

**Resolució 125/2023, de 9 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 6/2023

**Administració reclamada:** Departament de la Presidència

**Informació reclamada:** Despeses causades per un viatge del President de la Generalitat.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent lliurament a la persona reclamant de la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

**Paraules clau:** Administració de la Generalitat. Despeses. Viatges. Comprovants i factures.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 2 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 6/2023, presentada contra el Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de novembre de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud al web de transparència de la Generalitat: "El president de la Generalitat de Catalunya, el MH Pere Aragonès va realitzar un viatge durant els dies 18, 19, 20 i 21 de setembre a Estats Units d'Amèrica (Concretament a Nova York i a Washington D.C.), en motiu de la Climate Week NYC (i els actes que l'envolten) i una visita a l'empresa Oracle. Sol·licito Demano conèixer la despesa econòmica degudament justificada amb les seves factures de dit viatge. S'entendrà la despesa econòmica total aquella que resulti de la suma de les factures directament relacionades amb el president juntament amb la suma de les factures que l'equip del president ha generat. Dins les despeses, evidentment s'hi inclouen els trasllats, les dietes i l'allotjament".



3. El 14 de desembre de 2022 el Departament de la Presidència comunica a la persona reclamant l'enllaç on considera que hi trobarà la informació sol·licitada.
4. El 20 de desembre de 2022 la persona reclamant hauria interposat el següent recurs de reposició en relació amb la comunicació anterior: "Interposo recurs de reposició contra la "Comunicació per la qual s'estima la sol·licitud d'accés a la informació pública amb codi de tràmit 1R9NNN6HP", que substitueix la resolució estimatòria de l'expedient XGO\_2022\_EXP\_SIP001SOL2\_00004984 i amb codi de sol·licitud 1R9NNN6HP (XGO\_2022\_EXP\_SIP001SOL2\_00004984) creada en data de 14 de desembre de 2022, i signada per la subdirectora general d'Organització, Informació i Difusió, la Sra. Gemma Sala Molins. Resolució que m'ha sigut notificada el mateix 14 de desembre de 2022 en la qual soc persona interessada, i de la qual vaig presentar la corresponent petició d'informació el passat 30 de novembre. AL·LEGACIONS 1. Vista la corresponent petició d'informació i a l'empara legal de la llei de transparència (Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern), demanava, en el redactat de la mateixa petició: "(...) conèixer la despesa econòmica degudament justificada amb les seves factures de dit viatge." 2. Pel que s'entén i es considera que, de la resposta rebuda avui dia 14 de desembre, amb codi d'expedient XGO\_2022\_EXP\_SIP001SOL2\_00004984 i codi de sol·licitud 1R9NNN6HP, on només s'enllaça amb un enllaç que resumeix la quantitat total de la despesa del viatge, és insuficient a la informació sol·licitada, doncs explícitament es demanava la deguda justificació de la despesa amb les corresponents factures. 3. Pel que es fa constar que el dret a la informació de la petició que es va generar, aquesta part només el considera estimat parcialment, i es demana, en el present recurs de reposició, que es facin arribar les corresponents factures que justifiquen la despesa( que es poden desglossar segons dietes i manutenció, allotjament, transport, i altres despeses) que conformen un total de 53.111,14€. És per aquest motiu que SOL·LICITO 1. Que es consideri la present comunicació com només una estimació parcial de la petició d'informació. 2. Que se'm entregui la informació que fa referència a la justificació de l'import mostrat per les corresponents factures".
5. La Reclamació presentada el 2 de gener de 2023 es fonamenta en les consideracions següents: "Si bé se m'ha contestat la part que demanava l'import total del cost del viatge, no se m'han enviat les factures que justifiquen l'import tal i com demanava. Per tant, no sé realment on han anat a parar els diners ni sota quins conceptes. El recurs de reposició s'ha obviat i no s'ha justificat conforme dret la resposta del mateix (signada pel Director de l'Oficina d'Estratègia i Comunicació del President)".
6. El 12 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que



ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

7. El 12 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de la Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. L'1 de febrer de 2023 la GAIP rep l'informe i l'expedient requerits al Departament de la Presidència, segons els quals el mateix dia s'hauria notificat a la persona reclamant la resta de la informació sol·licitada.
9. El 6 de febrer de 2023 la GAIP notifica a la persona reclamant la informació aportada pel Departament de la Presidència a aquest procediment.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació



pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació reclamada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent lliurament a la persona reclamant de la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació en relació



amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de febrer de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 6/2023.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 6/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.