

Resolució 124/2024, d'1 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 78/2024

Administració reclamada: Institut Celestí Bellera (Granollers). Departament d'Educació. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Projecte de Convivència de l'Institut públic Celestí Bellera.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La normativa aplicable sobre el procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública i el procediment de reclamació davant d'aquesta Comissió són procediments senzills, gratuïts i es tramiten segons el principi d'antiformalisme, però això no suposa que s'hagi de complir uns determinats elements de mínima formalitat que han de ser respectats. Entre aquests elements mínims de formalitat que cal exigir, es troba la constatació fefaent per qualsevol mitjà admès de la identitat de la persona sol·licitant, en la fase inicial del procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública. Aquest requisit no s'ha complert en el cas que ara analitzem, i per tant, no s'ha acreditat tampoc la presentació prèvia i necessària d'una sol·licitud d'accés a la informació pública sobre la qual, si s'escau, es pugui reclamar davant d'aquesta Comissió.

Paraules clau: Educació. Inexistència de SAIP. Presentació petició informació per correu electrònic. Projecte de Convivència de l'Institut públic. Informació accessible. Inadmissió.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 12 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 78/2024, presentada per una persona interessada contra el centre educatiu Institut Celestí Bellera (Granollers) del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de gener de 2024 el reclamant va enviar a l'Institut Celestí Bellera (Granollers), centre del Departament Educació de la Generalitat de Catalunya, un correu electrònic on s'adjuntava una instància formulada en els termes següents: " Que segons el que disposen les resolucions ENS/585/2017, de 17 de març i la EDU/1753/2020, de 16 de juliol, els centres educatius del Servei d'Educació de Catalunya han de disposar d'un Projecte de Convivència. Que és públic i notori que l'INS Celestí Bellera disposa d'un Projecte de Convivència aprovat. Pel que he exposat, i en virtut dels següents FONAMENTS DE DRET Totes les persones tenen dret a accedir a la informació



pública, en els termes previstos en l'article 105.b) de la Constitució Espanyola, desenvolupats per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Així mateix, en l'àmbit de Catalunya és d'aplicació la Llei 9/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Per tant, SOL·LICIT Que en el menor temps possible, se'm trameti una còpia digital del Projecte de Convivència de l'INS Celestí Bellera. En cas que aquesta petició no sigui resolta en el termini legalment previst, em reservo el dret d'interposar un recurs davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública així com davant de la jurisdicció contenciós-administrativa. Que en el menor temps possible, se'm trameti una còpia digital del Projecte de Convivència de l'INS Celestí Bellera. En cas que aquesta petició no sigui resolta en el termini legalment previst, em reservo el dret d'interposar un recurs davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública així com davant de la jurisdicció contenciós-administrativa.”

3. El 12 de gener de 2024 l'Institut Celestí Bellera, respon al reclamant el següent: “Les sol·licituds presentades per correu electrònic no compleixen els requisits per ser tramitades d'acord amb la Llei de Transparència. Pot presentar la sol·licitud a qualsevol registre previst a la Llei 39/2015 d'1 d'octubre. També pot presentar-la per mitjans electrònics a través del formulari de sol·licitud d'informació pública <https://governobert.gencat.cat/tramits/Acces-informacio-publica> “.
4. A la reclamació es manifesta que “ L'art. 26.1 de la Llei de Transparència 19/2014 estableix uns requisits molt petits per a la presentació de sol·licituds d'accés a informació pública, quelcom que alhora s'ha fet palès a diverses resolucions de la GAIP. El centre em denega la petició per haverla enviat per correu electrònic, però a la instància enviada hi figura clarament la meua identitat (verificada amb signatura electrònica), la informació precisa demanada, el format en què es vol la informació i l'adreça de contacte. Per tant, es compleixen tots els requisits marcats per la normativa. A més, tot i que no és el cas, l'institut no pot alegrar que no hagin rebut la petició perquè si fos així no m'haguessin respost.”

Fonaments jurídics

1. Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, en el seu cas, les que resolguin el recurs de reposició poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula el present títol”.



D'acord amb això, l'admissió de les reclamacions per aquesta Comissió, requereixen que prèviament s'hagi pronunciat l'Administració reclamada, de forma expressa o presumpta, i per tant esdevé del tot necessari que s'hagi formulat una sol·licitud d'informació a l'Administració reclamada, aspecte cabdal per a que la Comissió desenvolupi la seva funció de garantia en relació a l'objecte que s'hagi reclamat.

En aquest cas no es disposa de la corresponent petició d'informació indispensable per a procedir a l'admissió de la reclamació. Dels antecedents es constata que l'Administració reclamada no ha admès la presentació de la petició formulada mitjançant correu electrònic, per considerar que no compleixen els requisits per ser tramitades d'acord amb la Llei de Transparència. I tot seguit informa al sol·licitant de la forma de procedir en aquest cas, amb la indicació de que pot presentar la sol·licitud a qualsevol registre previst a la Llei 39/2015 d'1 d'octubre i també per mitjans electrònics a través del formulari de sol·licitud d'informació pública <https://governobert.gencat.cat/tramits/Acces-informacio-publica> “.

Aquesta Comissió comparteix aquesta consideració, i aprofita per fer avinent que tampoc admet reclamacions formulades per correu electrònic. El Manual de reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), no inclou aquesta forma de comunicació per presentar reclamacions, i s'exposen altres mecanismes equivalents als que s'han informat per part de l'Institut.

El compliment d'aquesta formalitat mitjançant les alternatives que se li donen al reclamant no ha d'impedir que s'adrexi novament a aquell Institut per tal d'obtenir la informació sol·licitada, indispensable per admetre l'oportuna reclamació a aquesta Comissió, si fos necessari, si es que no se li lliura la informació.

Si no es disposa prèviament d'una SAIP registrada que pugui fonamentar aquesta Reclamació, aquesta Comissió no pot admetre la reclamació i per tant, de conformitat amb l'article 33 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en concordança amb els articles 31 i 32 de la mateixa norma, procedeix inadmetre la present reclamació.

La normativa aplicable sobre el procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública i el procediment de reclamació davant d'aquesta Comissió són procediments senzills, gratuïts i es tramiten segons el principi d'antiformalisme, però això no suposa que es prescindeixi del compliment d'uns determinats elements de mínima formalitat que han de ser respectats.

En aquest cas el simple correu electrònic personal ha determinat que no s'hagi formalitzat la corresponent sol·licitud d'informació pública, i per tant, no s'ha acreditat tampoc la presentació prèvia i necessària d'una sol·licitud d'accés a la informació pública sobre la qual, si s'escau, es pugui reclamar davant d'aquesta Comissió d'acord amb allò establert a l'article 39 LTAIPBG.



D'altra banda, aquesta Comissió vol destacar que del marc normatiu que regula el Projecte de Convivència com és la [Resolució EDU/1753/2020](#), de 16 de juliol, per la qual es modifica la [Resolució ENS/585/2017](#), de 17 de març, per la qual s'estableix l'elaboració i la implementació del Projecte de Convivència en els centres educatius dins del marc del Projecte Educatiu de Centre, no es preveu cap clàusula específica que determini la seva publicitat, tot i que, atesa la seva forma d'elaboració participada i el seu contingut, que ha de reflectir les accions que el centre educatiu desenvolupa per capacitar tot l'alumnat i la resta de la comunitat escolar per a la convivència i la gestió positiva dels conflictes, semblaria deduir-se la necessitat que estigui a l'abast dels usuaris del centre, sinó en general al públic coneixement, i no hi hauria d'haver cap inconvenient en lliurar aquesta informació, sense més formalitats.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de febrer de 2024, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 78/2023 i declarar-ne finalitzat el procediment disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.