

## **Resolució 103/2018, de 17 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 69/2018

**Administració reclamada:** Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat.

**Informació reclamada:** Horaris i jornada anual dels agents d'una unitat de la Guàrdia Urbana i documents que els aproven.

**Sentit de la Resolució:** Estimació.

**Resum:** Forma part del dret d'accés a la informació pública no només la possibilitat d'obtenir informació, en la seva dimensió de coneixement, al marge del suport que la sustenta, sinó també la possibilitat d'obtenir documents determinats (o les seves còpies), ja que la seva obtenció pot proporcionar perfectament informació addicional al seu contingut, i també forma part del dret d'accés a la informació pública la constatació expressa, si s'escau, que un determinat document no existeix, ja que també això és informació pública.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Personal. Policia local. Reclamació contra silenci. Informació pública.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 8 de març de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 69/2018, presentada pel sindicat PAS-GIGU contra l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de setembre de 2017 el sindicat reclamant manifesta que, *davant del desconeixement de l'horari que realitza la unitat d'intervenció operativa (yanqui), inclosos els dels agents que van sense uniforme (els anomenats mediació), ja que no estan regulats per conveni, ni acordats per negociació col·lectiva amb els representants dels treballadors*, sol·licita que *se'ns informi de l'horari que realitzen i de la seva jornada anual i les actes o documents on estan acordats i aprovats aquests horaris*.
3. La Reclamació presentada el 8 de març de 2018 assenyala que l'Ajuntament no hauria donat resposta a l'anterior sol·licitud.



4. El 12 de març de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre aquesta, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 19 d'abril de 2018 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, que argumenta que la informació sol·licitada pel sindicat reclamant el 17 de setembre de 2017 indicada a l'antecedent 2 ja li va ser lliurada el 7 i el 9 de novembre, formant part dels folis 37 i següents d'un expedient informatiu instat per la mateixa persona reclamant el 15 d'abril de 2016, i que per aquest motiu no s'hauria resolt la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació.

Així mateix, l'informe exposa que l'Ajuntament d'Hospitalet de Llobregat ha valorat, en general, si les sol·licituds d'informació dels sindicats s'han de canalitzar o no per la legislació de transparència i accés a la informació pública, arribant a diverses conclusions en base a les quals aquest Ajuntament no tramita les sol·licituds d'informació dels sindicats seguint el procediment que té definit per a les sol·licituds d'informació pública i, en comptes d'això, el que fa és derivar-les al Servei de Recursos Humans, per tal que sigui aquest servei el que faciliti la informació sol·licitada.

6. El 25 d'abril de 2018 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant (que hi accedeix el dia 2 de maig), amb l'avertiment que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies es presumirà que li ha estat facilitada la informació sol·licitada i, en conseqüència, es procedirà a finalitzar la Reclamació.
7. El 8 de maig de 2018 el sindicat reclamant manifesta el següent a la GAIP: "En la nostra petició el que demanem és el document oficial (ordre del cos, circular, ofici, decret, ...) a on figurin els diferents horaris dels membres que componen la unitat especial de policia de convivència ("Yanqui") des de la seva creació fins a dia d'avui, ja que actualment no estan regulats en conveni, ni acordats en negociació col·lectiva amb els representants sindicals. En cas que no existeixi cap document oficial, que ens ho facin saber i d'aquesta manera no haurem de seguir demanant aquesta informació".

## **Fonaments jurídics**

### **1. Dret i accés a la informació sol·licitada**

Està clar que la informació demanada a la sol·licitud de la que deriva aquesta Reclamació (horari i jornada anual dels membres de la unitat d'intervenció operativa "yanqui", inclosos els agents que van sense uniforme "mediació" i els actes o documents que els aproven) és informació pública, en el sentit que dona a aquest terme l'article 2.b LTAIPBG (informació elaborada per l'Administració i la que és a les seves mans com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions). En conseqüència, en



aplicació del previst pels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals que ho impedeixin. En aquest cas, l'Ajuntament no ha al·legat l'existència de límits legals que puguin portar a denegar o restringir l'accés sol·licitat i, a la vista de les característiques de la informació demanada, no és plausible que n'hi hagi. Per tant, cal reconèixer el dret d'accés del sindicat reclamant a la informació sol·licitada.

També s'hauria produït silenci administratiu en el procediment de sol·licitud d'informació pública de la que deriva aquesta Reclamació, ja que la sol·licitud va ser presentada el 14 de setembre de 2017 al registre municipal i el 8 de març de 2018 el sindicat sol·licitant encara no hauria rebut resposta de l'Ajuntament, quan l'article 33.1 LTAIPBG estableix que el termini màxim dins del qual les administracions públiques han de resoldre les sol·licituds d'informació pública és d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció de la sol·licitud. L'article 35 LTAIPBG disposa que si l'Administració no resol i notifica dins del termini indicat, la sol·licitud s'entén estimada, tret que concorrin límits legals a l'accés, que no és el cas. Per tant, s'ha produït una estimació presumpta, que és vinculant per a l'Ajuntament, d'acord amb el previst per l'article 24.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC). Per tant, jurídicament la sol·licitud ja ha estat estimada.

En conseqüència, no es debat el dret d'accedir a la informació sol·licitada, sinó únicament el fet de si ha estat efectivament facilitada per l'Ajuntament al sindicat reclamant. L'informe municipal considera que sí, perquè estaria inclosa en un expedient informatiu lliurat al sindicat reclamant el novembre de 2017 (antecedent 5).

El sindicat reclamant, en canvi, tot i reconèixer haver tingut accés a l'expedient informatiu assenyalat per l'Ajuntament, argumenta que no li hauria estat facilitat el document oficial (ordre, circular, ofici, decret) que estableix o aprova la jornada i l'horari de la unitat de la Guàrdia Urbana en qüestió i insisteix en què precisament el que vol és aquest document, o bé la constatació expressa de l'Ajuntament de què no existeix.

Sens dubte forma part del dret d'accés a la informació pública no només la possibilitat d'obtenir informació, en la seva dimensió de coneixement, al marge del suport que la sustenta, sinó també la possibilitat d'obtenir documents determinats (o les seves còpies), ja que la seva obtenció pot proporcionar perfectament informació addicional al seu contingut, i també forma part del dret d'accés a la informació pública la constatació expressa, si s'escau, que un determinat document no existeix, ja que també això és informació pública.

En conseqüència, cal declarar el dret del sindicat reclamant a obtenir còpia del document o documents oficials (decret, ordre del cos, circular, ofici) que aprova o estableix la jornada anual i l'horari de treball de la unitat de la Guàrdia Urbana d'intervenció operativa ("Yanqui"), inclosos els agents que van sense



uniforme (“mediació”) i, si aquest document oficial no existeix, a què així li ho manifesti expressament l'Ajuntament.

## 2. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de maig de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 69/2018 i declarar el dret del sindicat reclamant a obtenir còpia del document o documents oficials (decret, ordre del cos, circular, ofici) que aprova o estableix la jornada anual i l'horari de treball de la unitat de la Guàrdia Urbana d'intervenció operativa



- ("Yanqui"), inclosos els agents que van sense uniforme ("mediació") i, si aquest document oficial no existeix, a què així li ho manifesti expressament l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat.
2. Requerir a l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, tot informar-ne a la GAIP.
  3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
  4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 69/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 17 de maig de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.