

Resolució de 19 d'octubre de 2016, de finalització de la Reclamació 122/2016 amb acord de mediació

Administració reclamada: Ajuntament de Terrassa.

Informació reclamada: Llocs de treball que estan cobrant un plus o complement personal no consolidable i l'import.

Resum: S'estima l'accés a informació relativa als llocs de treball ocupats per persones que perceben complements personals no consolidables atès que el control d'aquests complements fora de conveni i de publicitat via Relació de Llocs de Treball resulta d'especial rellevància en termes de transparència i control de la gestió de personal i dels recursos públics i, per tant, el dret d'accés ha de prevaler sobre els drets individuals de les persones que els perceben, que no han de ser identificades. L'acord de mediació posa fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Mediació. Personal. Sindicat. Dades personals.

Persona mediadora: Teresa Perelló Domingo.

Ponent: Elisabet Samarra.

Antecedents

1. El dia 23 de juny el sindicat reclamant va presentar davant del registre del departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya una reclamació destinada a la GAIP; que va tenir entrada en aquest registre el 4 de juliol de 2016. La reclamació es presenta contra l'Ajuntament de Terrassa, davant del silenci administratiu produït en relació amb la sol·licitud d'accés que es detalla en l'antecedent següent. El sindicat reclamant sol·licita seguir el procediment de mediació.
2. L'11 de febrer de 2016 el sindicat reclamant va presentar al registre de l'Ajuntament de Terrassa una sol·licitud d'accés a la informació següent: "RRLTT 2016, informació detallada de tots els llocs de treball que estiguin cobrant algun plus, complement personal no consolidable, o qualsevol altre concepte que no estigui recollit en conveni, així com l'import dels mateixos.
3. El 5 de juliol de 2016 la GAIP comunica al sindicat que ha tingut entrada la seva reclamació, identifica la persona responsable de la seva tramitació i li indica els propers tràmits que se seguiran i el contacte electrònic per si vol fer-ne el seguiment.
4. El 7 de juliol de 2016 el Ple de la GAIP admet a tràmit la reclamació i ho comunica a la persona reclamant, indicant la persona responsable de la seva tramitació, els canals per fer-ne un seguiment i les properes actuacions a realitzar.



5. El 21 de juliol de 2016, la GAIP trasllada la reclamació a l'Ajuntament de Terrassa sol·licitant-li la remissió de l'expedient i un informe en què fonamenti el seu posicionament en relació amb la desestimació parcial. Igualment li informa que el sindicat reclamant ha sol·licitat seguir el procediment de mediació, que esdevé així obligat per l'Administració, i amb aquesta finalitat li demana que designi la persona que els representarà en aquest procediment.
6. El 23 d'agost de 2016 l'Ajuntament adreça un escrit a la GAIP sol·licitant l'ampliació del termini per donar compliment al requeriment d'informe i de trasllat d'expedient.
7. El 26 d'agost de 2016 la GAIP comunica a l'Ajuntament que amplia el termini fins al 1 de setembre, i reitera la petició que sigui designada la persona medidora.
8. L'1 de setembre de 2016 l'Ajuntament de Terrassa remet l'informe requerit per la GAIP. En ell, l'Ajuntament defensa que el silenci que s'ha produït en no atendre la petició del sindicat feta mesos abans de la reclamació té efectes negatius o desestimatoris, i fonamenta aquesta pretensió en què "el lliurament de la relació de complements que se sol·liciten podria vulnerar el dret a la protecció de dades dels empleats/des municipals que el perceben. En tant que les seccions sindicals tindrien accés als diferents conceptes retributius que perceben persones identificables, aquesta Corporació va considerar en el seu moment que, en equilibri als drets, no corresponia el seu lliurament, en tant que no concorre un interès públic privat superior". L'informe justifica aquesta conclusió en els dictàmens emesos per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades amb anterioritat a l'entrada en vigor de l'LTAIPBG, números 39/2011 i 27/2009.
9. El 2 de setembre la GAIP sol·licita a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emetés l'informe previst a l'article 42.9 de La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern (LTAIPBG).
10. El 23 de setembre l'APDCAT emet l'informe sol·licitat. L'informe fonamenta l'aplicació de l'article 24.2 LTAIPBG, en tractar-se de dades personals que no són ni merament identificatives, ni especialment protegides. En la ponderació, l'APDCAT té en compte la finalitat de l'accés lligada a l'activitat sindical. Un altre factor que té en compte és el fet que els conceptes retributius que són objecte de la reclamació no estan previstos al conveni. En aquest sentit, es reitera en allò que ja va afirmar l'Autoritat en l'informe 9/2016, en referir-se a la sol·licitud d'identificació dels treballadors que ocupen llocs de treball fora de conveni: "tenint en compte el caràcter excepcional d'aquests llocs de treball adquireix molta rellevància el seu coneixement per a l'avaluació de l'actuació administrativa. Efectivament, el caràcter excepcional i la manca de publicitat que caracteritzen l'assignació de complements fora de conveni són elements que han de permetre una correcta ponderació". Continua l'informe dient que "És precisament en aquells àmbits on l'actuació administrativa podria conèixer un major grau de discrecionalitat en els que més justificada està la prevalença del dret a la informació sobre el dret a la protecció de dades. Aquest seria el cas dels complements personals que ens ocupen, ja que, a diferència d'altres



conceptes retributius que com s'ha dit són objecte d'informació pública en aplicació de les diferents previsions de publicitat activa aquests complements resten al marge de l'escrutini al que legítimament tenen accés els ciutadans –en aquest cas, a través de l'acció sindical”. L'informe considera, d'altra banda, que “en ser complements personals que, per definició, estan vinculats a la persona treballadora i no al lloc de treball, semblaria necessari conèixer la identitat del treballador preceptor del complement per poder verificar si concorren en ell els requisits que han fonamentat l'atorgament del dit complement”. En aquest sentit, l'informe considera que “per permetre el control de l'assignació d'aquests complements personals i, en definitiva, la correcta administració dels fons públics serà necessari facilitar la informació identificativa de la persona que té assignada aquesta classe de complement” i considera que fins i tot en aquest cas “no sembla que es pugui denegar l'accés a aquesta informació per motius de protecció de dades personals, sempre que s'hagi pogut dur a terme el tràmit d'audiència previst a la Llei 19/2014, i d'aquest tràmit no en resulti cap motiu que pugui justificar la denegació de l'accés. Conclou, doncs, l'informe, el següent: “La normativa de protecció de dades no impedeix lliurar la informació detallada de tots els llocs de treball que estiguin cobrant algun plus o complement personal no consolidable, o qualsevol altre concepte que no estigui en conveni, així com l'import dels mateixos.

Pel que fa a la informació sobre la identificació dels treballadors que perceben aquests conceptes retributius personals i fora de conveni, la protecció de dades personals no impedeix donar-hi accés, sempre que s'hagi pogut dur a terme el tràmit d'audiència previst a la Llei 19/2014, i d'aquest no en resulti cap motiu que pugui justificar la denegació de l'accés”.

11. El 14 d'octubre es va celebrar la sessió de mediació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) encomana a la GAIP vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública, amb plena independència orgànica i funcional, sense instruccions jeràrquiques de cap mena, cosa que ha de fer per mitjà d'actes i acords de caràcter tecnicojurídic.

Aquesta competència, d'acord amb l'article 3 de la llei indicada, comprèn l'exercici de les seves funcions en l'àmbit de l'Administració local de Catalunya.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.



La reclamació reuneix els requisits d'admissibilitat i es tramitarà, a petició de la persona reclamant, seguint el procediment de mediació previst a l'article 42.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

2. Sobre la informació objecte de reclamació i la legalitat de l'acord de mediació

Tal i com resulta de l'antecedent 2, el sindicat reclamant no demana accedir a la identificació nominal de les persones que perceben els complements retributius objecte d'accés (identificació que requeriria, al parer de l'APDCAT, que prèviament se'ls hagués traslladat la petició per a què poguessin formular-hi al·legacions, si escau) sinó que la informació reclamada es limita a la identificació dels llocs de treball des dels quals es percep algun d'aquests plusos o complements personals no consolidables.

En aquests termes, la GAIP entén que, avaluat el dany en la protecció de dades personals i ponderat l'interès públic de la informació, cal estimar el dret d'accés ja que es tracta de retribucions públiques no sotmeses a publicitat a la Relació de Llocs de Treball, ja que estan vinculades a la persona que les percep i no pas al lloc de treball; precisament per això, el control d'aquests complements fora de conveni i de publicitat via Relació de Llocs de Treball resulta d'especial rellevància en termes de transparència i control de la gestió de personal i dels recursos públics i, per tant, el dret d'accés ha de prevaler sobre els drets individuals de les persones que els perceben, que no han de ser identificades.

El fet que no s'hagi donat trasllat a aquestes persones interessades no resulta un obstacle, com es desprèn de l'informe de l'APDCAT (antecedent 10) si la informació no inclou la identificació de les persones que els perceben, com és el cas i es limita a la relació de llocs de treball que estiguin cobrant algun plus o complement personal no consolidable, o qualsevol altre concepte que no estigui en conveni.

D'acord amb això, els termes en què s'acorda per les parts, en procediment de mediació, facilitar l'accés anonimitzat i només referit als llocs de treball resulta adequat a la normativa de protecció de dades de caràcter persona, segons es desprèn de l'informe de l'APDCAT abans esmentat, i a l'LTAIPBG.

3. L'Acord en procediment de mediació

L'article 42 de l'LTAIPBG regula el procediment de reclamació, l'apartat 5è del qual, relatiu al procediment de mediació, estableix que l'acord assolit "ha de ser aprovat pel reclamant, per l'Administració afectada i, si escau, pels tercers que hagin comparegut en el procediment. Aquest acord posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic".



La persona reclamant, segons consta a l'antecedent 1, va demanar seguir el procediment de mediació i segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució.

Per tant, havent assolit les parts un acord de mediació sobre el què la GAIP no hi aprecia elements contraris al dret, d'acord amb el FJ2, la Comissió posa fi al procediment de reclamació.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, i atès que en l'acord de mediació assolit no s'aprecia la concurrència d'elements contraris a l'ordenament jurídic, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 d'octubre de 2016, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 122/2016, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir l'Administració reclamant a executar l'acord de mediació en el termini i condicions acordades, i a informar-ne la GAIP.
3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució i de l'acord annex al web de la GAIP.

Barcelona, 19 d'octubre de 2016

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 14 d'octubre relatiu a la Reclamació 122/2016

REUNITS

En representació de l'Ajuntament de Terrassa

-

-

La persona reclamant, el senyor [...].

ACORDEN

Primer. Administració obligada

La representació del Ajuntament de Terrassa es compromet a lliurar la informació que es relaciona en el següent acord.

Segon. Informació que s'ha de lliurar

La informació que s'ha de lliurar és:

- la relació de llocs de treball que estiguin cobrant algun plus o complement o complement personal no consolidable, o qualsevol altre concepte que no estigui en conveni, així com l'import dels mateixos.

Aquesta informació no comprèn dades identificatives dels treballadors i la persona reclamant limitarà la seva difusió, restringint el seu ús a les funcions sindicals que els correspon.

Tercer. Format i termini de lliurament

La informació s'ha de facilitar en document Excel, comunicada per mitjans electrònics, en un termini màxim de 15 dies a comptar de la signatura del present acord.



La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, i al seu format, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes

Per l'Administració reclamada

Per la persona reclamant

[Hi consten les firmes]