

Resolució 105/2019, de 28 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 503/2018

Administració reclamada: Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Contractes entre el Departament de Justícia i l'empresa T-Systems.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; així ho manifesta l'informe de l'Administració i la persona reclamant ho ratifica expressament. Aquest fet suposa la satisfacció de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Empreses públiques. Contractes. Personal. Serveis informàtics. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 13 de desembre de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 503/2018, presentada contra el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI), en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de setembre de 2018 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació al portal de transparència de la Generalitat de Catalunya: *"M'agradaria obtenir els contractes (si n'hi ha) adjudicats pel Departament de Justícia a l'empresa T-Systems ITC Iberia SAU els darrers 5 anys (incloent-hi els contractes menors). He accedit al portal de contractació pública de la Generalitat i no n'he trobat cap, malgrat que hi haurien de ser si existeixen segons l'article 13 de la Llei 19/2014. En cas que no n'hi hagi, m'agradaria que així m'ho confirmessin"*.

L'11 d'octubre de 2018 la persona reclamant presenta una nova sol·licitud d'informació al portal de transparència de la Generalitat de Catalunya, adreçada al CTTI (perquè és qui hauria donat resposta a la sol·licitud anterior), amb el text següent: *"El passat dia 10 de setembre vaig sol·licitar que se'm facilitessin els contractes entre el Departament de Justícia i l'empresa T-*



Systems ITC Iberia SAU dels darrers cinc anys, en cas que n'hi hagués, incloent-hi els menors. El dia 11 d'octubre se'm va notificar resolució del dia 8 d'octubre del Director Gerent del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (adjunta a aquesta nova sol·licitud) en la qual se m'informava que "un cop feta la consulta corresponent als arxius existents, s'ha constatat la inexistència de contractes, incloent els menors, adjudicats pel CTTI en relació amb el Departament de Justícia a l'empresa T-Systems ITC Iberia Sau en els últims 5 anys a comptar des de la data de la presentació de la sol·licitud". Tanmateix, em consta que, durant els darrers mesos i en l'actualitat, treballadors de l'empresa T-Systems Iberia col·laboren activament amb el Departament de Justícia en aplicacions informàtiques utilitzades als jutjats catalans. Per aquest motiu, em torno a dirigir a vostès per demanar-los que m'expliquin quina mena de vincle jurídic existeix entre aquesta empresa (o alguna possible organització relacionada amb la mateixa, com ara una filial, una UTE, etc.) i el Departament de Justícia (o algun ens dependent del mateix), i perquè em facin arribar els contractes o convenis o algun altre suport documental d'aquests vincles jurídics, independentment de la data en què aquests contractes van ser acordats i adjudicats i de la forma jurídica concreta que hagin pres. Tot això en aplicació del meu dret a la informació pública previst a l'article 18 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern".

Aquesta darrera sol·licitud és motivada en les consideracions següents: "Voldria comprovar que la relació jurídica que sospito que existeix troba encaix legal en algun dels supòsits previstos a la normativa aplicable a la contractació pública, així com en el seu cas la legalitat de les pròrrogues d'aquestes relacions contractuals i la publicitat del procediment administratiu".

3. El 7 de novembre de 2018 el CTTI comunica el següent a la persona reclamant: *"D'acord amb l'article 31.4 de la Llei de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, llei 19/2014, de 29 de desembre i atès que la informació per vostè sol·licitada pot afectar a interessos de tercers, l'informen que hem donat tràmit d'audiència previst a l'esmentada norma per tal que realitzin les al·legacions oportunes. D'acord amb aquest article, el termini per resoldre la seva sol·licitud amb número d'expedient EXP_ SIP001SOLC_00002305 queda suspesa per un termini màxim de 10 dies des de la comunicació al tercer interessat que va ser efectuada en data 31 d'octubre d'enguany".*
4. El 28 de novembre de 2018 l'empresa T Systems, a qui CTTI hauria fet trasllat de la sol·licitud, atesa la seva condició d'afectada, formula al·legacions en les que manifesta la seva oposició a què les seves ofertes presentades a les convocatòries dels contractes relatius al expedients CCPP-2011-1-A3, CCPP-2011-3-CPD4, CCPP-2011-3-CPD Nucli Lot 2 i CCPP-2011-2-LT2C puguin ser objecte d'accés per part d'una tercera persona. Argumenta que les ofertes dels licitadors no poden ser considerades informació pública inclosa dins de l'àmbit de l'article 13.1.d



LTAIPBG. Indica que tota la informació inclosa en les seves ofertes és d'especial sensibilitat i té un gran valor comercial per a T Systems.

5. La Reclamació presentada el 13 de desembre de 2018 reitera la informació sol·licitada, tot indicant que el CTTI no hauria donat resposta a la seva darrera sol·licitud, llevat de la notificació relativa a la suspensió del procediment indicada a l'antecedent anterior.
6. El 19 de desembre 2018 la GAIP comunica la Reclamació al CTTI i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 24 de gener de 2018 el Director gerent del CTTI dicta la resolució relativa a la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2 presentada l'11 d'octubre de 2018. Explica les principals actuacions fetes per a la seva tramitació. Admet que s'hauria produït silenci administratiu positiu, sens perjudici de l'eventual concurrència de límits legals a l'accés; en conseqüència, procediria facilitar tota la informació sol·licitada, llevat les parts confidencials detallades en un informe adjunt (aquest informe qualifica de confidencial o de no confidencial cada una de les parts dels contractes citats més amunt, amb una breu motivació de caire general).

Informa que els documents contractuals sol·licitats, relacionats amb el Departament de Justícia, són els següents: CCPP-2011-1-A3 (contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat per a l'aprovisionament i manteniment d'aplicacions de la Generalitat de Catalunya – gestió de recursos humans), CCPP-2011-3-CPD4 (contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat per a l'aprovisionament d'infraestructura de procés de dades de la Generalitat de Catalunya – CPD4), CCPP-2011-3-CPD Nucli Lot 2 (contracte de col·laboració entre el sector públic i el, sector privat per a l'aprovisionament d'infraestructura de procés de dades (CPD Nucli) de la Generalitat de Catalunya – CPD Nucli Lot 2) i CCPP-2011-2-LT2C (contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat per a l'aprovisionament del lloc de treball i suport a l'usuari de la Generalitat de Catalunya – LT2C).

Amb caràcter general, la resolució *“considera proporcionada l'aplicació de la limitació a l'accés a la informació a les parts designades per les empreses, atenent a les circumstàncies d'aquest cas concret, en el que prima la concurrència d'un interès privat superior al que queda justificat en la sol·licitud d'accés del sol·licitant”*. Justifica aquesta consideració afirmant que *“estaríem davant d'una documentació altament sensible, propietat d'una empresa i que afecta el que es coneix popularment com el seu know how, és a dir, components que suposen una informació comercial sensible relativa a procediments, preus, components, processos, dissenys, elements de programari i maquinari i altres informacions com hem dit la divulgació dels quals i un eventual coneixement per part de la competència podria perjudicar greument el desenvolupament de*



l'activitat mercantil per les empreses afectades". L'aplicació d'aquest límit tindria la base legal de l'article 21.1.c, g i f LTAIPBG i els articles 124.1 i 137.2 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP); també cita l'informe 11/2013, de 26 de juliol, de la Junta Consultiva de contractació administrativa de la Generalitat.

8. El 28 de gener de 2018 la GAIP rep l'informe del CTTI i altra documentació relativa a la seva tramitació de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació. L'informe explica la resolució ressenyada a l'antecedent anterior i indica que la informació relativa als quatre contractes citats en ella no afectada per les declaracions de confidencialitat de les empreses seria lliurada a la persona reclamant el més aviat possible, i en tot cas en un màxim de trenta dies.
9. El 30 de gener de 2019 la GAIP trasllada la informació facilitada pel CTTI a la persona reclamant, a la que dona 10 dies per formular al·legacions.
10. El 4 de febrer de 2019 la persona reclamant al·lega que encara no ha rebut la informació enunciativa per la resolució del CTTI, de manera que no pot valorar fins a quin punt mereix la seva conformitat.
11. El 6 de febrer de 2019 la GAIP demana al CTTI que li faciliti la informació sencera sol·licitada per la persona reclamant, per tal de poder avaluar la consistència i la justificació adequada de la confidencialitat declarada per l'empresa.
12. El 20 de febrer de 2019 la persona reclamant comunica a la GAIP que hauria rebut la informació sol·licitada, motiu pel qual entén que la Reclamació podria finalitzar per la pèrdua del seu objecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte tot concretant que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja



que deriva d'una sol·licitud prèvia d'informació pública, que no hauria estat resolta satisfactòriament en el moment de ser presentada la Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixi els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.



2. Pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; així ho manifesta l'informe de l'Administració i la persona reclamant ho ratifica expressament. Aquest fet suposa la satisfacció de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de febrer de 2019, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 503/2018 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.