amb el segon punt de la part dispositiva de la resolució núm. 2021/7483, esmentada anteriorment. Aquest acord va ser aportat pel propi sol·licitant com a document adjunt a la Reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), la qual cosa acredita que el sol·licitant disposava i tenia accés a la consulta de la informació sol·licitada. Quart.- Donar trasllat de l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública. Cinquè.- Comunicar que no existeixen terceres persones que resultin afectades per l'accés que reclama”.

10. El 6 de gener de 2022 la persona reclamant s'adreça a la GAIP i informa que “Ya les informé que desde que he iniciado el trámite me han respondido dos veces, una mediante correo corporativo el 14 de Diciembre y otra mediante notificación el día 18 de Diciembre pero en ninguna de ambas responden la información que solicito. Desconozco en que tramite se encuentra ahora, si la administración va a responder o ya dan por terminado mi consulta”.
11. El 10 de gener de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant l'informe emès per l'Ajuntament de Viladecans i la informa que disposa d'un termini de 5 dies hàbils per a indicar quina és la informació que li manca accedir.
12. El 10 de gener de 2022 la persona reclamant formular les al·legacions relatives a l'informe jurídic següents: “En relación al enlace de solicitud de los accesos a la información pública SAIP que ofrece el ayuntamiento y que indican en dicho informe no son accesibles. <https://www.seu-e.cat/ca/web/viladecans/govern-obert-i-transparencia/serveis-itramits/tramits/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio-publica><https://seuelectronica.viladecans.cat/ca/tramits/tramits-per-temes/acces-a-lainformacio/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio-publica>. Ya en mi primera consulta a GAIP adjunto el acuerdo siguiente y solicito la información sobre las cantidades económicas de cada complemento y factor que refleja dicho acuerdo y que especifico a continuación: nocturnitat, festivitat, turnicitat, comunitària, trànsit i senyalització, plus de prestació efectiva, reforç, complements substitutius “ad personam”, i complements inherents al personal adscrit a oficines i educació vial.” Todas estas cantidades que se desconocen se integran en un único concepto salarial de 335,18 por 14 pagas. Dicha información básica de conocer las cantidades de cada



complemento y factor para conocer y entender como se crea este único concepto salarial de 335,18 no se me ha facilitado en ningún momento. En el caso que esta información no exista solicito una respuesta por escrito. ACUERDO 12 DE MAYO DE 2017 (l'Acord sobre la Integració dels diferents factors i complements salarials assolit per la Mesa General de Negociació de Condicions comuns del personal al servei de l'Ajuntament de Viladecans, de data 12 de maig de 2017, aprovat posteriorment pel Ple municipal, va establir "una única categoria retributiva per cadascuna de les classes de Policia Local (agents, caporals i sergents) i va integrar en un únic concepte salarial per un import global de 335,18€ per 14 pagues, els complements i factors salarials següents: nocturnitat, festivitat, turnicitat, comunitària, trànsit i senyalització, plus de prestació efectiva, reforç, complements substitutius "ad personam", i complements inherents al personal adscrit a oficines i educació vial." Aquest complement salarial unificat, va substituir els factors salarials i complements esmentats, deixant sense efectes els criteris d'aplicació que s'havien fet servir fins el moment i va ser distribuït entre el complement específic i el complement de productivitat.) Dicho todo esto considero que no se puede acceder a los enlaces de información y transparencia que la misma administración ofrece y mi consulta referente al desglose del complemento no ha sido respuesta".

13. El 12 de gener de 2022 la GAIP trasllada a l'Ajuntament de Viladecans les al·legacions de la persona reclamant descrites a l'antecedent anterior i li demana que en un termini de cinc dies li faci arribar el seu posicionament.
14. El 20 de gener de 2022 l'Ajuntament de Viladecans notifica un EACAT a la GAIP en el qual en relació amb les al·legacions formulades per la persona reclamant informa: "PRIMER.- Informar a la GAIP que respecte a la impossibilitat d'accedir als enllaços, existeix una errada en la transcripció dels mateixos, tot i que la informació és totalment accessible. Els enllaços correctes són: <https://www.seu-e.cat/ca/web/viladecans/govern-obert-i-transparencia> <https://www.seu-e.cat/ca/web/viladecans/govern-obert-i-transparencia/serveis-itramits/tramits/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio-publica> SEGON.- Informar a la GAIP que La reclamació inicial formulada feia referència a la manca de resposta respecte a la sol·licitud instada pel reclamant amb número de registre d'entrada 2021033777, de 2 de novembre de 2021, sol·licitud que es transcriu a continuació: "Com a treballador de l'Ajuntament de Viladecans i en virtut de l'acord signat el 12 de maig de 2017, en Mesa General de Negociació on s'integren diferents factors i complements salarials distribuïts entre el complement específic i de productivitat, sol·licitava "desglossar tots els factors i complements que s'han integrat en el complement específic i de productivitat de la seva nòmina". Aquesta sol·licitud va ser contestada segons es detalla a l'Informe emès pel Departament de Recursos Humans i Organització, en data 22 de desembre de 2021. TERCER.- Informar a la GAIP que la reclamació presentada tenia com objecte la manca de resposta a la sol·licitud formulada inicialment. En la descripció de la mateixa, va donar un nou redactat a la seva sol·licitud, incorporant el document on es trobava la resposta.



En l'escrit d'al·legacions formula de nou una nova sol·licitud d'informació. Cal estar a la primera sol·licitud formulada que va ser contestada tal i com s'acredita a l'informe aportat a l'expedient i en tot cas, en resposta a l'ampliació de la sol·licitud i tal i com es recull a l'Acord de Mesa General de Negociació de Condicions comuns del personal al servei de l'Ajuntament de Viladecans, de data 12 de maig de 2017, aprovat posteriorment pel Ple Municipal en data 25 de maig de 2017, fruit de les diferents reunions de negociació, es va assolir l'acord d'integració en un únic concepte retributiu dels diferents conceptes salarials, establint pel mateix un import global de 335,18€, per 14 pagues, negociat i acordat per la Mesa General de Negociació i aprovat posteriorment pel Ple Municipal en data 25 de maig de 2017. En aquest sentit, el resultat de l'acord adoptat per la Mesa General de Negociació és l'establiment d'un únic complement que resta integrat en el complement específic, aplicat a totes les categories d'agent, caporal i sergent de la Policia Local, el qual procedia dels diferents conceptes salarials variables que amb anterioritat a dit acord eren abonats en funció dels serveis prestats, essent, per tant actualment, impossible la individualització dels conceptes salarials als quals fa referència el reclamant en la seva sol·licitud d'informació”.

15. El 25 de gener de 2022 la GAIP trasllada l'escrit de l'Ajuntament de Viladecans a la persona reclamant i la informa que disposa d'un termini de cinc dies per a fer al·legacions alhora que l'adverteix que en cas contrari finalitzarà la reclamació. Transcorregut aquest termini no ha fet al·legacions al respecte.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació



pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que, en el marc d'aquest procediment, l'Administració ha informat a la persona reclamant en diverses comunicacions successives sobre els conceptes retributius aplicats, i en la darrera d'elles, indicada a l'antecedent 14, manifesta de manera expressa que no li és possible individualitzar els conceptes salarials als quals fa referència la sol·licitud, atès que en virtut de l'acord adoptat per la Mesa General de Negociació identificat per la persona reclamant en la seva sol·licitud, s'ha establert un únic complement retributiu que substitueix i integra els conceptes salarials variables anteriorment aplicats, essent, per tant impossible actualment la



individualització en la retribució que percep la persona reclamant dels conceptes salarials als quals fa referència el reclamant en la seva sol·licitud d'informació, que ja no s'apliquen. Es tracta, doncs d'informació actualment inexistente, i la manifestació d'aquesta inexistència portaria a donar per satisfeta la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta Reclamació, tal i com s'ha advertit a la persona reclamant, oferint-li un termini de cinc dies per fer manifestacions en contra, que no ha presentat.

Així doncs, amb la manifestació explícita de la inexistència dels complements retributius objecte de sol·licitud, i sense cap al·legació en contra de la persona reclamant, s'ha de donar per satisfeta adequadament la sol·licitud d'informació objecte de reclamació, el què comporta que aquest procediment hagi perdut sobrevingudament el seu objecte i sigui procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de febrer de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1081/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.