

## Resolució de 7 de setembre de 2016, d'estimació de la Reclamació 115/2016

**Administració reclamada:** Diputació de Barcelona

**Informació reclamada:** Sobre l'organigrama de l'Àrea d'Espais naturals

**Resum:** La informació demanada és sobre organització interna del personal d'una àrea de la Diputació, no sembla que hi concorrin límits d'accés i per tant l'entitat reclamant té dret a accedir-hi, especialment si es té en compte que s'hauria produït una estimació presumpta de la seva sol·licitud per silenci administratiu positiu. Part de la sol·licitud té per objecte actuacions de la Diputació que no constitueixen informació pública; no correspon a la GAIP pronunciar-se sobre la necessitat de dur a terme aquestes actuacions, si bé es declara el dret d'accés a la informació que, si s'escau, s'hagi pogut generar per part d'elles.

**Paraules clau:** Diputació. Silenci administratiu. Personal.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### Antecedents

1. El 27 de juny de 2016 entra a la GAIP la Reclamació 115/2016, presentada per un delegat sindical en representació de la Secció sindical de la Diputació de Barcelona del sindicat CGT. L'escrit de reclamació manifesta expressament que la informació sol·licitada es demana per exercir les funcions sindicals de l'entitat reclamant. Atès que la Reclamació no acredita la representació de la persona que la presenta, se li dóna un termini de deu dies per a la seva esmena i millora, en el decurs del qual l'acredita.
2. El 18 de març de 2016 (número de registre 1600018485), després de manifestar la seva crítica envers el procés de modificació de l'organigrama d'Espais Naturals, l'entitat reclamant demana:
  - a) Aturar i replantejar la modificació de l'organigrama d'Espais Naturals.
  - b) Revisar les càrregues de treball dels diferents nivells i persones.
  - c) Revisar les funcions i les corresponents fitxes descriptives.
  - d) Crear els espais necessaris per millorar la coordinació i treballar conjuntament el model organitzatiu i l'organigrama.
  - e) Fer efectiva la Comissió Mixta per definir procediments en projectes i obres.
  - f) Calendari de treball.
  - g) Avaluar la tasca realitzada, depurar responsabilitats i si cal plantejar la renovació de responsables.



El 18 de maig de 2016 (número de registre 1600029716) l'entitat reclamant, després d'exposar que hauria presentat diversos escrits relatius a "problemàtiques existents a l'Àrea d'Espais Naturals", sense haver obtingut resposta, i de considerar les conseqüències que aquest fet podria tenir als efectes de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, invocant la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), demana a la Presidència de la Diputació de Barcelona la informació següent:

- a) Fitxes descriptives i funcions dels nous càrrecs estructurals previstos en la modificació de l'organigrama de l'Àrea d'Espais Naturals i si aquest està contemplat a la relació de llocs de treball.
  - b) Adscripció administrativa i dependència orgànica i funcional de tot el personal que està treballant a l'Àrea d'Espais Naturals.
  - c) Estudi de càrregues de treball i funcions, promoció interna i equiparació de nivells en diferents llocs de treball de l'Àrea d'Espais Naturals.
  - d) Realització d'un estudi de riscos psicosocials a tota l'Àrea d'Espais Naturals.
  - e) Procediment seguit i justificació pels nomenaments realitzats sense concurs públic.
  - f) Procediment de creació de places i condicions en què treballa el personal de la Diputació al Consorci Parc Litoral que no depèn de la Diputació de Barcelona.
  - g) Per què no s'ha creat la Comissió Mixta corporació i tècnics que fan projectes d'obres i direcció d'obres, per determinar procediments i responsabilitats, a què es varen comprometre la Directora de Serveis de Recursos Humans i el Gerent de l'Àrea d'Espais Naturals.
  - h) Avaluació de la tasca realitzada pels responsables de tots aquests afers i si s'han de depurar responsabilitats.
3. Un cop acreditada la representació de la persona que formula la Reclamació, aquesta és admesa a tràmit pel Ple de la GAIP el 13 de juliol de 2016, i així es comunica a l'entitat reclamant i a la Diputació de Barcelona, Administració a la que es demana un informe sobre la Reclamació i còpia de l'expedient de sol·licitud d'informació.
  4. El 29 de juliol de 2016 la Diputació de Barcelona tramet a la GAIP el seu informe sobre aquesta Reclamació. Després d'algunes consideracions generals sobre el marc jurídic de la representació dels empleats públics, d'oferir dades sobre la representació dels empleats públics a la Diputació de Barcelona i de donar informació sobre l'organització de l'àrea d'espais naturals, formula les següents consideracions sobre la informació sol·licitada per l'entitat reclamant (aquest informe es manifesta en relació amb l'escrit formulat per l'entitat reclamant el 31 de març de 2016, no respecte del presentat el 18 de maig del mateix any):



- a) Considera que el que demanen com a mínim quatre dels set punts d'aquell escrit no és pròpiament informació, sinó actuacions d'una altra índole que l'entitat reclamant creu que hauria de fer la Diputació.
  - b) En relació amb la modificació de l'organigrama de la Gerència d'Espais Naturals (punt primer de l'escrit del 31 de març), a més de constatar que el demanat no és pròpiament informació pública, els representants de l'entitat reclamant haurien estat informats de tot el procés seguit.
  - c) En relació amb la petició sobre revisió de càrregues de treball (punt segon de l'escrit de 31 de març), a més de constatar que el demanat no és pròpiament informació pública, actualment s'estaria fent una Avaluació de Riscos Psicosocials.
  - d) En relació amb la revisió de les fitxes dels llocs de treball (punt tercer de l'escrit de 31 de març), a més de constatar que el demanat no és pròpiament informació pública, hi hauria un compromís amb la representació dels treballadors per continuar treballant en la revisió del manual de funcions.
  - e) En relació amb l'efectivitat de la Comissió Mixta per definir procediments en projectes i obres (punt cinquè de l'escrit de 31 de març), a més de constatar que el demanat no és pròpiament informació pública, aquesta Comissió s'hauria constituït i desenvolupat diverses activitats.
5. El 2 d'agost la GAIP comunica l'informe de la Diputació a l'entitat reclamant i la convida a formular-hi al·legacions i a manifestar el seu posicionament.

### **Fonaments jurídics**

#### **1. Informació sol·licitada i dret a accedir-hi**

Els antecedents poden de manifest que l'entitat reclamant va presentar dos escrits diferents a la Diputació de Barcelona (amb dates 31 de març i 18 de maig d'enguany), amb un objecte parcialment coincident en l'organització de la seva Àrea d'Espais Naturals. En el seu informe, la Diputació es refereix al primer dels escrits indicats, el de 31 de març, que no és una sol·licitud d'informació i que en bona part demana coses que pròpiament no es poden qualificar d'informació pública, de manera que no procediria reclamar-les en aquest procediment davant la GAIP.

Tanmateix, cal tenir en compte que l'escrit presentat el 18 de maig de 2016 (segona part de l'antecedent 2), que és el que invoca la legislació de transparència i d'accés a la informació pública, i que té la condició de document autònom respecte de l'anterior, sol·licita clarament a la Presidència de la Diputació un seguit d'ítems que en bona part constitueixen informació pública.



En conseqüència, s'ha d'entendre que la informació sol·licitada és la que resulti dels diversos apartats de l'escrit presentat per l'entitat reclamant el 18 de maig de 2016. A la vista del seu tenor literal, es pot entendre que demanen informació pública que en bona lògica hauria de ser a mans de la Diputació els dos primers apartats de la sol·licitud d'informació (fitxes descriptives i funcions dels nous càrrecs estructurals previstos en la modificació de l'organigrama de l'Àrea d'Espais Naturals i adscripció administrativa, dependència orgànica i funcional de tot el personal que està treballant a l'Àrea d'Espais Naturals), ja que bona part de la informació que demanen és pròpia de la relació de llocs de treball (RLT), atesa la regulació que en fan els articles 29 i següents del Reglament del personal al servei de les entitats locals aprovat pel Decret 214/1990, de 30 de juliol. També tot apunta a què demanen informació que hauria de tenir la Diputació els apartats cinquè (procediment seguit i justificació dels nomenaments realitzats sense concurs públic) i sisè (procediment de creació de places i condicions en què treballen personal de la Diputació al Consorci Parc Litoral).

En canvi, el sol·licitat a la resta d'apartats, més que informació pública, són determinades actuacions públiques (un estudi de càrregues de treball, un estudi de riscos psicosocials, la justificació de no haver creat una Comissió mixta o l'avaluació de la tasca feta pels responsables de la reorganització de l'Àrea d'Espais Naturals); en la mesura que aquestes actuacions s'hagin fet, l'entitat sol·licitant té dret a accedir a la documentació generada per elles, però si no és aquest el cas, el procediment de Reclamació davant de la GAIP no és adequat per requerir la seva realització, ja que aquesta Comissió de Garantia no té competència per determinar si s'han de dur o no a terme les actuacions indicades.

## 2. *Silenci administratiu*

La sol·licitud d'informació presentada el 18 de maig no ha estat objecte de resposta expressa per part de la Diputació de Barcelona. En conseqüència, en aplicació del que estableixen els articles 33 i 35 LTAIPBG cal interpretar que s'hauria produït silenci administratiu a partir del dia 20 de juny, amb efectes estimatoris de la sol·licitud formulada, ja que no s'aprecia que concorrien límits legals a l'accés a la informació sol·licitada.

Per tant, aquesta manca de resposta expressa a la sol·licitud d'informació formulada el 18 de maig vincula a la mateixa Diputació a lliurar efectivament la informació sol·licitada.

## 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les



persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

#### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de setembre de 2016, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 115/2016 i, en conseqüència, declarar que l'entitat reclamant té dret a accedir a la informació següent:
  - a) Fitxes descriptives i funcions dels nous càrrecs estructurals previstos en la modificació de l'organigrama de l'Àrea d'Espais Naturals de la Diputació de Barcelona i si aquest està contemplat a la relació de llocs de treball.
  - b) Adscripció administrativa i dependència orgànica i funcional de tot el personal que està treballant a l'Àrea d'Espais Naturals de la Diputació de Barcelona.
  - c) Procediment seguit i justificació pels nomenaments realitzats sense concurs públic.
  - d) Procediment de creació de places i condicions en què treballa el personal de la Diputació al Consorci Parc Litoral que no depèn de la Diputació de Barcelona.

També té dret a accedir a la informació següent, en la mesura que a la data de la sol·licitud existís en qualitat d'informació pública a mans de la Diputació:

- a) Estudi de càrregues de treball i funcions, promoció interna i equiparació de nivells en diferents llocs de treball de l'Àrea d'Espais Naturals.
- b) Estudi de riscos psicosocials a tota l'Àrea d'Espais Naturals.
- c) Raons per les quals no s'ha creat la Comissió Mixta corporació i tècnics que fan projectes d'obres i direcció d'obres, per determinar procediments i responsabilitats, a què es varen comprometre la Directora de Serveis de Recursos Humans i el Gerent de l'Àrea d'Espais Naturals.
- d) Avaluació de la tasca realitzada pels responsables de la reestructuració de l'Àrea d'Espais Naturals i si s'han de depurar responsabilitats.



2. Requerir a la Diputació de Barcelona que lliuri a l'entitat reclamant la informació indicada a l'apartat anterior, dins dels quinze dies següents a la notificació d'aquesta Resolució i que n'informi tot seguit a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que comuniqui a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de les actuacions administratives necessàries per a l'efectivitat d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Declarar la finalització del procediment de reclamació 115/2016 i ordenar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 7 de setembre de 2016

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.