

## **Resolució 112/2022, de 10 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 50/2022

**Administració reclamada:** Departament d'Educació

**Informació reclamada:** Informació d'un curs en el qual la persona reclamant consta com a formador.

**Sentit de la Resolució:** Desistiment

**Resum:** La documentació presentada per la persona reclamant al formular la Reclamació està mancada de congruència, ja que aporta una sol·licitud que demana dades relatives a les comunicacions d'un informe de la Inspecció educativa i adjunta també una resolució del Departament relativa a la documentació d'un curs que hauria estat impartit per la persona reclamant. Davant d'aquesta manca de congruència, la GAIP requereix l'esmena de la Reclamació, als efectes de què la persona reclamant porti la resposta del Departament a la sol·licitud de la qual deriva la Reclamació i concreti quin és l'objecte d'aquesta. Lluny d'atendre aquest requeriment, la persona reclamant presenta al·legacions que demanen informació que no té res a veure amb la sol·licitud d'informació que ella mateixa ha indicat com a origen de la Reclamació. Addicionalment, també seria procedent desestimar la Reclamació per manca de congruència amb la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva, ja que al ser un procediment de revisió, la reclamació a la GAIP ha de ser congruent amb la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva, i en aquest cas, com s'acaba de posar de manifest més amunt, aquesta congruència és inexistent.

**Paraules clau:** Generalitat. Comunicacions. Cursos. Educació. Manca de congruència. Esmena. Desistiment presumpte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 12 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 50/2022, presentada contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Segons document adjuntat a la Reclamació, el 14 de desembre de 2021 la persona reclamant demana la informació següent al web de transparència de la Generalitat: "- L'e-Valisa, EACAT, correu electrònic o qualsevol altre sistema de comunicació, en el que la inspectora del centre va lliurar a qualsevol unitat del Departament d'Educació, l'informe que s'indica que està datat a 9 de juny, sobre la plaça estructural GE-EDP de l'Institut Sant



Elm. - L'e-Valisa, EACAT, correu electrònic o qualsevol altre sistema de comunicació en el que la inspecció en cap de Girona lliura l'informe mencionat a la subdirecció general de la inspecció d'educació, o a qualsevol altra unitat del Departament d'Educació. - En general, qualsevol rastre documental relatiu a aquest informe, sigui del tipus que sigui i per qualsevol canal que s'hagi donat”.

3. La resolució de la Secretària General del Departament d'Educació de 16 de desembre de 2021, adjuntada a la Reclamació, assenyalava el següent: “La direcció del CRP del Baix Empordà informa que pel que fa al curs “5020361502 Recursos TAC aplicats al procés d'ensenyament-aprenentatge II”, només disposen de la documentació següent: • Les evidències de treball enllaçades en el mateix document que es va facilitar a la persona sol·licitant a fi d'atendre les al·legacions presentades per la persona sol·licitant davant la GAIP en el sí de la Reclamació 732/2021. El document amb els enllaços a alguns dels treballs i/o evidències és tota la documentació de que disposen al CRP del Baix Empordà i als Serveis Educatius. Alguns enllaços no es poden obrir atès que ja han caducat. • L'acta d'assistència tal com consta a l'aplicació GTAF No es disposa de l'acta d'assistència al curs original signada i per aquest motiu, es facilita tal com consta a l'aplicació GTAF, amb la data actual i la referència al Departament d'Educació. D'acord amb el principi de minimització de dades personals i la normativa citada en aquest apartat tercer, s'ha procedit a anonimitzar el DNI dels assistents a l'activitat formativa, les dades relatives a l'obtenció del certificat, la columna d'hores assistides i la columna d'altres requisits. Tal i com es va indicar a la persona sol·licitant en el sí de la Reclamació davant la GAIP 732/2021, l'equip del CRP del Baix Empordà és nou, no va gestionar aquest curs de formació. Si aquestes dades no són correctes, es tracta d'un error d'entrada a l'aplicació d'aquell curs i actualment es desconeix la causa. El dret d'accés empara l'obtenció d'informació que existeixi efectivament en seu administrativa. Si la informació demanada no existeix, materialment és impossible per l'Administració facilitar l'accés. D'acord amb el que s'ha exposat, Resolc: Primer. Estimar parcialment el dret d'accés de la persona sol·licitant a la informació sol·licitada en l'expedient EDU\_2021\_EXP\_SIP001SOL2\_00002417, d'acord amb els apartats següents: a) Estimar el dret d'accés al document d'evidències de treball i a l'acta d'assistència al curs, denominats “Evidència treball no presencial curs, recursos TAC aplicats al procés d'ensenyament-aprenentatge I i II” i “Acta d'assistència 5020361502”. Tanmateix, d'acord amb la previsió de l'article 36.1 de la Llei 19/2014 (LTAIPBG) i l'article 72.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, el document “Acta d'assistència 5020361502” el facilitarem anonimitzat tan aviat estigui preparat i en el termini màxim de 30 dies (hàbils), atès que s'ha de suprimir les dades personals detallades al fonament tercer de la Resolució. b) Inadmetre a tràmit la petició d'accés a la documentació del curs que no es troba en poder



de l'Administració, en base a què és informació pública inexistent d'acord amb l'apartat Tercer dels Fonaments jurídics d'aquesta Resolució i l'article 53.2 del Decret 8/2021".

4. La Reclamació presentada el 12 de gener de 2022 indica que només s'ha atès parcialment la sol·licitud i formula les consideracions següents: "La GAIP ja ha resolt en diverses ocasions que en el cas que així fos, el que caldria és, estimar en primer lloc la sol·licitud i informar posteriorment que no hi ha més informació respecte a l'assumpte. Però no se m'ha indicat quina informació és la que no consta. Finalment, la qüestió és que em consta fefaentment que sí que existeix més documentació/informació relativa a aquest curs, i que pel motiu que sigui no se m'ha donat. Aquesta informació inclou entre d'altres, la graella de signatures, les enquestes d'avaluació, el nom del formador que va omplir l'enquesta final del curs, el nom del membre de l'equip directiu que va omplir l'enquesta del curs, el vist-i-plau final de la inspecció,...".
5. El 17 de gener de 2022 la GAIP fa el següent requeriment d'esmena a la persona reclamant: "us comuniquem la necessitat que concreteu quin és l'objecte de la reclamació, i que, per tant, constitueix la seva raó, de conformitat amb l'article 31 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol. Per aquest motiu és necessari també que acrediteu si la sol·licitud d'accés a la informació pública (núm. registre PRV8Z582Z) ha estat resposta, tal i com indiqueu al formulari de reclamació. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix, us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació".
6. El 27 de gener de 2022 la persona reclamant contesta en els següents termes l'anterior requeriment d'esmena: "En resposta al vostre escrit del 17 de gener en el que em requeriu que concreti quin és l'objecte de la reclamació de l'expedient 50/2022 us faig saber que reclamo explícitament els següents documents: Els correus electrònics enviats tant al formador com als assistents en finalitzar el curs en el que es donaven indicacions tant al formador com als assistents enviats des de l'adreça jristol@xtec.cat en el mes de maig i/o juny de 2017. Els correus electrònics i els documents adjunts o compartits enviats tant als formadors com als assistents, com a l'equip directiu del centre, i que contenen tota la informació sobre el desenvolupament del curs. En reclamo tant la versió als assistents, com als formadors, i que contenen informació diferent. Aquests documents van ser enviats des de l'adreça jristol@xtec.cat i encara estan disponibles digitalment. Còpia anonimitzada



de l'arxiu que conté les respostes al formulari del curs que van omplir tant els formadors com els assistents, com l'equip directiu. No necessito saber les respostes donades, sinó simplement la identificació de qui va omplir els formularis en el cas del formador/a i en el cas de l'equip directiu. Aquest arxiu està disponible (perquè el tenen compartit amb l'usuari corresponent al CRP del Baix Empordà) digitalment. Qualsevol altre document que es localitzi durant el procediment a partir dels documents citats”.

7. El 30 de gener de 2022 la persona reclamant complementa la resposta anterior amb la següent documentació: la resolució del Departament d'Educació i els documents que es varen facilitar a la persona reclamant.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Desistiment i manca de congruència**

La documentació presentada per la persona reclamant al formular la Reclamació està mancada de congruència, ja que aporta una sol·licitud que demana dades relatives a les comunicacions d'un informe de la Inspecció educativa i adjunta també una resolució del Departament relativa a la documentació d'un curs que hauria estat impartit per la persona reclamant. Davant d'aquesta manca de congruència, la GAIP requereix l'esmena de la Reclamació, als efectes de què la persona reclamant porti la resposta del Departament a la sol·licitud de la qual deriva la Reclamació i concreti quin és l'objecte d'aquesta. Lluny d'atendre aquest requeriment, la persona reclamant presenta, en un primer moment, al·legacions que demanen informació que no té res a veure amb la sol·licitud d'informació que ella mateixa ha indicat com a origen de la Reclamació. I, més endavant, aporta una resolució de la Secretaria general del Departament d'Educació i altres documents que no tenen relació amb la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació.

A la vista d'aquests fets, i vist que el requeriment d'esmena invoca l'article 68 LPAC, als efectes de considerar desistida la Reclamació si el requeriment no és atès dins del termini atorgat, és procedent finalitzar la Reclamació per desistiment de la persona reclamant.



Adicionalment, també seria procedent desestimar la Reclamació per manca de congruència amb la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva, ja que al ser un procediment de revisió, la reclamació a la GAIP ha de ser congruent amb la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva, i en aquest cas, com s'acaba de posar de manifest més amunt, aquesta congruència és inexistent.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de febrer de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 50/2022 per desistiment de la persona reclamant i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.