

## **Resolució 115/2024, d'1 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1253/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Cugat

**Informació reclamada:** Informe del Consorci del Parc de Collserola, de principis de juny de 2023, relacionat amb l'expedient caducitat del procediment de protecció de la legalitat referit a la petició.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

**Paraules clau:** Ajuntament. Protecció urbanística. Informes. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 13 de desembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1253/2023, presentada contra l'Ajuntament de Sant Cugat. El reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de setembre de 2023 el reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Sant Cugat una petició d'informació en els termes següents " El 23 d'agost rebem comunicació, després de 3 anys, de la caducitat del procediment de protecció de la legalitat (expedient 32706/2020), mitjançant document 307550/2023. El procediment requeria demanar informe del Consorci del Parc de Collserola. Demanem accés a l'informe del Consorci del Parc de Collserola en referència la procediment de protecció urbanística amb expedient 32706/2020".
3. El 8 de novembre de 2023 el reclamant presenta de nou un escrit a l'Ajuntament de Sant Cugat on exposa que "El 24 d'octubre va finalitzar el termini per resoldre la sol·licitud d'accés a la informació (segons document de notificació 385965/2023). Donat el silenci administratiu, demanem l'accés a la informació: 'informe del Consorci del Parc de Collserola que forma part del procediment de protecció urbanística 32706/2020 del qual som persona interessada".



4. El 14 de novembre de 2023 l'Ajuntament de Sant Cugat comunica al reclamant l'escrit següent "En resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública de data 25 de Setembre i 9 de Novembre de 2023 , amb número de Registre E/47691/2023 i E/55374/2023 , respectivament, i presentades pel Sr. XXX (el reclamant) amb NIF nnn d'accés a l'expedient 32706/202 es fa constar que en data 14 de Novembre de 2023 es dona accés electrònic a l'expedient mitjançant l'enviament de correu electrònic a l'adreça que consta en les seves dades personals als sistemes de l'Ajuntament. L'autorització de visualització a l'expedient queda oberta fins a la data 14 de Desembre de 2023 , i s'hi accedeix per mitjà d'una clau única i la introducció del número d'identificació personal. Queda, amb aquesta autorització, resolta la seva petició d'accés a la informació".
5. El 14 de novembre de 2023 el reclamant comunica a l'Ajuntament que "En document 307572/2023 l'Ajuntament informa que el Consorci del Parc de Collserola, a principis de juny de 2023, va emetre l'informe preceptiu pel procediment en relació al procediment amb expedient 32706/2020. L'Enllaç d'accés que ens envia avui l'Ajuntament no conté l'informe. Per tant, encara no hi hem tingut accés. Demanem l'accés a l'informe".
6. El 4 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 4 de gener de 2024 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Sant Cugat i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 23 de gener de 2024 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Sant Cugat on es manifesta el següent: "es va donar accés a tot l'expedient, molt més complet que l'informe que ell sol·licitava, però que aquest expedient també incloïa. És cert, però, que el dia 15 de novembre la persona sol·licitant reclama que no té accés a l'informe i des del servei no s'atén la seva petició, per la mateixa causa d'endarreriment mencionada.

Finalment, amb la recepció d'aquesta reclamació hem revisat l'expedient i hem detectat aquest error. S'ha revisat l'accés i s'ha comprovat que justament l'informe que demanava havia quedat ocult, un estat que no permet fer visualització del document per molt que es doni accés a tot l'expedient. La conversió de la metadada d'"ocultar" a "mostrar" s'ha de realitzar manualment document a document, d'acord a l'especificitat del gestor d'expedients que disposem, i això va



provocar un error a l'hora de mostrar justament aquest informe, així com altra documentació de l'expedient. Comprovat l'error, en data 18 de gener de 2024 es fa una nova notificació relacionant dit informe que és acceptada el mateix dia que s'envia." S'acompanya d'un enllaç que permet l'accés a l'informe que es demana.

9. El 25 de gener de 2024 la GAIP trasllada a la reclamant la informació que ha fet arribar l'Ajuntament de Sant Cugat amb la indicació que si en un termini de 3 dies hàbils no es comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. A la Comissió no li consta cap comunicació de la part reclamant.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## ***2. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació***

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que la reclamant una vegada lliurada la informació no ha formulat cap objecció una vegada advertida que de no fer-ho en el termini indicat s'interpretaria com una satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## ***3. Publicitat de les resolucions de la GAIP***

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de febrer de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1253/2024 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP

Iolanda Pineda Ballo  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.