

Resolució 105/2022, de 10 de febrer**Número d'expedient de la Reclamació:** 1141/2021**Administració reclamada:** Institut Català de la Salut**Informació reclamada:** Relació pseudoanonimitzada de retribucions complementàries.**Sentit de la Resolució:** Inadmissió

Resum: El sistema emprat per presentar la sol·licitud (l'e-Valisa) no acredita el moment de la seva presentació, que s'acredita quan el destinatari, que és personal, l'obre. Tal com posa de manifest l'informe de l'ICS, aquest no és el sistema habitual de presentació de sol·licituds d'informació pública, que disposen d'un formulari específic a l'apartat de transparència del web de l'Institut, que ofereix millors garanties a les persones sol·licitants. Però bé, amb les nombroses sol·licituds que ha presentat, el sindicat reclamant ja hauria de saber-ho, i si insisteix en emprar l'e-Valisa, deu tenir les seves raons, però el fet és que, malgrat pugui acreditar haver presentat un e-Valisa el 25 d'octubre de 2021, no pot acreditar que el seu contingut fos el de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, de manera que, a aquests efectes, cal estar a allò indicat per l'informe de l'ICS, segons el qual la sol·licitud no va ser rebuda fins el 19 de gener de 2022. Tenint en compte que la Reclamació va ser presentada gairebé un mes abans, el 23 de desembre de 2021, ha de ser inadmesa per prematura, en aplicació d'allò previst pels articles 32 i 33.2 RGAIP.

Paraules clau: Organismes de la Generalitat. Sindicats. Atenció primària de la salut. Personal. Retribucions. Presentació de la sol·licitud. Terminis. Reclamació prematura.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 23 de desembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1141/2021, presentada per un sindicat contra l'Institut Català de la Salut (ICS), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació adjunta un rebut de presentació per e-Valisa, el 25 d'octubre de 2021, d'un document sobre retribucions complementàries.
3. La Reclamació presentada el 23 de desembre de 2021 indica que la informació reclamada és la següent: "Relació pseudonimitzada de retribucions complementàries: indemnitzacions, dietes, àpats, plusos de jornada, AC per jornada complementària, doblatges, escreixos, AC per serveis extraordinaris". Fonamenta la Reclamació en les



consideracions següents: “En l’assignació o autorització dels torns, jornades laborals, doblatges i escreixos de cupo que donen dret a percebre aquests complements i mòduls retributius pot existir un cert grau de discrecionalitat. Aquesta discrecionalitat tindria efectes en la gestió i el destí que l’ICS dona als fons públics, el control i coneixement dels quals per part de la ciutadania és un dels objectius de la legislació de transparència. Per tant, la necessitat de fer efectiu aquest control de la discrecionalitat en la concessió de complements, mòduls retributius i, si escau, de dietes o indemnitzacions, i en definitiva de control de la utilització dels fons públics, és un element de ponderació a favor de l’accés a la informació sol·licitada”. Indica que l’ICS no ha contestat la sol·licitud.

4. El 7 de gener de 2022 la GAIP fa el següent requeriment d’esmena a la persona reclamant: “En relació amb les Reclamacions que heu presentat a aquesta Comissió de Garantia del Dret d’Accés a la Informació Pública (GAIP), que han tingut entrada el dia 23 de desembre de 2021 i s’han assenyalat amb els números d’expedient 1139/2021, 1140/2021, 1141/2021 i 1142/2021 us comuniquem la necessitat que esmeneu la documentació aportada com a requisit previ per a la seva admissió a tràmit. Cal que aporteu les còpies de les sol·licituds d’informació registrades que són objecte de cada reclamació. D’acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l’article 68 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d’un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s’entendrà que desistiu de les vostres reclamacions. Així mateix us comuniquem que la tramitació de les reclamacions resta suspesa mentre no rebem aquestes esmenes o mentre transcorri el termini per a la seva presentació”.
5. El 12 de gener de 2022 la GAIP rep el reparament requerit d’esmena.
6. El 13 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l’ICS i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 13 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l’Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. El 4 de febrer de 2022 la GAIP rep l’informe de l’ICS, que posa de manifest el següent: “En data 25 d’octubre de 2021, el Sr. xxxx va presentar tres sol·licituds via e-Valisa dirigides a



la Sra. xxxx, directora gerent de l'Institut Català de la Salut, on s'adjuntaven tres documents de sol·licitud d'informació pública a l'empara de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i de bon govern. Aquestes sol·licituds d'informació pública no van arribar a la Unitat d'Informació de l'Institut Català de la Salut fins el 19 de gener de 2022, data en la qual l'òrgan directiu de l'ICS receptor de l'e-Valisa la va reenviar a la Unitat d'Informació, atès que aquesta Direcció Gerència de l'ICS vam interpretar per error que aquesta sol·licitud no era una sol·licitud d'informació pública, en tant que el sol·licitant havia utilitzat un procediment divers a aquell que s'ha d'utilitzar, com és el formulari genèric de sol·licitud d'informació pública. (...) 2. En data 19 de gener de 2022, aquesta direcció gerència ha adreçat al Sr. xxxx tres requeriments d'esmena de les seves sol·licituds, per tal que esmeni la manca d'autenticació de l'acreditació de la representació que afirma ostentar en nom del sindicat que deia representar, en tant que no havia adjuntat el 'certificat Acreditació Coordinació General.pdf', ni tampoc el document 'certificat Acord Sollicituds AIP.pdf' que aquestes sol·licituds esmentaven adjuntar. Tanmateix, li hem fet avinent que les seves sol·licituds d'informació pública no estaven signades tal i com estableix l'article 10 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, (en endavant LPACAP). Aquest requeriment d'esmena ha estat notificat a la persona sol·licitant el mateix dia 19 de gener de 2022. 3. En data 1 de febrer de 2022, el Sr. xxxx ha aportat la documentació acreditativa sol·licitada d'esmena de la manca d'autenticació de l'acreditació de la representació en nom del sindical xxxx, motiu pel qual aquesta direcció gerència dóna com esmenat el requeriment i procedirà a donar a tràmit les sol·licituds esmentades". L'informe també argumenta la manca de legitimitat de la persona reclamant, que és diferent de la sol·licitant de la informació.

9. El dia 10 de febrer de 2022 la GAIP trasllada a la part reclamant l'informe de l'ICS.

Fonaments jurídics

1. Reclamació prematura

A la vista de l'informe de l'ICS indicat a l'antecedent 8, cal entendre que la Reclamació és prematura, perquè ha estat formulada abans que la sol·licitud de la qual deriva hagi estat rebuda per l'òrgan competent per atendre-la.

La causa d'això és que el sistema emprat per presentar la sol·licitud (l'e-Valisa) no acredita el moment de la seva presentació, que s'acredita quan el destinatari, que és personal, l'obre. Tal com posa de manifest l'informe de l'ICS, aquest no és el sistema habitual de presentació de



sol·licituds d'informació pública, que disposen d'un formulari específic a l'apartat de transparència del web de l'Institut, que ofereix millors garanties a les persones sol·licitants. Però bé, amb les nombroses sol·licituds que ha presentat, el sindicat reclamant ja hauria de saber-ho, i si insisteix en emprar l'e-Valisa, deu tenir les seves raons, però el fet és que, malgrat pugui acreditar haver presentat un e-Valisa el 25 d'octubre de 2021, no pot acreditar que el seu contingut fos el de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, de manera que, a aquests efectes, cal estar a allò indicat per l'informe de l'ICS, segons el qual la sol·licitud no va ser rebuda fins el 19 de gener de 2022. Tenint en compte que la Reclamació va ser presentada gairebé un mes abans, el 23 de desembre de 2021, ha de ser inadmesa per prematura, en aplicació d'allò previst pels articles 32 i 33.2 RGAIP.

Això no treu, naturalment, que si al cap d'un mes a comptar des de l'inici de la tramitació de la sol·licitud per part de l'ICS, el sindicat reclamant no ha rebut resposta a la seva sol·licitud, o aquesta no és satisfactòria, pugui presentar una nova reclamació sobre aquest mateix objecte.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de febrer de 2022, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 1141/2021 per prematura i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.