

Resolució 99/2018, de 9 de maig

Número d'expedient de la reclamació: 65/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Andreu de la Barca.

Informació reclamada: Llistat, manteniment i inspecció de les instal·lacions elèctriques municipals.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: El dret d'accés a la informació pública només obliga les administracions públiques a facilitar la informació de la qual disposen o indicar que no disposen d'una determinada informació sol·licitada, si és aquest el cas, sense necessitat de justificar; si el fet de no disposar d'una determinada informació pública pot ser indicatiu d'alguna irregularitat o d'incompliment d'obligacions legals, són qüestions que queden al marge del dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntament. Instal·lacions elèctriques. Actes d'inspecció. Reclamació contra lliurament parcial de la informació. Silenci administratiu. Informació pública.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 7 de març de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 65/2018, presentada contra l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de desembre de 2017 La persona reclamant, després de fer referència a l'article 8 del Decret 363/2004, de 24 d'agost, pel qual es regula el procediment administratiu per a l'aplicació del Reglament Electrònic de Baixa Tensió, i d'indicar la finalitat de la seguretat de les persones i instal·lacions elèctriques del municipi, sol·licita a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca la informació següent:
 - *Llistat complet de totes les instal·lacions elèctriques de baixa tensió de titularitat municipal que han de passar la inspecció i revisió obligatòria cada 5 anys. Així mateix, el llistat de tots els quadres elèctrics de Baixa Tensió de l'enllumenat públic que estan obligats a les inspeccions i revisions periòdiques.*



- *Còpia del Pla de manteniment actualitzat i còpia del conveni entre l'empresa adjudicatària i l'Ajuntament per al manteniment de cadascuna o totes les instal·lacions elèctriques de Baixa Tensió.*
- *Còpia de cadascuna de les actes d'inspecció de cadascuna de les instal·lacions elèctriques d'aquest municipi que hagin passat la inspecció i revisió periòdica, i de tots els locals de pública concurrència, inclòs l'enllumenat públic, la titularitat correspon a aquest Ajuntament.*

La sol·licitud s'empara expressament en la LTAIPBG i demana que la informació sigui facilitada en format paper, en pdf o en CD i en castellà.

3. El 2 de febrer de 2018 l'Alcalde de Sant Andreu de la Barca resol enviar en format electrònic a la persona reclamant la informació següent:
 - *La còpia del Pla de manteniment actualitzat.*
 - *Les còpies de les actes d'inspecció dels edificis.*
 - *El document de formalització del contracte del Servei de la gestió energètica i del manteniment integral, amb garantia total, de les instal·lacions d'enllumenat públic i del sistema semafòric, fonts i rotondes, així com del servei temporal de festes populars i motius nadalencs al municipi de Sant Andreu de la Barca.*

En la mateixa resolució es comunica a l'interessat *que els llistats de les instal·lacions elèctriques de baixa tensió es lliurarà un cop finalitzats els treballs de canvi de tot l'enllumenat públic per sistemes amb Leds i en els quadres elèctrics.*

4. La Reclamació presentada el 7 de març de 2018 assenyala que la informació facilitada no està completa i no es correspon amb la petició. Indica que es facilita només un conveni i no és el sol·licitat i que només es faciliten 14 actes d'inspecció.
5. El 12 de març de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca i li requereix que, dins el termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.
6. El 30 d'abril de 2018 l'GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca. L'informe municipal assenyala que, vist que no concorren límits legals d'accés a la



informació sol·licitada, per decret d'alcaldia d'1 de febrer de 2018 hauria facilitat a la persona reclamant còpia del Pla de manteniment actualitzat, de les actes d'inspecció de les instal·lacions elèctriques de les que disposava l'Ajuntament i del contracte subscrit (no existeix conveni) per al servei de gestió energètica i manteniment integral de les instal·lacions d'enllumenat públic i altres instal·lacions elèctriques municipals. Reitera que s'estarien realitzant canvis en tot l'enllumenat públic, que comporten actuacions en els quadres elèctrics, la qual cosa justificaria que l'accés a les llistes de les instal·lacions elèctriques de baixa tensió es demori fins a la finalització d'aquests canvis. L'informe conclou afirmant que l'Ajuntament hauria facilitat a la persona reclamant la informació de què disposava en el moment de donar resposta a la seva sol·licitud i que assumeix el compromís de facilitar-la resta de documentació en el moment de finalització dels treballs indicats.

7. El 2 de maig de 2018 la GAIP trasllada l'informe municipal i la documentació que l'acompanya a la persona reclamant, a la qual s'ofereixen cinc dies per formular al·legacions.
8. El 3 de maig de 2018 la persona reclamant presenta les seves al·legacions a la GAIP. En relació amb la resposta municipal donada a la seva part de la sol·licitud que demana el llistat complet de les instal·lacions de baixa tensió municipal i dels quadres elèctrics de l'enllumenat públic, que han de passar inspecció cada cinc anys (l'Ajuntament indica que li facilitarà la informació un cop finalitzats uns treballs en curs), manifesta el següent: "No entenc que hagin d'acabar un treball per facilitar-me els llistats de les dues instal·lacions; o els tenen o no disposen dels mateixos; si no tinc els llistats, no puc saber quantes actes d'inspecció han d'aportar i efectuar ". També afirma que la còpia del contracte de manteniment facilitat no es correspon amb el sol·licitat. Se li faciliten les actes de 14 instal·lacions i considera que no és creïble que l'Ajuntament no tingui més; si realment l'Ajuntament no disposa de més, sol·licita que es justifiqui.

Fonaments jurídics

1. Dret i accés efectiu a la informació sol·licitada

No hi ha dubte que la informació sol·licitada (diversos documents de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca relatius a instal·lacions i serveis de la seva titularitat) és informació pública, en el sentit que defineix aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG (informació elaborada per la Administració i la que té en el seu poder, com a conseqüència de l'exercici de les seves



funcions). Atès que no s'aprecia, ni s'al·lega, que concorrin límits legals que puguin oposar-se vàlidament a l'accés sol·licitat, s'haurà de concloure que la persona reclamant té dret a aquest, en aplicació del que estableixen els articles 18 i 20 LTAIPBG. Així ho reconeix de fet l'Ajuntament reclamat, que en cap moment denega la informació sol·licitada, lliurament part d'ella i demora la resta fins a la conclusió de determinats treballs en les instal·lacions elèctriques municipals.

No es discuteix, per tant, el dret a la informació sol·licitada (que es dona per descomptat, sens perjudici que formalment sigui procedent declarar-lo), sinó l'accés efectiu a la mateixa.

En relació amb el primer apartat de la sol·licitud de la qual deriva aquesta Reclamació (l·listats d'instal·lacions i de quadres elèctrics de baixa tensió de titularitat municipal, que han de ser objecte d'inspeccions i de revisions periòdiques), l'antecedent 6 posa de manifest que el Ajuntament demora el lliurament de la informació sol·licitada a la finalització de determinats treballs en l'enllumenat públic municipal. En relació amb aquestes consideracions, la persona reclamant (antecedent 8) al·lega que la realització dels treballs assenyalats no justifica demorar el lliurament dels l·listats sol·licitats. Certament, el fet de dur a terme tasques de manteniment o de modernització en els quadres elèctrics o en les instal·lacions de baixa tensió, per tal d'implantar la tecnologia led, no impedeix que, a la vegada, es pugui facilitar la informació sol·licitada en aquest primer apartat de la sol·licitud, que consisteix en mers l·listats de les instal·lacions i dels quadres de baixa tensió, amb independència de la tecnologia dels mateixos. Procedeix, en conseqüència, requerir a l'Ajuntament que faciliti a la persona reclamant els l·listats sol·licitats, al marge del calendari de renovació dels quadres i instal·lacions objecte dels mateixos.

En relació amb el segon apartat de la sol·licitud d'informació de la qual deriva aquesta Reclamació (pla de manteniment i conveni amb l'empresa contractada), l'informe municipal assenyalava que l'Ajuntament hauria facilitat a la persona reclamant una còpia del Pla de manteniment actualitzat i del corresponent contracte de gestió i manteniment integral (indica que no existiria conveni), al que la persona reclamant manifesta en les seves al·legacions que la còpia facilitada no es correspon amb el que sol·licita (antecedent 8). Tal com ha pogut comprovar la GAIP, l'Ajuntament ha aportat a aquesta Reclamació (i la GAIP ha reenviat a la persona reclamant) el "Document de formalització del contracte del Servei de la gestió energètica i del manteniment integral, amb garantia total, de les instal·lacions d'enllumenat públic i del sistema semafòric, fonts i rotondes, així com del servei temporal de festes populars i motius nadalencs del municipi de Sant Andreu de la Barca "; a tenor del seu enunciat, i del document del contracte facilitat a la GAIP, aquest contracte cobreix el manteniment de les instal·lacions d'enllumenat



públic i de les altres instal·lacions elèctriques municipals a la via pública, però no fa menció expressa de la resta d'instal·lacions elèctriques municipals de baixa tensió (de les corresponents a edificis i equipaments municipals). En conseqüència, procedeix requerir a l'Ajuntament a completar la informació facilitada, facilitant a la persona reclamant el contracte de manteniment de la resta d'instal·lacions municipals de baixa tensió i el Pla de manteniment de totes elles o, si és el cas, a indicar expressament que no existeix tal contracte i / o l'esmentat Pla.

En relació amb el tercer apartat de la sol·licitud d'informació de la qual deriva aquesta Reclamació (còpia de les actes d'inspecció), l'informe municipal assenyala que hauria facilitat a la persona reclamant l'accés a "les actes d'inspecció de les instal·lacions elèctriques de les que disposava" l'Ajuntament. Davant d'això, la persona reclamant indica que només se li han facilitat catorze actes d'inspecció i que al seu parer hauria d'haver més, davant la qual cosa demana que "si no tenen més actes, que ho justifiquin". El dret d'accés a la informació pública només obliga les administracions públiques a facilitar la informació de la qual disposen o indicar que no disposen d'una determinada informació sol·licitada, si és aquest el cas, sense necessitat de justificar-ho. Si el fet de no disposar d'una determinada informació pública pot ser indicatiu d'alguna irregularitat o d'incompliment d'obligacions legals, són qüestions que queden al marge del dret d'accés a la informació pública. D'acord amb aquestes consideracions, cal concloure que l'Ajuntament ha facilitat la informació de què disposa relativa a aquest tercer apartat de la sol·licitud, de manera que no procediria estimar la Reclamació en relació amb aquesta. No obstant això, i tenint en compte la raresa manifestada per la persona reclamant, sembla exigible a l'administració municipal una declaració més taxativa en el sentit que les catorze actes d'inspecció facilitades són totes les relatives a les instal·lacions elèctriques municipals, inclòs l'enllumenat públic, que han passat la revisió i inspecció periòdiques i que estan en poder de l'Ajuntament, o bé que completi el lliurament de les restants, si és aquest el cas.

2. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions realitzades per a executar els acords de mediació i per donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i següents RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, podent adoptar les mesures que allà es preveuen en cas d'incompliment.



3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de maig de 2018, resol:

1. Estimar la Reclamació 65/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a que l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca li lliuri la següent informació:
 - 1.1. Llistat complet de totes les instal·lacions elèctriques de baixa tensió de titularitat municipal que han de passar la inspecció i revisió obligatòria cada 5 anys. Així mateix, el llistat de tots els quadres elèctrics de Baixa Tensió de l'enllumenat públic que estan obligats a les inspeccions i revisions periòdiques.
 - 1.2. Còpia del Pla de manteniment i del contracte entre l'empresa adjudicatària i l'Ajuntament per al manteniment de cadascuna o totes les instal·lacions elèctriques de Baixa Tensió dels edificis i equipaments municipals, o la indicació que aquesta documentació no existeix, si és aquest el cas.
 - 1.3. Si és el cas, còpia de cadascuna de les actes d'inspecció de cadascuna de les instal·lacions elèctriques municipals, inclòs l'enllumenat públic, que hagin passat la inspecció i revisió periòdica, a més de les catorze facilitades a la persona reclamant, amb la indicació expressa que els serveis municipals no disposen de més actes d'inspecció que les facilitades.
2. Anul·lar l'apartat segon de la part resolutòria del Decret de l'Alcalde de Sant Andreu de la Barca 0107/2018, d'1 de febrer.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca perquè lliuri la informació indicada en l'apartat primer a la persona reclamant en el termini de quinze dies des de la notificació de la present resolució i què tot seguit n'informi la GAIP.
4. Convidar a la persona reclamant a comunicar a l'GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 65/2018 i disposar la publicació de la present Resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 9 de maig de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis previstos en aquesta Resolució per al lliurament de la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser presa en consideració si es comunica a la GAIP abans que acabi el termini fixat en la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada si l'Administració obligada justifica de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins el termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic dirigit a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió requereixi el seu compliment. Mentre no es compleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà a la seva web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP. Si l'Administració no atén el requeriment d'execució que li dirigeixi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el que preveu l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sense perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant els tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment de la Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.