

Resolució 108/2025, de 30 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1429/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Pere de Ribes

Informació reclamada: Expedient de convalidació d'una plaça.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: S'estima la reclamació i es reconeix el dret d'accés a l'expedient de convalidació de la plaça demanada per la reclamant i aquesta Comissió no pot apreciar la concurrència d'algun límit que hagi de prevaler perquè no s'ha informat per l'Administració i que haurà de tenir en compte abans de facilitar l'accés a la reclamant. Respecte de la presència d'altres tercers afectats i sobre les seves dades personals, es recorda el criteri palesat per l'Autoritat catalana de protecció de dades (APDCAT) que considera que, des del punt de vista del principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), segons el qual les dades objecte de tractament han de ser adequades, pertinents i necessàries per al compliment de la finalitat pretesa amb l'accés, s'ha de poder accedir a la informació esmentada relativa als candidats que han obtingut millor puntuació que la persona sol·licitant, però no els que han obtingut una puntuació pitjor, ni a dades personals innecessàries per a la defensa de la persona interessada, com serien el domicili, número de telèfon, correu electrònic, etc.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones interessades. Recursos humans. Manca col·laboració. Sense límits. Reclamació contra silenci. Mediacions sense acord. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 25 d'octubre de 2024 va entrar a la GAIP la Reclamació 1429/2024, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de setembre de 2024 la reclamant presenta a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes una petició d'accés a la informació en els termes següents " L' accés a l'expedient iniciat el 15 de febrer de 2024 seguin les indicacions del Tribunal Qualificador que en l'acta del 26/01/2024 acorda elevar a la presidència de la Corporació la proposta de contractar als cinc primers aspirants, [...] com a personal laboral fix en la plaça de Tècnic/a mitjà/na de serveis a les persones".



Aquesta informació la sol·licita en el context de que segons va fer constar el Cap de Recursos humans en data 24 de maig de 2024, "en data 15 de febrer de 2024 es va iniciar l'expedient de contractació com a personal laboral fix de la treballadora XX (reclamant) arran del procés selectiu per seleccionar cinc places de Tècnic/a Mitjà/na de Serveis a les Persones per concurs de mèrits de personal laboral. Atès, que tot hi haver-ho demanat per correu electrònic en diverses ocasions, per la situació de l'expedient de contractació abans esmentat, no havent obtingut resposta i no tenir notificació de la resolució del mateix. Vist que sóc persona interessada i en base a la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques."

3. Es fa constar a l'escrit de reclamació que no ha obtingut resposta de l'Ajuntament malgrat que el 17 d'octubre de 2024 es va tornar a insistir.
4. El 9 de novembre de 2024 la GAIP demana esmena a la reclamant per tal de que aporti còpia del justificant de presentació de la sol·licitud d'informació que és objecte de reclamació on consti el número de registre d'entrada i la data en que es va presentar.
5. El 22 de novembre de 2024 la GAIP rep la justificació de la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la reclamació on consta la data de presentació de 25 de setembre de 2024 i numero de registre.
6. El 28 de novembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de cinc dies faci arribar les dades identificatives i de contacte (nom i càrrec dins l'organització, correu electrònic i telèfon) de la persona o persones que representaran l'Administració a la sessió de mediació així com dues possibles dates per a agendar la celebració de la sessió i pel cas que es vulgui celebrar per mitjans telemàtics, indiqui els motius de la preferència.
8. El 13 de desembre es reitera la petició de dades per tal de procedir a convocar la sessió de mediació i es demana a l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, que, dins del termini de quinze dies, un informe amb els antecedents de fet i fonamentació en dret del posicionament de l'Ajuntament en relació amb aquesta Reclamació i respecte la



sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva, i que es justifiqui raonadament, si escau, l'aplicació d'algun límit a l'accés i la part de la informació que en quedaria afectada.

També es demana l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública, que s'hagi tramitat i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per la informació l'accés a la qual es reclama, si n'hi ha, i les dades de contacte als efectes de fer-los trasllat de la reclamació, si escau.

9. El 13 de gener de 2025 el vocal mediador certifica la impossibilitat d'assolir cap acord per la manca de col·laboració de la part reclamada en la convocatòria de la sessió de mediació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat d'una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, i que a més, l'article 33.7



RGAIIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

La informació sol·licitada i reclamada, - expedient de convalidació d'una plaça, concretament es demana l'accés a l'expedient iniciat el 15 de febrer de 2024 seguint les indicacions del Tribunal Qualificador que en l'acta del 26/01/2024-, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

L'Ajuntament efectivament resta inclòs en l'àmbit d'aplicació de la LTAIPBG atès allò previst a l'article 3.1.a) LTAIPBG i ha de resoldre les sol·licituds d'accés a la informació pública que se li demanin.

Com ja ha tingut ocasió de considerar aquesta Comissió les persones interessades en un procediment administratiu han de poder accedir a l'expedient i l'òrgan responsable de la seva tramitació ha de garantir i fer efectiu aquest dret. En el cas de que l'òrgan administratiu competent ometi l'accés sol·licitat respecte de la documentació demanda, la manca d'accés possibilita a que la persona interessada pugui reclamar mitjançant la previsió de l'LTAIPBG a la GAIP.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). En el cas present, la GAIP no pot apreciar d'ofici la seva concurrència atès que la manca de lliurament de l'informe reclamat sobre aquesta reclamació ha impedit conèixer les concretes circumstàncies que concorren en aquest cas.

Així, aquesta Comissió estima el dret de la persona reclamant a que li sigui lliurada la documentació demanada consistent en “l'accés a l'expedient iniciat el 15 de febrer de 2024 seguint les indicacions del Tribunal Qualificador que en l'acta del 26/01/2024 que en l'acta del 26/01/2024 acorda elevar a la presidència de la Corporació la proposta de contractar als cinc primers aspirants, [...] com a personal laboral fix en la plaça de Tècnic/a mitjà/na de serveis a les persones”.



Pel que fa als límits al dret d'accés a la informació pública, aquesta Comissió no n'aprecia d'ofici, tot i que la concurrència d'altres aspirants fa concloure que caldrà preservar les seves dades personals. En aquest aspecte aquesta Comissió recorda que tal i com ha vingut sostenint l'APDCAT (entre d'altres als informes IAI 18/2021, IAI 20/2021, IAI 26/2022 O IAI 45/2022, disponibles al seu web) des del punt de vista del principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), segons el qual les dades objecte de tractament han de ser adequades, pertinents i necessàries per al compliment de la finalitat pretesa amb l'accés, s'ha de poder accedir a la informació esmentada relativa als candidats que han obtingut millor puntuació que la persona sol·licitant, però no els que han obtingut una puntuació pitjor, ni a dades personals innecessàries per a la defensa de la persona interessada, com serien el domicili, número de telèfon, correu electrònic, etc.

D'acord amb l'exposat, aquesta Comissió considera que és procedent estimar el dret d'accés a la informació pública sol·licitada amb les consideracions a dalt esmentades respecte dels límits relatius a les dades de caràcter personal i d'altres que puguin concórrer i ates que no s'ha pogut conèixer els antecedents que pugui conèixer l'Ajuntament haurà d'apreciar abans de facilitar l'accés reconegut.

4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius (articles 7 i 8).

L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic. Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents d'acord amb la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur



activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen” i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Selecció de personal* (codi 0058), sèrie *Processos selectius de personal* (1458).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de gener de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1429/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1429/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.