

**Resolució 117/2023, de 9 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1145/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Cugat del Vallès

**Informació reclamada:** Despeses i factures amb càrrec a les aportacions als grups municipals.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

**Resum:** Tanmateix, encara manca part de la informació reclamada i estimada per lliurar (les factures del 2021) i per tant, en el fonament jurídic següent de la Resolució es fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada pendent de lliurament. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la què deriva i el compromís de subsegüent lliurament a la persona reclamant de la informació pendent; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

**Paraules clau:** Ajuntament. Subvencions. Grups polítics municipals. Factures. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Lliurament parcial. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

**Antecedents**

1. El 9 de desembre de 2022, entra a la GAIP la Reclamació 1145/2022, presentada contra l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 d'octubre de 2022, la persona reclamant demana l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès: "Desglose del gasto por año y justificación con facturas incluidas, del destino del dinero percibido por cada uno de los grupos políticos de la actual legislatura desde junio 2019 a junio 2021".
3. El 29 de novembre de 2022 l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès respon a la persona reclamant: "Con el presente escrito, y de acuerdo a la resolución DEC/4052/2021, una vez ya se han elaborado y aprobado, le traslado los informes emitidos por la Intervención General del Ayuntamiento, en el que se hace la valoración de las facturas presentadas por los grupos políticos municipales". Junt amb la resposta, l'Ajuntament adjunta els informes.



4. La Reclamació presentada el 9 de desembre de 2022, indica que l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, hauria lliurat parcialment la informació sol·licitada, concretament faltaria tota la documentació relativa a l'any 2021 i totes les factures de les despeses dels anys 2019, 2020 i 2021.
5. El 9 de desembre de 2022, la persona reclamant trasllada a la GAIP una informació addicional, concretament una relació de correus que confirmen que al reclamant li faltaria rebre encara les dades des de gener fins a juny de 2021 i les factures dels dos anys.
6. El 22 de desembre entra a la GAIP un nou correu de la persona reclamant, on trasllada una conversa a través de correu electrònic amb un treballador de l'Ajuntament, on informen al reclamant que degut al gran volum de documentació i de dades a anonimitzar, la tramesa de la documentació restant es demorarà un temps més.
7. El 2 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
8. El 2 de gener de 2023, la persona reclamant envia a la GAIP un correu electrònic informant que l'Ajuntament s'hauria comunicat amb ell i que només queden pendents les factures del 2021,
9. El 3 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
10. El 13 de gener de 2023 la GAIP acusa recepció del correu del reclamant del 2 de gener i li pregunta si està satisfet amb la documentació rebuda, a l'espera de que li remetin les factures relatives al any 2021.
11. En la mateixa data el reclamant confirma que dóna per bona la informació rebuda, a l'espera de rebre les factures del 2021.
12. El 16 de gener de 2023 l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès trasllada a la GAIP l'informe reclamat on justifiquen el retard en el lliurament de la informació en la tasca d'anonimització de les dades personals de les factures i informen que han lliurat tota la documentació reclamada tret de les factures relatives a l'any 2021, que queden pendents, pel fet que encara no han estat revisades i validades per Intervenció General.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que el l'Ajuntament de Sant Cugat ha estimat, en el marc d'aquest procediment, l'accés a la informació reclamada, prèvia anonimització de les dades personals de les factures, i que la persona reclamant ha manifestat expressament el seu acord amb la informació rebuda, coincidint un i altre en que queda pendent de lliurament les factures del 2021, que li seran lliurades tan aviat hagin estat informades per la Intervenció, demora que accepta la persona reclamant. En aquests termes, cal considerar estimada extemporàniament la sol·licitud d'informació i satisfet l'objecte d'aquesta reclamació, ja que no subsisteixen discrepàncies jurídiques entre les parts que aquesta Comissió hagi de dirimir.

Tanmateix, encara manca part de la informació reclamada i estimada per lliurar (les factures del 2021) i per tant, en el fonament jurídic següent de la Resolució es fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada pendent de lliurament. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la què deriva i el compromís de subsegüent lliurament a la persona reclamant de la informació pendent; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

## **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la



desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de febrer de 2023, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 1145/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.