

## **Resolució 117/2021, de 28 de gener<sup>1</sup>**

**Número d'expedient de la reclamació:** 738/2020

**Administració reclamada:** Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació

**Informació reclamada:** Sobre autoritzacions excepcionals per a la desinfecció de terres amb determinats productes.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, que satisfà a la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat amb l'article 42.5, posa fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Generalitat. Autoritzacions. Productes químics. Reclamació contra estimació parcial. Acord de mediació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Mediador:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. L'11 de novembre de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 738/2020, presentada contra el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (DARPA) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 d'octubre de 2020 la persona reclamant invoca la legislació de transparència i accés a la informació pública i sol·licita al DARPA còpia de diversos tipus de documentació relacionada amb autoritzacions excepcionals per a l'ús de l'1,3-dicloropropè, cloropicrina i les seves mescles, desglossada per als anys 2019 i 2020.
3. El 30 d'octubre de 2020 el DARPA facilita a la persona reclamant un informe donant resposta a la seva sol·licitud.

---

<sup>1</sup> El text original de la resolució, redactat pel ponent, és la versió en castellà. De la mateixa manera, el text original de l'acord annex, assolit per les parts, és la versió en castellà.



4. La Reclamació presentada l'11 de novembre de 2020 considera que només se li ha facilitat una resposta parcial a la sol·licitud indicada per l'antecedent 2, ja que només se li hauria facilitat la informació demanada pel primer apartat de la sol·licitud i no se li hauria donat informació sobre els següents apartats: segon, tercer (en part), quart (en part), cinquè, sisè i setè. Argumenta que la sol·licitud té per objecte indagar sobre l'ús de productes extremadament tòxics, la qual cosa evidencia un indiscutible interès públic en el control de l'ús dels mateixos.
5. El 13 de novembre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 13 de novembre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació al DARPA i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També demana el nom de la persona que representarà el Departament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
7. El 4 de desembre de 2020 té entrada a la GAIP l'informe del DARPA. L'informe es pronuncia sobre els diferents punts de la sol·licitud i assenyala el següent: en relació amb el primer punt de la petició, la informació ja es va aportar en la seva totalitat. Sobre el segon, tercer i sisè punt de la sol·licitud, el Departament invoca la confidencialitat de la informació continguda als butlletins, de conformitat amb l'article 13.2 apartat f) de la Llei 27/2006. Respecte al quart punt de la petició, l'Administració aporta nova documentació per satisfer la reclamació en aquest punt. I sobre els punts cinquè i setè l'informe conclou que la informació ja es va facilitar a la persona reclamant, en el seu moment.
8. Una vegada constatat que la denegació de l'accés sol·licitat es basa en la protecció de dades personals, el 10 de desembre de 2020, la GAIP sol·licita l'informe de l'APDCAT previst a l'article 42.8 LTAIPBG i notifica a les parts la pròrroga del procediment derivada d'això.



9. El 7 de gener de 2021 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT que conclou que la normativa de protecció de dades no impedeix d'accedir a les dades identificatives dels empleats públics, càrrecs públics o tècnics col·legiats, que puguin constar en la documentació reclamada, ni a la informació sobre el nombre d'inspeccions, controls i sancions efectuats per l'administració reclamada, amb indicació, si és el cas, de la província i de la infracció administrativa imputada. En relació amb la resta d'informació, s'hauria d'ometre d'aquesta informació les dades que permetin identificar les persones físiques titulars de les autoritzacions, tret que es tracti d'autoritzacions amb un efecte significatiu en el medi ambient.
10. El 8 de gener de 2021 la GAIP trasllada a les parts l'informe de l'APDCAT, i al reclamant l'informe del Departament.
11. El 14 de gener de 2021 es celebra la primera sessió de mediació que finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta resolució.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. L'acord en el procediment de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada en finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament firmada pels assistents, les parts han arribat a un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de la qual disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.



### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de gener de 2021, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 738/2020, en haver-se arribat a un acord entre les parts.
2. Requerir el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació perquè lliuri la informació indicada en l'acord annex a aquesta resolució en el termini de 15 dies hàbils des de la celebració de la sessió de mediació i perquè tot seguit n'informi la GAIP.



3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar als seus drets i interessos.
4. Disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 14 de gener de 2021, relatiu a la Reclamació 738/2021

### REUNITS

La part reclamant,

- El senyor [...], com a reclamant.

En representació del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació;

- El senyor [...], Responsable del Servei de Sanitat Vegetal.
- La senyora [...], Responsable de tramitació d'expedients de la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia.

### ACORDEN

#### Primer. Administració obligada

El Departament es compromet a lliurar la informació que es detalla en l'acord.

#### Segon. Informació que es lliurarà

Respecte als apartats segon i tercer de la sol·licitud que, respectivament, tenen per objecte l'accés a "còpia dels butlletins d'anàlisi de terres on s'especifiqui els patògens i la seva concentració en individus, colònies, etc. Que van justificar la sol·licitud a la DGSPA del MAPA per part d'aquest servei d'emissió de resolucions d'autorització excepcional de les substàncies 1,3-Dicloropropeno, desglossats per sol·licitud i any" i "Còpia dels butlletins d'anàlisi de terres previs a l'aplicació de les substàncies que justifiquin la seva necessitat durant l'any 2019 ja vençut, en compliment del paràgraf primer del punt 1 de les mesures de mitigació dins de l'Annex de cada autorització excepcional en qüestió, desglossats per província, substància i autorització Excepcional (diferenciant en el cas de l'1,3-dicloropropè si es va aplicar per a la vinya o per a la resta de cultius)" l'Administració lliurarà la informació reclamada, anonimitzant dades personals, excepte quan les esmentades dades siguin necessaris per conèixer quina és la ubicació de la finca.

Sobre els apartats quart i cinquè de la sol·licitud que, respectivament, tenen per objecte l'accés a: "còpia de la documentació pertinent que justifiqui la necessitat d'aplicació de les esmentades substàncies químiques per no poder aplicar cap altre mitjà de control cultural, biològic o físic, en compliment del disposat en el paràgraf segon del punt 1 de les mesures de mitigació dins de l'Annex de cada autorització excepcional" i "còpia de la documentació científica pertinent que



justifiqui no poder utilitzar-se les substàncies autoritzades en el registre de fitosanitaris de la DGSPA, i relacionades en el punt cinquè de la meva exposició”, l'Administració reclamada es compromet a intentar facilitar més informació a la persona reclamant i, en cas de no disposar de més documentació, fer-ho constar.

En relació amb el sisè apartat, l'objecte del qual és accedir a la “relació de notificacions, partint del requerit en les resolucions de les autoritzacions excepcionals d'1,3-dicloropropè i la barreja d'1,3-dicloropropè i cloropicrina durant l'any 2019, d'aplicació de les substàncies autoritzades excepcionalment, desglossada per municipi/ polígon/ parcel·la/ productes fitosanitari aplicats”, el Departament informa que prepararà i lliurarà la informació al reclamant.

I finalment en relació amb el setè apartat de la sol·licitud, que té per objecte “estadístiques del nombre d'inspeccions, controls i sancions emeses durant l'any 2019 en compliment del que disposa en el punt segon de cada Resolució d'Autorització Excepcional, per a aquesta Comunitat Autònoma, desglossades per província, i en el cas de sancions, desglossades també per la falta administrativa incompleta”, la representació del Departament es compromet a facilitar tota la informació que té sobre això.

#### **Quart. Termini de lliurament de la informació**

El termini de lliurament recorda 15 dies hàbils des de la celebració de la sessió de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sense perjudici de les actuacions i accions ulteriors que poguessin correspondre-li.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP una vegada s'hagi fet efectiu, de conformitat amb la qual cosa estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini de quinze dies hàbils compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

*Consten les firmes*