

**Resolució 97/2017, de 28 de març**

**Número d'expedient de la reclamació:** 19/2017.

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Cugat del Vallès.

**Informació reclamada:** Accés a un expedient de contractació.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** Segons l'article 3.1.a, la LTAIPBG és la Llei aplicable a les entitats que integren l'Administració Local de Catalunya; aquesta categòrica previsió legal preval sense cap mena de dubte sobre la norma o normes que decideixi invocar la persona reclamant, més tenint en compte que l'exercici de dret d'accés a la informació pública no requereix la invocació de cap norma (article 18.2 LTAIPBG); qui determina el règim jurídic aplicable és la Llei i la resta de l'ordenament jurídic, no les apreciacions, preferències o arguments de les parts. La sol·licitud d'informació de que deriva la present Reclamació hauria sigut estimada presumptament per silenci administratiu, i sols que aquest motiu procediria declarar el dret de l'empresa reclamant a la informació sol·licitada. A demés, la informació sol·licitada és informació pública, afectada íntegrament o en la seva major part de l'obligació de publicitat activa establerta per la legislació de transparència, en que a demés no s'aprecia que concorrin límits legals, motius que també determinen la necessitat de declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la mateixa.

**Paraules clau:** Administració local. Contractes. Silenci administratiu. Règim jurídic aplicable.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 19 de gener de 2017 entra en la GAIP la Reclamació 19/2017, presentada en representació d'una persona jurídica (una empresa del sector del transport de viatgers), en relació amb la sol·licitud d'informació pública indicada en l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació.
2. El 30 de novembre de 2015 l'empresa reclamant, invocant la Llei 19/2013, de 19 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBGE), sol·licita a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès tenir accés "a l'expedient del Servei de transport urbà de viatgers de Sant Cugat del Vallès en general, i en particular pel que fa a les modificacions que s'hagin produït que afectin al termini de durada del contracte adjudicat al seu moment i, als citats efectes, es faciliti còpia de la documentació que consti en l'expedient, via electrònica o en paper".
3. L'1 de setembre de 2016 l'empresa reclamant es dirigeix de nou al citat Ajuntament, adjunta l'anterior sol·licitud d'accés a la informació, invoca els articles 33.1, 35 i 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i,



després d'argumentar que la seva anterior sol·licitud hauria estat estimada per silenci administratiu positiu, sol·licita a l'Ajuntament que "tingui per reiterada aquesta sol·licitud d'accés a l'expedient del Servei de transport urbà de viatgers amb autobús de Sant Cugat del Vallès pel que fa a les modificacions que s'hagin produït que afectin al termini de durada del contracte, i en virtut d'això acordi tot el necessari per facilitar l'accés sol·licitat en els termes establerts en la Llei de Transparència, lliurant còpia a aquesta part de quanta documentació consti en l'expedient, via electrònica o en paper".

4. En la presentació de la seva Reclamació, el 19 de gener de 2017, l'empresa reclamant es remet a allò relatat en l'antecedent anterior, manifesta que "fins avui" l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès no hauria dictat resolució expressa en relació amb les seves sol·licituds i demana a la GAIP l'admissió de la Reclamació i l'accés a la informació sol·licitada.
5. El 14 de febrer de 2017 la GAIP requereix a la persona reclamant que esmeni la Reclamació referent a la necessitat d'acreditar la representació, donant-li a aquests efectes un termini màxim de 10 dies, durant el qual se suspèn el procediment.
6. El 23 de febrer la persona reclamant presenta a la GAIP els poders que acrediten la representació de l'empresa en nom de la qual ha presentat la Reclamació.
7. El 28 de febrer la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, en el termini de 10 dies, un informe sobre aquesta Reclamació, així com còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la qual deriva.
8. El 21 de març de 2017 la GAIP rep l'informe municipal indicat en l'antecedent anterior, en que es considera que la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada per la persona reclamant hauria estat desestimada per silenci administratiu negatiu, segons el que es disposa per l'article 20.4 LTAIPBGE. L'informe citat considera que procedeix aplicar aquest precepte i els efectes desestimatoris de la inactivitat administrativa prevists en el mateix, en comptes del silenci administratiu positiu establert per l'article 35 LTAIPBG, donat que la sol·licitud d'informació va invocar l'esmentada legislació estatal de transparència i accés a la informació pública, en comptes de la catalana. En l'escrit de notificació l'Ajuntament també assenyala que no concorre objecció alguna per a l'accés sol·licitat i que no sembla necessari donar trasllat de la sol·licitud al concessionari del servei, de manera que per raons d'economia procedimental semblaria pertinent notificar a l'empresa reclamant la possibilitat d'exercir immediatament el seu dret d'accés, posant a la seva disposició l'expedient complet i donant dia i hora per a la consulta.



## Fonaments jurídics

### 1. *Sobre el règim de silenci administratiu aplicable*

A tenor dels antecedents, l'empresa reclamant hauria sol·licitat la informació objecte d'aquesta Reclamació el 30 de novembre de 2015, sense rebre resposta escrita per part de l'Ajuntament; superant amb escreix el termini del mes establert legalment per resoldre aquestes sol·licituds, l'1 de setembre de 2016, en aplicació del previst pels articles 35 i 36 LTAIPBG, l'empresa reclamant, considerant que s'hauria produït silenci administratiu positiu, demana que se li faciliti la informació sol·licitada.

L'article 35 LTAIPBG preveu, efectivament, la regla general del silenci administratiu positiu per a les sol·licituds d'accés a la informació pública que no són resoltes expressament en el termini d'un mes, assenyalant també, no obstant això, que els efectes del silenci serien desestimatoris en cas de concórrer algun límit legal que impedisís facilitar la informació sol·licitada. Tal com s'argumenta en el fonament jurídic següent, no s'aprecia la concurrència de límits legals a l'accés sol·licitat, de manera que s'hauria produït efectivament silenci administratiu positiu.

L'Ajuntament, no obstant això, que coincideix a admetre la producció de silenci administratiu, considera que els seus efectes serien els propis del negatiu, segons l'establert per la LTAIPBGE (que disposa en el seu article 20.4 l'aplicació d'aquesta regla a les sol·licituds d'informació pública), que ha de ser la llei aplicable a aquest cas, ja que va ser la invocada per l'empresa reclamant en formular la seva sol·licitud d'informació.

Aquesta valoració municipal no procedeix en dret. L'article 3.1.a LTAIPBG disposa que és precisament aquesta la Llei aplicable als ens que integren l'Administració Local de Catalunya, com és el cas de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallés. Aquesta categòrica previsió legal preval sense cap gènere de dubte sobre la norma o normes que decideixi invocar la persona reclamant, més tenint en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública no requereix la invocació de cap norma (article 18.2 LTAIPBG). Qui determina el règim jurídic aplicable és la Llei i la resta de l'ordenament jurídic, no les apreciacions, preferències o arguments de les persones interessades i altres parts. Per tant, procedeix aplicar la LTAIPBG i, en conseqüència, la regla del silenci administratiu positiu davant la inactivitat administrativa.

La seqüència temporal assenyalada en els paràgrafs anteriors i el que es disposa en els preceptes citats per ells acreditarien l'existència d'una estimació presumpta de la sol·licitud d'informació indicada en l'antecedent 2 i l'incompliment per part de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès de l'obligació establerta per l'article 36.1 LTAIPBG. Només per aquests motius procediria declarar el dret de l'empresa reclamant a obtenir la informació sol·licitada.



## 2. *El dret a obtenir la informació sol·licitada*

El que sol·licita l'empresa reclamant és informació relativa a un contracte públic, concretament el corresponent al Servei de transport urbà de viatgers amb autobús adjudicat, pel que sembla, el 1982 al Grup Sarbús, del que se sol·licita còpia dels documents relatius a les modificacions que hagin comportat variació del termini del contracte i en general de la documentació que consti en l'expedient.

El sol·licitat és sens dubte informació pública, doncs es tracta de documents que formen part d'un expedient de contractació pública. Es tracta, a més, d'informació que, en els seus elements essencials, hauria de ser objecte de publicitat activa, en aplicació de l'article 13 LTAIPBG i, en conseqüència, amb més raó ha de poder ser objecte del dret d'accés a la informació pública.

D'altra banda, no s'ha al·legat la concurrència de límits legals a l'accés, i atenent al contingut del contracte no és probable que en concorri cap. Tan és així que al notificar el seu informe l'Ajuntament admet expressament que no veu límit o objecció alguna per denegar l'accés sol·licitat.

## 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions realitzades per executar els acords de mediació i per donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, podent adoptar les mesures que allí es preveuen en cas d'incompliment.

## 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió, prèvia dissociació de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en sessió de 28 de març de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 19/2017 i declarar el dret de l'empresa reclamant a que l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallés li lliuri la següent informació: accés a l'expedient relatiu al contracte del Servei de transport urbà de viatgers de Sant Cugat del Vallès en general, i en particular pel que fa a les modificacions que s'hagin produït que afectin al termini de durada del contracte adjudicat



al seu moment i, als citats efectes, que se li faciliti còpia de la documentació que consti en l'expedient, via electrònica o en paper”.

2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès perquè lliuri la informació indicada en l'apartat anterior a l'empresa reclamant en el termini de 10 dies des de la notificació de la present resolució, si no l'ha lliurat encara, i que tot seguit informi d'això a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant a comunicar a l'GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la reclamació 19/2017 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Barcelona 28 de març de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableix la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.