

Resolució 111/2017, de 20 d'abril

Número d'expedient de la reclamació: 49/2017.

Administració reclamada: Administració de la Generalitat. Departament de Territori i Sostenibilitat.

Informació reclamada: Expedient de modificació no substancial de l'autorització ambiental d'una cimentera.

Sentit de la resolució: Finalització por pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Resum: L'Administració facilita la informació sol·licitada durant la tramitació de la reclamació, de manera que la reclamació perd el seu objecte i correspon finalitzar el procediment sense efectuar cap pronunciament sobre el fons de l'assumpte.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Medi ambient. Autoritzacions. Emissions. Residus. Estimació extemporània. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Oriol Mir Puigpelat.

Antecedents

1. El 7 de febrer de 2017 té entrada a la GAIP la Reclamació 49/2017, presentada contra la manca de resolució per part del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de la sol·licitud d'accés a informació que s'indica a l'antecedent següent. La persona reclamant manifesta que no desitja que la reclamació es tramiti a través del procediment de mediació i sol·licita que tota comunicació tingui lloc en castellà.
2. El 23 de desembre de 2016, la persona reclamant, en representació d'una associació de veïns de Pallejà i en nom propi, presenta al registre de l'Ajuntament de Pallejà una sol·licitud adreçada a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat (núm. de registre 2016-E-RC-4812), sol·licitud que té entrada en el registre d'aquesta Direcció General el 29 de desembre.

A la sol·licitud es fan diverses peticions referides a l'expedient B1CNS160221, en aquell moment en tràmit, de modificació no substancial de l'autorització ambiental de la cimentera del grup Cementos Molins situada al terme municipal de Sant Vicenç dels Horts, modificació en virtut de la qual l'empresa pretén que es redistribueixin, sense alterar-ne les quantitats globals, les quantitats anuals dels diferents tipus de residus autoritzats per a la seva utilització com a combustible –mitjançant incineració– a la fàbrica (es pretén que es redueixin les tones autoritzades de residus de fusta i s'incrementin les de llots de depuradora i pneumàtics).



A la sol·licitud es demana que es reconegui a l'associació de veïns la condició d'interessada en l'esmentat procediment, que es valorin les al·legacions presentades conjuntament per aquesta i altres associacions de veïns, grups ecologistes, plataformes ciutadanes i partits polítics el 29 de setembre de 2016, que se li faciliti còpia de tot l'expedient (*"desde el momento de presentación de nuestro escrito de alegaciones"*), i que s'obri el tràmit d'informació pública previst a l'article 20 de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats (LPCAA). La sol·licitud acaba assenyalant que *"se solicita esta información al amparo de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno de la Generalitat de Catalunya [LTAIPBG]"*. A l'apartat dedicat a la petició de còpia de l'expedient també s'invoquen, tanmateix, els articles 2, 3 i 10 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (LAIA). En aquest apartat també sembla sol·licitar-se la informació en format electrònic quan s'afirma que *"esta documentación, conforme a lo establecido en esta ley [la LAIA], se remitirá en formato electrónico"*.

3. En no rebre resposta a aquesta sol·licitud, el 2 de febrer de 2017 la persona reclamant presenta escrit de reclamació en el registre de l'Ajuntament de Pallejà, reclamació que té entrada en el registre de la GAIP el 7 de febrer, com s'ha assenyalat. En l'apartat del formulari de reclamació dedicat a la informació sol·licitada s'indica, únicament, que vol obtenir-se *"copia de las alegaciones presentadas por la empresa Cementos Molins Industrial a la modificación de autorización ambiental"*, és a dir, l'escrit suposadament presentat per l'empresa en resposta a les al·legacions conjuntes formulades per l'associació reclamant i altres associacions i grups el 29 de setembre de 2016.
4. El 14 de febrer de 2017 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de la reclamació. El 15 de febrer de 2017 la GAIP comunica la presentació de la reclamació al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat i li demana que li faciliti, en el termini de deu dies, l'expedient i un informe jurídic sobre la reclamació presentada.
5. Després de diversos requeriments, la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic de l'esmentat Departament remet aquest informe a la GAIP el dia 29 de març de 2017. En aquest informe es descriuen, en primer lloc, els aspectes més destacats de la tramitació de la sol·licitud que dona lloc a la reclamació i de l'expedient de modificació d'autorització ambiental a què es refereix:
 - El 20 de juliol de 2016 l'òrgan competent del Departament (la Ponència Ambiental que preveu l'article 14 LPCAA) va formular proposta de resolució per la qual es qualificava de no substancial a la modificació de l'autorització ambiental instada per l'empresa, en els termes que preveuen els articles 4.h i 59 LPCAA. Aquesta proposta va ser traslladada a l'empresa i als Ajuntaments de Sant Vicenç dels Horts i de Pallejà, en concepte de tràmit d'audiència.



- El 3 d'octubre de 2016 va tenir entrada al registre del Departament l'escrit d'al·legacions de 29 de setembre de 2016 subscrit, entre d'altres, per l'entitat reclamant, a què s'ha fet abans referència. En no acreditar-se la representació de les entitats i persones que figuraven en l'escrit, el Departament va requerir a la que figurava en primer lloc (una associació de veïns diferent de la reclamant) que acredités la representació o que aportés la sol·licitud signada per totes les persones relacionades en ell, de conformitat amb els articles 32 i 33 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. No es va rebre cap resposta a aquest requeriment.
- El 29 de desembre de 2016 va tenir entrada al registre del Departament la sol·licitud de l'entitat reclamant que es troba en l'origen d'aquesta reclamació i que s'ha resumit en l'antecedent 2.
- El 24 de gener de 2017 l'esmentada Ponència Ambiental resol l'expedient ambiental acordant atorgar la incorporació de la modificació no substancial en l'autorització prèviament concedida.
- El 8 de març de 2017, després que s'hagués presentat la reclamació davant la GAIP i que aquesta l'hagués comunicada al Departament, aquest dona una primera resposta a la sol·licitud de desembre de 2016 que es troba en l'origen de la reclamació, mitjançant un escrit de la directora general de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic en el qual es nega la condició d'interessada a l'entitat reclamant (en no haver-se acreditat la representació en el termini en el seu moment concedit després de la presentació de l'escrit d'al·legacions de 29 de setembre de 2016) i s'afirma la improcedència de l'obertura del tràmit d'informació pública de l'article 20 LPCAA (en tractar-se d'una modificació no substancial de l'autorització ambiental). En relació amb la petició d'accés a l'expedient administratiu, s'informa que es tramitarà d'acord amb l'LTAIPBG, i que se n'ha donat trasllat a l'empresa afectada, tal com preveu l'article 31 LTAIPBG, perquè formuli les al·legacions que consideri oportunes en un termini de deu dies.

A la resta de l'informe s'amplia la justificació dels motius pels quals es considera que l'entitat reclamant no té la condició d'interessada ni era procedent l'obertura del tràmit d'informació pública. Pel que fa a la petició d'accés a l'expedient, no s'invoca cap límit i es considera que se li pot "donar la documentació en els termes i les condicions regulats per l'esmentada Llei de transparència" (LTAIPBG), un cop practicat el tràmit de trasllat a l'empresa afectada, tràmit que estaria encara obert. Es conclou, per tot això, "que no s'ha produït cap denegació de la informació sol·licitada i que s'ha seguit el procediment i els temps establerts per donar resposta a [la] sol·licitud [de l'entitat reclamant]".



6. El 10 d'abril de 2017 el Departament tramet a la GAIP la Resolució de la directora general de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic de 7 d'abril de 2017, per la qual s'estima de forma extemporània la sol·licitud d'accés a l'expedient per part de l'entitat reclamant, després que l'empresa afectada no hagi formulat cap al·legació en el termini concedit. De conformitat amb l'article 36 LTAIPBG, s'ofereix a l'entitat reclamant la possibilitat de consultar l'expedient de forma presencial a les dependències de l'esmentada Direcció General, podent-se obtenir còpies previ pagament de la taxa corresponent.
7. L'11 d'abril de 2017 la GAIP dona trasllat d'aquesta resolució a la persona reclamant, i el 12 d'abril aquesta li comunica que per error va sol·licitar còpia de tot l'expedient, quan en realitat només vol accedir i obtenir còpia de l'escrit presentat per Ciments Molins en resposta a les al·legacions conjuntes formulades per l'associació reclamant i altres associacions i grups el 29 de setembre de 2016.
8. El 19 d'abril de 2017 el Departament tramet a la GAIP còpia en format electrònic de l'esmentat escrit de l'empresa sol·licitat per la persona reclamant. El 20 d'abril de 2017 la GAIP trasllada l'escrit a la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Pèrdua d'objecte pel lliurament de la informació sol·licitada

Com es desprèn dels antecedents, l'Administració ha estimat la sol·licitud d'informació i ha facilitat aquesta informació durant la tramitació de la reclamació davant la GAIP. Es tracta d'una estimació extemporània, produïda fora del termini d'un mes establert per l'article 33 LTAIPBG (i per l'article 10.2.c.1 LAIA), i no en "els temps establerts per donar resposta a [la] sol·licitud", com s'assenyala erròniament al final de l'informe emès per l'Administració durant la tramitació de la reclamació (antecedent 5). L'estimació i el lliurament subsegüent de la informació comporten, en tot cas, la pèrdua de l'objecte de la reclamació i la procedència de la finalització del procediment sense necessitat que s'efectuï cap pronunciament sobre el fons de l'assumpte.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 d'abril de 2017, resol per unanimitat:

1. Declarar la finalització de la Reclamació 49/2017 per pèrdua del seu objecte, en haver-se facilitat la informació sol·licitada.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 20 d'abril de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.