

Resolució 115/2023, de 9 de febrer

Número d'expedient de la reclamació: 1141/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Llicències d'obra.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: És procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i requerir l'Ajuntament de Badalona que la hi lliuri en un termini raonable. Quant a la determinació de la informació que hauria de lliurar l'Ajuntament en execució d'aquesta Resolució, cal tenir en compte que la persona reclamant s'expressa amb dificultat en llengua espanyola, de manera que, sense perjudici de la llista concreta de permisos indicada a la sol·licitud, que s'ha d'interpretar amb caràcter de mínims, l'Ajuntament de Badalona li hauria de lliurar tots els permisos municipals que li han estat sol·licitats per la persona reclamant en relació amb les obres indicades per la sol·licitud. Naturalment, si no ha estat sol·licitat o no existeix algun dels permisos indicats per la sol·licitud, l'Ajuntament ho hauria d'indicar expressament.

Paraules clau: Ajuntament. Persona afectada. Silenci administratiu. Informació pública. Sol·licituds de llicència.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 14 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1141/2022, presentada per una persona afectada contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de novembre de 2022 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament de Badalona, que sol·licita la informació següent: 1. Totes les sol·licituds d'interrupció de permís de via pública. 2. Totes les sol·licituds d'ocupació de via pública pels carrers Ramón Rubial, Navarra i Seu d'Urgell. 3. Perímetre d'ocupació de la via pública dels carrers Ramón Rubial, Navarra i Seu d'Urgell, per l'obra nova Seu d'Urgell, des de desembre de 2021, fins al novembre de 2022.
3. La Reclamació presentada el 14 de desembre de 2022 indica com a informació sol·licitada "llicències d'obra" i fonamenta la Reclamació en la consideració següent: "no contesten a peticions de llicències d'obra".



4. El 2 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 3 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 6 de febrer de 2023 la GAIP rep una al·legació de la persona reclamant, feta en resposta a una conversa telefònica amb la GAIP, que indica que l'objectiu de les seves diverses sol·licituds és saber si l'empresa Puentes (que executa obres en la via pública pròximes al seu domicili) té els permisos necessaris i paga les taxes municipals que corresponguin.
7. El 13 de febrer de 2023 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Badalona, que relaciona diverses actuacions en relació amb diverses sol·licituds de la persona reclamant, entén que la indicada per l'antecedent 2 demana informació sobre l'abonament de taxes municipals i es pronuncia sobre aquesta qüestió.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, en el seu cas, les que resolguin el recurs de reposició poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula el present títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix les persones per sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i condicions regulats per la present llei." Per la seva part, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb l'establert per la present llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret a accedir a la informació pública, a la qual es refereix l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa Llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb l'establert per la present llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han de ser aplicades d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, han d'interpretar-se sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no poden ampliar-se per analogia. 3. Per aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació ha d'explicitar-se el límit aplicat i raonar degudament les causes que fonamenten la seva aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament que els límits enumerats per aquest precepte "poden" portar a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han de ser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació dels esmentats límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que justifiquen la seva aplicació".

2. Dret de la persona reclamant a la informació reclamada

Aquesta Reclamació té per objecte una sol·licitud d'informació pública que demana una relació de sol·licituds de permisos (interrupció de permís de via pública, ocupació de via pública i perímetre d'ocupació de la via pública) que considera hauria d'haver demanat una empresa que realitza obres públiques que afecten tres carrers determinats. L'existència de diverses sol·licituds i reclamacions pot haver causat dubtes a l'Ajuntament sobre si era aquest l'objecte de la Reclamació, dubtes que haurien d'haver quedat resoltos quan la Reclamació assenyala com a informació sol·licitada la relativa a llicències municipals. Per a més seguretat, la GAIP es va adreçar telefònicament a la persona reclamant per determinar l'objecte concret de la Reclamació i ha indicat que és comprovar si l'empresa que realitza les obres a la via pública té els permisos i paga les taxes municipals. Tenint en



compte l'equivalència entre llicències i permisos, s'ha de deduir que l'objecte d'aquesta Reclamació és precisament l'indicat per l'antecedent 2.

La documentació relativa a sol·licituds de permisos municipals (d'interrupció de permís de via pública i d'ocupació de via pública) i del perímetre d'ocupació de la via pública, en la mesura que estiguin en poder de l'Ajuntament, és informació pública i, per tant, segons els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a ella, tret que es presenti alguna causa legal que justifiqui la seva denegació. No és previsible que es presenti cap causa legal que pugui justificar la denegació de la informació sol·licitada, ja que està relacionada directament amb l'execució d'obres en la via pública, per part d'una empresa contractada a aquests efectes per l'Ajuntament.

Per tant, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i requerir l'Ajuntament de Badalona que la hi lliuri en un termini raonable. Quant a la determinació de la informació que hauria de lliurar l'Ajuntament en execució d'aquesta Resolució, cal tenir en compte que la persona reclamant s'expressa amb dificultat en llengua espanyola, de manera que, sense perjudici de la llista concreta de permisos indicada a la sol·licitud, que s'ha d'interpretar amb caràcter de mínims, l'Ajuntament de Badalona li hauria de lliurar tots els permisos municipals que li han estat sol·licitats per la persona reclamant en relació amb les obres indicades per la sol·licitud. Naturalment, si no ha estat sol·licitat o no existeix algun dels permisos indicats per la sol·licitud, l'Ajuntament ho hauria d'indicar expressament.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions realitzades per executar els acords de mediació i per donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i següents RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, podent adoptar les mesures que allà es preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini fixat pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta requereixi el seu compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, s'ha de qualificar d'infracció molt greu en relació amb el dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada d'acord amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació al web de la Comissió dels casos en els quals els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de febrer de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1141/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a una còpia de sol·licituds de permisos (interrupció de permís de via pública, ocupació de via pública i perímetre d'ocupació de la via pública) de l'empresa que executa les obres en la via pública indicada per la sol·licitud i, en general, de qualsevol permís requerit per l'Ajuntament per a l'execució de les obres citades.
2. Requerir a l'Ajuntament de Badalona perquè lliuri la informació indicada en l'apartat anterior (o la indicació de la seva inexistència, si és aquest el cas) a la persona reclamant en el termini de deu dies des de la notificació de la present resolució i perquè tot seguit n'informi la GAIP.
3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar als seus drets i interessos.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1141/2022 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Els terminis previstos en aquesta Resolució per al lliurament de la informació s'han d'explicar en dies hàbils (descomptant dies festius i dissabtes) a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada, tret de previsió específica en sentit diferent.



L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser presa en consideració si es comunica a la GAIP abans que acabi el termini fixat en la Resolució, i ha de fonamentar-se en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada si l'Administració obligada justifica de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-lo en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic dirigit a gaip@gencat.cat, a fi que la Comissió requereixi el seu compliment. Mentre no es compleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, conforme a l'article 25.2.k RGAIP. Si l'Administració no atén el requeriment d'execució que li dirigeixi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sense perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment de la Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, pot interposar-se recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, conforme a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.