

**Resolució 104/2018, de 17 de maig**

**Nombre d'expedient de la reclamació:** 92/2018

**Administració reclamada:** Ajuntament de Cornellà de Llobregat.

**Informació reclamada:** Autoritzacions de dispositius de videovigilància.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** L'Ajuntament incompleix el seu deure d'aportar la documentació requerida al procediment de reclamació, però aquesta actitud no pot impedir que la GAIP resolgui, especialment si no és plausible la concurrència de límits i si es té en compte que la resolució és declarativa de drets per a la persona reclamant. La resolució declara el dret de la persona reclamant a les autoritzacions de les càmeres de videovigilància en espais de titularitat municipal, ja que es tracta d'informació pública, no s'acredita la concurrència de límits legals que siguin oposables i a més aquest dret ha estat obtingut per estimació presumpta.

**Paraules clau:** Ajuntament. Càmeres de vídeo vigilància. Reclamació contra silenci. Silenci administratiu. Deure de col·laboració. Informe municipal. Autoritzacions de càmeres de vídeo vigilància.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 22 de març de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 92/2018, presentada contra l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de febrer de 2018 la persona reclamant, després d'invocar l'LTAIPBG i el Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació sobre dispositius de videovigilància a Catalunya, i fer referència a alguns aspectes de la regulació d'aquests dispositius, sol·licita l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat la informació següent: còpia o fotocòpia del permís o autorització actualitzat concedit per la Comissió de control de dispositius de videovigilància a Catalunya, de totes les càmeres col·locades en edificis municipals i vies urbanes a tot el municipi. Es demana que la informació sigui facilitada en format pdf i en castellà.
3. La reclamació presentada el 22 de març de 2018 assenyala que la sol·licitud d'informació indicada pel precedent anterior no hauria estat atesa per l'Ajuntament.



4. El 22 de març de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat i li requereix que, dins el termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la reclamació. Havent transcorregut àmpliament el termini indicat, l'Ajuntament no ha facilitat a la GAIP la documentació requerida.

## Fonaments jurídics

### 1. *Incompliment del deure d'informar les reclamacions*

L'article 33.4 RGAIP estableix que l'Administració reclamada ha de trametre a la GAIP, en el termini de quinze dies d'haver-li estat sol·licitada, una còpia de l'expedient, un informe sobre la Reclamació i altra documentació que pugui ser rellevant per a resoldre-la. Aquesta documentació va ser requerida per la GAIP a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat el 22 de març de 2018, i el 15 de maig, gairebé dos mesos després, encara no ha estat facilitada. És evident que l'Ajuntament incompleix manifestament el deure que li imposa l'ordenament jurídic de col·laborar en la tramitació de les reclamacions davant la GAIP, amb el resultat de perjudicar l'exercici del dret d'accés a la informació de la persona reclamant.

D'altra banda, si bé la documentació requerida a l'Ajuntament sens dubte seria útil per poder determinar l'abast del dret d'accés a la informació pública de la persona reclamant, no és ni de bon tros imprescindible en aquest cas, ja que no és plausible la concurrència de límits legals a l'accés de la informació sol·licitada, que en tota lògica ha d'estar en poder de l'Ajuntament reclamat; així mateix, resultaria incongruent seguir retardant una resolució declarativa de drets ciutadans davant l'Ajuntament sobre la base de la deficient actuació d'aquest. En conseqüència, procedeix resoldre aquesta reclamació, tot i que falti la documentació requerida a l'Ajuntament.

### 2. *Dret a la informació sol·licitada*

La informació sol·licitada (autorització de la instal·lació de càmeres de videovigilància en àmbits de titularitat municipal) és sens dubte informació pública, en el sentit que dóna a aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG (la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder), ja que l'Ajuntament hauria d'estar en possessió de les autoritzacions de la qual es demana còpia. I si les que té no estan actualitzades o no disposa d'elles, ha d'indicar-ho expressament a la persona reclamant, ja que també d'aquesta manera es donaria resposta a la sol·licitud d'informació de la qual deriva aquesta Reclamació.

D'altra banda, dels termes de la Reclamació sembla deduir-se que la sol·licitud d'informació de la qual deriva no hauria obtingut cap resposta per part de l'Ajuntament dins el termini del mes següent a la seva presentació, extrem aquest que no desmenteix, per raons òbvies, l'inexistent informe municipal. Si es confirma aquesta apreciació, s'hauria produït silenci administratiu positiu, amb els efectes d'estimació



presumpta de la sol·licitud que estableix l'article 35 LTAIPBG, ja que no concorren en aquest cas límits legals que puguin alterar aquests efectes de la inactivitat administrativa. Aquesta estimació presumpta reforça encara més el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.

En conseqüència, procedeix declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i requerir a l'Ajuntament que es la faciliti dins d'un termini raonable, que no pot excedir els quinze dies.

### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions realitzades per a executar els acords de mediació i per donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i següents RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, podent adoptar les mesures que allà es preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini fixat pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta requereixi el seu compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, s'ha de qualificar com a infracció molt greu en relació amb el dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada d'acord amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació al web de la Comissió dels casos en què els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de maig de 2018, resol:



1. Estimar la reclamació 92/2018 i declarar el dret de la persona reclamant al fet que l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat li lliuri la següent informació: còpia o fotocòpia del permís o autorització actualitzat concedit per la Comissió de control de dispositius de videovigilància a Catalunya, de totes les càmeres col·locades en edificis municipals i vies urbanes a tot el municipi. Aquesta informació ha de ser facilitada en format pdf i en castellà.
2. Requerir a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat perquè lliuri la informació indicada en l'apartat anterior a la persona reclamant en el termini de 15 dies des de la notificació de la present Resolució i que tot seguit n'informi la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la reclamació 92/2018 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Barcelona 17 de maig de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis previstos en aquesta Resolució per al lliurament de la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser presa en consideració si es comunica a la GAIP abans que acabi el termini fixat en la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada si l'Administració obligada justifica de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins el termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic dirigit a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat). A fi que la Comissió requereixi el seu compliment. Mentre no es compleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà a la seva web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP. Si l'Administració no atén el requeriment d'execució que li dirigeixi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el que preveu l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sense perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant els tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment de la Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.