

## **Resolució 123/2017, de 25 d'abril**

**Número d'expedient de la reclamació:** 72/2017.

**Administració reclamada:** Ajuntament de L'Escala.

**Informació reclamada:** Plecs dels contractes adjudicats per a la gestió dels serveis d'abastament domiciliari d'aigua potable i de recollida de residus.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** S'ha d'estimar el dret d'accés de la persona reclamant i de qualsevol ciutadà als plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques, ja que són els documents centrals elaborats per l'Administració que regeixen el contracte i la seva adjudicació. Prova d'aquest indubtable interès públic és el fet que l'article 13.1.b de la Llei 19/2014 obligui fins i tot a fer publicitat activa dels plecs de clàusules administratives durant la pròpia tramitació de l'adjudicació del contracte. Si els plecs han de ser objecte de publicitat activa, amb més motiu han de poder ser accessibles a través del dret d'accés a la informació pública. Només en el cas de contractes declarats secrets o reservats de l'article 13.2.d TRLCSP es podria arribar a plantejar la restricció de l'accés a determinades parts dels plecs, però no és aquest el cas, en tractar-se de contractes de gestió dels serveis públics obligatoris d'abastament domiciliari d'aigua potable i de recollida de residus, que no requereixen cap secret o reserva.

**Paraules clau:** Ajuntament. Contractes. Serveis públics. Aigua. Residus. Publicitat activa.

**Ponent:** Oriol Mir Puigpelat.

### **Antecedents**

1. El 22 de febrer de 2017 té entrada a la GAIP la Reclamació 72/2017, presentada contra la manca de resolució per part de l'Ajuntament de L'Escala de la sol·licitud d'accés a informació que s'indica a l'antecedent següent. La persona reclamant manifesta que no desitja que la reclamació es tramiti a través del procediment de mediació.
2. El 16 de gener de 2017 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de L'Escala (núm. de registre 232), en nom de l'agrupació local d'Iniciativa per Catalunya Verds-EUiA de L'Escala:  
"Plecs de condicions d'adjudicacions d'aigües i residus, Sorea i Urbaser, per fer estudis de remunicipalització d'aquests serveis".
3. En no rebre resposta a aquesta sol·licitud, el 22 de febrer de 2017 presenta la reclamació davant la GAIP, com s'ha dit. Assenyala que la informació sol·licitada és el "plec [de] condicions [del] contracte [de l']Ajuntament de L'Escala amb les empreses URBASER i SOREA", i que la vol obtenir "per estudiar la remunicipalització dels serveis d'aigua i recollida residus, per part de l'Agupació Local de ICV-EUiA, de la que formo part".



4. El 6 de març de 2017 la GAIP demana a la persona reclamant que esmeni la reclamació i acrediti la representació de l'esmentada agrupació local, esmena que es produeix el 21 de març. El termini de resolució roman suspès durant el període d'esmena, d'acord amb l'article 22.1.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
5. El 28 de març de 2017 la GAIP comunica l'admissió a tràmit de la reclamació a la persona reclamant. El 29 de març de 2017 la GAIP comunica la presentació de la reclamació a l'Ajuntament de L'Escala i li demana l'expedient, així com un informe jurídic sobre aquella.
6. En la data en què s'emet aquesta resolució l'Ajuntament de L'Escala encara no ha tramès ni l'expedient ni l'informe jurídic sol·licitats, malgrat haver transcorregut el termini de deu dies concedit a aquest efecte.

### **Fonaments jurídics**

#### *1. Dret d'accés a la informació sol·licitada*

Tot i que la sol·licitud d'accés a informació i la reclamació davant la GAIP es refereixin en tot moment als "plecs de condicions" dels contractes de gestió dels serveis públics d'abastament domiciliari d'aigua potable i de recollida de residus, s'ha de considerar que el que es demana són els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques que, segons els articles 109.3 i 114 i següents del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), s'han d'incorporar a tot expedient de contractació de serveis públics. Ambdós documents són els plecs que recullen les condicions del contracte.

S'ha d'estimar el dret d'accés de la persona reclamant i de qualsevol ciutadà a aquests plecs, ja que són els documents centrals elaborats per l'Administració que regeixen el contracte i la seva adjudicació. Prova d'aquest indubtable interès públic és el fet que l'article 13.1.b de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) obligui fins i tot a fer publicitat activa dels plecs de clàusules administratives durant la pròpia tramitació de l'adjudicació del contracte. Si els plecs han de ser objecte de publicitat activa, amb més motiu han de poder ser accessibles a través del dret d'accés a la informació pública.

Només en el cas de contractes declarats secrets o reservats de l'article 13.2.d TRLCSP es podria arribar a plantejar la restricció de l'accés a determinades parts dels plecs, però no és aquest el cas, en tractar-se de contractes de gestió dels serveis públics obligatoris d'abastament domiciliari d'aigua potable i de recollida de residus, que no requereixen cap secret o reserva. L'Ajuntament de L'Escala no ha invocat cap límit que pogués justificar restringir l'accés, ni en rebre la sol·licitud (que no ha resultat malgrat haver transcorregut més de tres mesos des de la seva presentació), ni durant la tramitació d'aquesta reclamació. El fet que no hagi tramès encara el seu informe a aquesta Comissió



no ha de demorar, tanmateix, el reconeixement del dret d'accés de la persona reclamant, que no ofereix cap dubte.

## 2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen pel cas d'incompliment.

## 3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 d'abril de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 72/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a que l'Ajuntament de L'Escala li lliuri còpia dels plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques dels contractes de gestió dels serveis públics d'abastament domiciliari d'aigua potable i de recollida de residus adjudicats a les empreses Sorea i Urbaser.
2. Requerir a l'Ajuntament de L'Escala que, en el termini màxim de cinc dies des de la notificació d'aquesta Resolució, trameti a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1.
3. Requerir a l'Ajuntament de L'Escala que informi la GAIP sobre el compliment d'aquesta Resolució tan bon punt es produeixi.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 72/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 25 d'abril de 2017

Elisabet Samarra i Gallego  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.