

Resolució 114/2021, de 28 de gener

Número d'expedient de les reclamacions: 606/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Contractes de lloguer d'immobles per a oficines i serveis municipals.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Empresa. Contractes. Lloguer d'immobles. Reclamació contra inadmissió. Recurs de reposició. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 23 d'octubre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 606/2020, presentada per una societat mercantil contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de gener de 2020 la societat reclamant, que s'identifica com a propietària d'immobles a la ciutat de Barcelona, demana a l'Ajuntament de Barcelona la "relació de tots els contractes d'arrendament o d'altra naturalesa signats per l'Ajuntament amb tercers per ubicar oficines o serveis municipals, amb expressió dels termes i condicions dels mateixos: adreça de l'immoble, metres quadrats de superfície llogada, cost anual del contracte i despeses assumides, durada, condicions de renovació i extensions dels contractes i criteris d'actualització de rendes".
3. El 10 de juliol de 2020, un cop aixecada la suspensió dels procediments decretada amb motiu de la Covid19, l'Ajuntament de Barcelona va respondre la sol·licitud anterior facilitant "la informació disponible" sobre contractes d'arrendament d'immobles de l'Ajuntament de Barcelona i donant també un enllaç amb l'espai web que publica aquesta informació. Segons el recurs de reposició indicat a l'antecedent següent, aquesta resposta municipal



hauria facilitat la “relació d'edificis municipals a desembre de 2018, immobles llogats per l'Ajuntament, amb expressió dels diversos departaments municipals operadors dels arrendaments, dels propietaris dels immobles arrendats i l'adreça, els metres quadrats i els ocupants dels mateixos”.

4. El 12 d'agost de 2020 la societat reclamant interposa recurs de reposició contra la resolució municipal anterior perquè no facilita informació dels anys 2019 i 2020 i no es fa constar el cost anual dels contractes, ni les despeses assumides, durada, condicions de renovació i extensions dels contractes, ni criteris d'actualització de rendes.
5. El 14 de setembre de 2020 l'Ajuntament envia a la societat reclamant la resolució del recurs de reposició anterior, en el sentit d'estimar la part de la sol·licitud ja estimada per la resolució recorreguda i d'inadmetre la resta, sobre la base de la concurrència de la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'accés a la informació pública de l'article 29.1.b LTAIPBG (necessitat d'una tasca complexa per elaborar la informació sol·licitada). La resolució municipal justifica la inadmissió parcial en el fet que la informació sol·licitada es troba dispersa en més de cent expedients en paper, en mans de quinze òrgans de gestió diferents, sense que la Direcció de Patrimoni disposi d'aquesta informació de manera centralitzada, ni sigui possible el seu buidat informatitzat; a més, per raons sanitàries també es desaconsella donar vista als expedients.
6. La Reclamació presentada el 23 d'octubre de 2020 argumenta que la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació va ser estimada presumptament per silenci administratiu positiu el 2 de març de 2020 i que, en conseqüència, el 24 d'abril de 2020 la societat reclamant hauria invocat l'article 35.3 LTAIPBG i requerit el lliurament de la informació estimada. Indica que la resolució del recurs de reposició impugnada, contràriament al què afirma, només fa constar els immobles arrendats i els Departaments afectats, sense proporcionar dades dels anys 2019 i 2020. També indica que l'Ajuntament hauria de tenir confegida tota la informació sol·licitada i, si no la té, en aplicació de l'article 29.1.b LTAIPBG hauria de facilitar l'accés a la informació en brut. En conseqüència, demana accés a tota la informació sol·licitada.
7. El 26 d'octubre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



8. El 26 d'octubre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 16 de novembre la GAIP rep l'informe municipal que identificats 98 immobles conclou que "El dret d'accés no empara exigir a l'Administració que elabori expressament informació per atendre'l, especialment si la informació demanada conté elements valoratius o interpretatius. En conseqüència, el que pot ser motiu d'inadmissió no és la necessitat d'elaboració o reelaboració que requereixi a l'Administració facilitar la informació sol·licitada, sinó el fet que aquesta tasca sigui complexa. El concepte que esdevé, doncs, determinant per poder al·legar la concurrència d'aquesta causa d'inadmissió és el de la complexitat (en l'elaboració o reelaboració de la informació sol·licitada)."
10. El 17 de novembre la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant per al seu coneixement i inicia la convocatòria del procediment de mediació.
11. El 15 de desembre de 2020 es celebra la primera sessió de mediació la qual finalitza per l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi als procediments i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de gener de 2021, resol per unanimitat

1. Finalitzar el procediment relatiu a la Reclamació 606/2020 en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, arran de la sessió de mediació duta a terme.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

Del 15 de desembre de 2020, relatiu a la Reclamació 606/2020

REUNITS

La persona reclamant,

- La senyora (...), en representació de l'empresa XXX; acompanyada pel senyor (...), responsable legal de l'empresa XXX.

En representació de l'Ajuntament de Barcelona,

- la senyora (...), lletrada de l'Ajuntament; el senyor (...), Director de Patrimoni, i la senyora (...), Directora de Serveis Generals i Recursos de Patrimoni.

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'Ajuntament de Barcelona es compromet a lliurar els 17 contractes de lloguer d'immobles de Barcelona que la part reclamant ha identificat en un document Excel.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

Dels 17 contractes identificats per la part reclamant, 16 es facilitaran en suport electrònic, a l'adreça facilitada per la persona reclamant. D'aquets, 11 contractes es lliuraran el 18 de gener de 2021 i els 5 restants una vegada s'hagin digitalitzat, dins del termini màxim per a lliurar la informació que finalitza a principis de febrer de 2021. Finalment, un contracte es lliurarà mitjançant consulta presencial al districte de Sarrià-Sant Gervasi, indicant prèviament la persona de contacte i les dates en les què es podria fer la consulta.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

“Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública”.

Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant:

Per l'Ajuntament de Barcelona

Hi consten les signatures