

## **Resolució 106/2017, de 5 d'abril**

**Número d'expedient de la reclamació:** 64/2017.

**Administració reclamada:** Generalitat de Catalunya. Departament de Treball, Afers Socials i Família.

**Informació reclamada:** Instrucció donada per l'INSS al Departament de Treball, Afers Socials i Família de la Generalitat en relació amb el tractament que s'ha d'aplicar a la prestació per fill càrrec quan la persona amb discapacitat, en situació de dependència o sense ella, accedeix a un recurs residencial, i tingui modificada la capacitat d'obrar. Instruccions d'anàloga naturalesa que hagi elaborat el Departament.

**Sentit de la resolució:** Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

**Resum:** La reclamació està mancada d'objecte ja que la informació interessada ja s'ha facilitat amb caràcter previ a la reclamació i durant la seva tramitació, per la qual cosa és procedent finalitzar el procediment.

**Paraules clau:** Generalitat. INSS. Serveis socials. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra i Gallego.

### **Antecedents**

1. El 17 de febrer entra a la GAIP la Reclamació 64/2017, dirigida contra el Departament de Treball, Afers Socials i Família de la Generalitat de Catalunya, assenyalant-se que el seu objecte és l'accés a les Instruccions que el Departament reclamat hagi rebut de l'Institut Nacional de Seguretat Social (INSS), en relació amb el tractament a aplicar a la prestació per fill a càrrec quan s'accedeix a un recurs residencial, estant la persona amb discapacitat impossibilitada judicialment. Motiva la reclamació en el fet que la Resolució desestimària de la seva sol·licitud "no entra en el fons de l'assumpte plantejat, intentant confondre amb altres instruccions (ja que aquestes són del mateix departament, i les sol·licitades són de l'INSS. Les instruccions sol·licitades de l'INSS ja les esmenta la Direcció General de Protecció Social (antic ICASS) a la seva pàgina 26 que diu "d'acord amb les instruccions dictades per l'INSS" i són aquestes a les quals aquesta part vol tenir accés". Adjunta com a annex una còpia de la pàgina 26 referida, d'un document en el qual apareix una nota manuscrita al peu que indica "Pàg. 266. Instrucció 5/2013. Antic ICASS". La persona reclamant indica que vol seguir el procediment de mediació.
2. La sol·licitud d'accés en relació amb la qual aquesta reclamació en porta causa és de 27 de gener de 2017, es dirigeix al Departament de Treball, Afers Socials i Família de la Generalitat de Catalunya, i sol·licita que: "se'm faciliti còpia literal de totes les instruccions internes, vigents que transmet o hagi transmès l'Institut de la Seguretat Social (INSS) al Departament de Treball, Afers Socials i Família, en relació amb el tractament que ha d'aplicar i/o realitzar quant a la prestació



per fill càrrec quan la persona amb discapacitat en situació de dependència o sense ella, accedeix a un recurs residencial, i tingui modificada la capacitat d'obrar, com també les instruccions d'anàloga naturalesa que hagi elaborat el Departament i hagi donat trasllat a les seves respectives unitats administratives”.

3. El 6 de febrer de 2017, per Resolució de la Direcció General de Protecció Social, s'informa que el Departament no és el competent per facilitar-li les instruccions internes dictades per l'INSS, que anteriorment ja s'haurien remès a la persona reclamant les Instruccions 5/2013 (en la Resolució s'utilitza el plural, malgrat que només s'identifica aquesta); que “les esmentades Instruccions regulen l'aplicació i gestió per part dels òrgans gestors del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies respecte del còmput en el càlcul de la capacitat econòmica de la persona beneficiària de la prestació per fill a càrrec i el tractament de les prestacions d'anàloga naturalesa”. Es resol la desestimació parcial de la sol·licitud, sense que s'especifiqui la pretensió o part que queda desestimada.
4. L'1 de març de 2017 la GAIP trasllada la reclamació a la Direcció General de Protecció Social del Departament de Treball, Afers Socials i Família, sol·licitant-li la remissió de l'expedient complet relacionat amb la reclamació, i un informe jurídic que justifiqui la resolució dictada.
5. El 14 de març de 2017 té entrada en la GAIP l'informe requerit, el qual posa de manifest que la sol·licitud objecte de reclamació, de 27 de gener, va ser resposta el 6 de febrer per Resolució d'aquesta mateixa data que va acordar desestimar parcialment la sol·licitud, que motiva i raona amb els següents arguments: En relació amb les Instruccions dictades per l'INSS al Departament de Treball, Afers Socials i Família en el tractament de la prestació per fill a càrrec, informa que conforme a l'article 30.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, el Departament no es considera competent i considera adequat derivar la seva sol·licitud a l'INSS, que va realitzar i va comunicar la persona reclamant amb data 7 de febrer de 2017. Quant a les Instruccions de gestió que el Departament ha dictat amb relació a la prestació econòmica per fill a càrrec, informa que amb data 16.09.2014 es va enviar per correu certificat al Sr. XXX les Instruccions 5/2013, per a la gestió i aplicació de les disposicions normatives derivades de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència. Aquestes Instruccions, que són vigents regulen l'aplicació i gestió per part dels òrgans gestors del Departament de Treball, Afers Socials i Família, respecte del còmput en el càlcul de la capacitat econòmica de la persona beneficiària de la prestació per fill a càrrec i el tractament de les prestacions d'anàloga naturalesa. Informa així mateix que amb data 7 de març de 2017 la persona reclamant es va entrevistar amb la subdirectora de gestió d'IT i prestacions a curt termini de l'INSS de Barcelona, i que en aquesta entrevista aquesta persona hauria informat la persona reclamant que en cap cas l'INSS, com a Administració General de l'Estat, no ha dictat cap Instrucció de forma expressa al Departament en relació amb la gestió de la prestació econòmica per fill a càrrec, en ser dues administracions diferents i amb competències diferents.



Que, d'altra banda, la Instrucció de gestió de l'INSS d'aplicació al cas és la Circular 4/2006, d'11 d'octubre, que la persona reclamant va dir conèixer i disposar d'ella, i que, finalment, es va comprometre a fer arribar a la persona reclamant, i al Departament que li havia derivat la sol·licitud d'accés, les conclusions de l'entrevista per escrit. De conformitat amb això, l'informe conclou que ja que l'objecte de la reclamació es concreta en les Instruccions d'una i altra Administració, que aquestes resulten ser la Instrucció 5/2913 i la Circular 4/2006, abans referides, i que la persona reclamant ja en disposa, i confirmant que no hi ha cap altra Instrucció en relació amb la gestió de la prestació econòmica per fill a càrrec, consideren que la reclamació no ha de seguir tràmit ulterior, ni realitzar-se la mediació sol·licitada.

6. El 15 de març de 2017 la part reclamant aporta l'escrit que li va dirigir la Directora provincial de l'INSS amb data 10 de març, en resposta a la sol·licitud d'informació objecte de reclamació que li havia estat derivada pel Departament reclamat. En aquest escrit s'assenyala que en l'entrevista realitzada el 7 de març ja es va informar a la persona reclamant de que l'INSS té atribuïda la competència per al reconeixement, gestió i pagament de l'assignació econòmica per fill o menor a càrrec i que correspon a l'Administració de la Generalitat de Catalunya la gestió dels serveis socials per a les persones amb discapacitat, i acaba afirmant que l'INSS no ha transmès instruccions en la matèria, que és de la competència de la Comunitat Autònoma.
7. El 24 de març la GAIP es va dirigir a la persona reclamant comunicant-li que en vista de l'informe rebut pel Departament reclamat així com de la resposta que li ha donat l'INSS, aquesta Comissió entenia que la seva sol·licitud d'accés havia estat adequadament atesa, dit això sense perjudici que pogués fer-nos arribar les consideracions que estimi oportú.
8. El 27 de març la persona reclamant al·lega davant d'aquesta Comissió que vist que el Departament reclamat afirma que no ha rebut cap Instrucció de l'INSS, i considerant que aquest Departament manifesta que la Instrucció 5/2013 és vigent, "aquesta part no entén com s'ha d'interpretar com s'aplica aquestes instruccions que no existeixen (pàg. 26 i 27) o a quina normativa es refereix quan esmenten les instruccions citades ja que INSS no ha fet cap remissió d'instruccions".

## **Fonaments jurídics**

### **1. *Inadmissibilitat de la reclamació per falta d'objecte***

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que es pot reclamar davant de la GAIP contra les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació, que lògicament han de ser restrictives o desestimàtores del dret d'accés.



D'altra banda, l'article 2.b) LTAIPBG defineix la informació pública com la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix a aquesta llei.

Dels antecedents es desprèn que la sol·licitud de la qual aquesta reclamació en porta causa (que s'ha de recordar que es concretava en conèixer “les instruccions internes, vigents que transmet o hagi transmès l'Institut de la Seguretat Social (INSS) al Departament de Treball, Afers Socials i Família, en relació amb el tractament que ha d'aplicar i/o realitzar quant a la prestació per fill càrrec quan la persona amb discapacitat en situació de dependència o sense ella, accedeix a un recurs residencial, i tingui modificada la capacitat d'obrar, així com també les instruccions d'anàloga naturalesa que hagi elaborat el Departament i hagi donat trasllat a les seves respectives unitats administratives”) ha obtingut resposta en haver estat informada la persona reclamant pel Departament reclamat i per l'INSS, respectivament, de que l'INSS no ha transmès cap Instrucció al Departament reclamat, i de que les Instruccions que cada Administració ha dictat en exercici de les seves competències i en relació amb el seu àmbit (Instrucció 5/2013 del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, i Circular 4/2006, d'11 d'octubre, de l'INSS) i del seu abast i aplicació a Catalunya, en especial, del fet que correspon a l'INSS el reconeixement, gestió i pagament de l'assignació econòmica per fill o menor a càrrec, i que en canvi correspon a la Generalitat la gestió dels serveis socials per a les persones amb discapacitat, i específicament de què l'INSS no transmet Instruccions a la Generalitat.

La reclamació delimita l'objecte inicial de la sol·licitud a la pretensió a conèixer quines són les instruccions de l'INSS a què es refereix la Instrucció 5/2013 a la seva pàgina 26. Tenint en compte que es tracta d'un capítol dedicat a la “Regulació de la Prestació” que comença dient que “La prestació per fill a càrrec és una prestació de la Seguretat Social competència de l'administració general de l'Estat” i que continua, en la part interessada per la persona reclamant, dient que “d'acord amb les instruccions dictades per l'INSS, es tracta d'una prestació que reconeix l'INSS a les persones que tenen un fill al seu càrrec, normalment pares, tutors o acollidors” i continua detallant la regulació de la prestació, i conforme al contingut de l'escrit de l'INSS abans referit, sembla clar que es tractaria de la Circular 4/2006.

Per tant, en relació amb l'objecte de la reclamació, queda acreditat que, d'una banda, són inexistents les Instruccions dictades per l'INSS a la Generalitat en relació amb la gestió de serveis socials per a les persones amb discapacitat, que és de la seva exclusiva competència, i, de l'altra, que les Instruccions que una i una altra administració han dictat en els seus respectius àmbits d'actuació han estat ja identificades per elles i són conegudes per la part reclamant.

D'acord amb l'exposat, la reclamació està mancada d'objecte ja que la informació reclamada ja s'ha facilitat amb caràcter previ a la reclamació i durant la seva tramitació, per la qual cosa és procedent finalitzar el procediment.



## 2. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar al portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonament exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 d'abril de 2017, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 64/2017, per falta d'objecte.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 5 d'abril de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.