

Resolució 109/2022, de 10 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1155/2021

Administració reclamada: Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat

Informació reclamada: Documentació relacionada amb els usos de l'espai de domini públic.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, res ha manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Concessions. Domini públic. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego

Antecedents

1. El 31 de desembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1155/2021, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de gener de 2020 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat mitjançant la qual sol·licita: "A) Qué autorización, reserva de vía pública o permisos de ocupación afectaron los espacios de acera o calzada de la vía pública de la calle Barcelona a la altura del número 78 el día 15 de enero de 2020. B) Con anonimización de los datos personales de los interesados (si existieran), me libren copia de los documentos que integran la instrucción del procedimiento, resolución y ejecución de la/las autorizaciones, reserva u ocupación que afectaron el uso común del espacio en el punto a) mencionado el día 15 de enero de 2020."
3. La Reclamació presentada el 31 de desembre de 2021 indica que l'Ajuntament no ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada.



4. El 7 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 10 de gener de 2022 des de l'Ajuntament es planteja la següent consulta a la Comissió: "En relació a la Reclamació 1155/2021 que ha estat notificada en data 7/1/2022 volem fer-vos arribar les següents consideracions: - la sol·licitud a la informació pública va ser presentada pel reclamant davant l'ajuntament el 27/01/2021 – la reclamació davant la GAIP s'interposa el 31/12/2021. L'article 42.1 de la Llei 19/2014 estableix que: "Les reclamacions a què fa referència l'article 39.1 s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició". Sent així, entenem que la present reclamació s'hauria presentat de manera extemporània davant la GAIP, de conformitat amb el que disposa l'art. 42.1 de la Llei 19/2014, abans esmentat. Com que és el primer cop que em trobo amb aquest supòsit agrairia ens indiquéssiu com hem de procedir".
6. En resposta a la consulta assenyalada a l'antecedent anterior, la GAIP el dia 12 de gener de 2022 assenjala el següent: "No ens consta que la sol·licitud que és objecte de la Reclamació 1155/2021 es presentés el 27 de gener de 2021, sinó el 27 de gener del 2020. En tot cas, el que plantegeu sobre el caràcter extemporani de la reclamació, cal fer notar que el termini d'un mes establert a l'article 42.1 LTAIPBG al què al·ludiu s'inicia a partir de la producció del silenci negatiu que extraordinàriament preveu l'article 35.2 LTAIPBG quan concorrin límits legals a l'accés (si aquest és el supòsit, heu d'invocar els límits legals que operen i justificar-los en l'informe jurídic requerit), o des de la data de notificació de la resolució desestimàtoria de la sol·licitud d'informació o del recurs de reposició, el què no ens consta que s'hagi produït (però si disposeu de la còpia de la resolució desestimàtoria i de l'evidència de notificació, la podeu enviar i valorarem l'extemporaneïtat de la reclamació que plantegeu). Per al cas que, com manifesta la persona reclamant, no hàgiu donat cap resposta a aquella sol·licitud, el termini per reclamar roman obert indefinidament, i la reclamació no seria extemporània, tal i com estableix l'article 32.2 del Reglament de la Comissió (...)".
7. El 16 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que



informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

8. El 24 de gener de 2022 té entrada al registre de la GAIP l'informe emès pel Director de Serveis de l'Àrea de Convivència i Seguretat de l'Ajuntament mitjançant el qual es lliura la informació demanada, anonimitzant les dades de caràcter personal, d'acord amb la sol·licitud.
9. En data 26 de gener de 2022 la GAIP trasllada a la part reclamant l'informe de l'Ajuntament i amb la documentació reclamada, i vist que semblaria lliurar tota la informació, li ofereix un termini de cinc dies per fer al·legacions transcorregut el qual sense oposició a la informació rebuda, es procediria al tancament d'aquest procediment. Depassat aquest termini, la part reclamant no ha presentat al·legacions contràries a considerar-se satisfeta amb la informació rebuda.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i traslladada aquesta informació per la GAIP a la persona reclamant, res ha manifestat en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de febrer de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1155/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.