

Resolució 126/2022, de 17 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1143/2021

Administració reclamada: Departament d'Educació

Informació reclamada: Sobre un procés de selecció de personal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Selecció de personal. Proves selectives. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 26 de desembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1143/2021, presentada contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 d'octubre de 2021 la persona reclamant demana la informació següent al Departament d'Educació, relativa a "l'Oferta EDU217-21, en què concretament demanava: I. Estat del procés de selecció corresponent a l'Oferta EDU217/2021 a la data d'enviament de l'anterior correu electrònic (5 d'octubre de 2021). II. Estat del procés de selecció corresponent a l'Oferta EDU217/2021 a la data de presentació d'aquesta sol·licitud d'accés a la informació pública (11 d'octubre de 2021). III. Estat del procés de selecció corresponent a l'Oferta EDU217/2021 a la data de contestació d'aquest requeriment. Per al cas que el procés de selecció hagi finalitzat, reitera la sol·licitud d'informació formulada en data 29 de juny de 2021: 1. Nombre de persones que s'han inscrit a l'oferta. 2. Persones aspirants que han estat entrevistades i dates en què es van dur a terme cadascuna de les entrevistes. 3. Indicació de si s'ha realitzat algun tipus de prova de selecció (exercici teòric i/o pràctic) i, en cas afirmatiu, continguts, barem de puntuació i puntuació obtinguda pels aspirants convocats. 4. Nom de la persona seleccionada, en el

- benentès que aquest no consta publicat segons preveu l'article 9.1 e) LTAIPBG. 5. Titulacions acadèmiques (Llicenciatures, Graus, Màsters, Postgraus, entre d'altres) al·legades per les persones aspirants i menció de cadascuna de les titulacions i especialitats (v.gr. Dret, Administració i Direcció d'Empreses, Economia, etc.). 6. Nivells de català al·legats (v.gr. A2, B1, B2, C1, C2) i especialitats (v.gr. llenguatge administratiu, llenguatge jurídic, etc.) al·legades per les persones aspirants, si escau. 7. Persones aspirants que hagin al·legat estar en possessió d'algun certificat ACTIC o COMPETIC i nivell. 8. Tipus de vinculació de la persona seleccionada amb la Generalitat de Catalunya abans del nomenament i forma d'ocupació del lloc de treball al Complex Educatiu de Tarragona (interí temporal, interí temporal en lloc vacant, substitució directa, entre d'altres). 9. Si la persona seleccionada ha prestat o no serveis amb anterioritat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i, en cas afirmatiu, departaments d'adscripció i durada dels serveis prestats. 10. Composició de l'òrgan de selecció i identificació de les persones que l'integren (nom i cognoms). 11. Informe previ al nomenament. 12. Motius que han donat lloc a la dilació del procediment de selecció, en el benentès que l'oferta fou publicada el 4 de febrer de 2021 i el termini de presentació de sol·licituds va finalitzar el dia 14 de febrer de 2021".
3. La resolució del Departament d'Educació de 25 de novembre de 2021 estima parcialment la sol·licitud, en els termes següents: "a) Estimar els apartats 1), 2), 3), 4), 6), 7), 8), 9), 10), 11) i 12) de les subpreguntes formulades per al cas que el procés de selecció hagi finalitzat i, d'acord amb la previsió de l'article 36.1 de la Llei 19/2014 (LTAIPBG), facilitar resposta a la petició de la documentació en el termini de 30 dies (hàbils), en atenció a què d'acord amb el principi de minimització de dades s'estan duent a terme tasques per anonimitzar i pseudonimitzar les dades personals dels documents que han de ser facilitats a la persona sol·licitant. b) Inadmetre parcialment a tràmit l'apartat 5) en relació amb les dades referents als aspirants de la Fase II.2 del procediment de selecció en base a què no és informació pública preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, d'acord amb l'apartat Tercer dels Fonaments jurídics d'aquesta Resolució i l'article 53.2 del Decret 8/2021".
 4. La Reclamació presentada el 26 de desembre de 2021 formula les consideracions següents: "Entén aquesta part que la informació sol·licitada a l'apartat 5 és preexistent a la data de presentació de la sol·licitud (11 d'octubre de 2021), en el benentès que els aspirants havien de sol·licitar la participació al referit procés de selecció dins el termini establert a l'efecte (del 4 al 14 de febrer de 2021) i mitjançant un formulari electrònic al qual haviend'adjuntar el currículum personal i el currículum d'ATRI, en els quals havien de constar -evidentment- els requisits d'accés al referit cos (ex article 19 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes determinats textos legals) i els mèrits assolits fins la data de venciment de presentació de sol·licituds (14 de febrer de 2021), sens perjudici de la seva



posterior acreditació documental i sense que en cap cas poguessin ser objecte de valoració altres mèrits assolits amb posterioritat a aquesta data o experiències acadèmiques, formatives i/o professionals en curs. Per altra banda, cal tenir present que en data 30 de setembre de 2021 (abans de la data de presentació de la sol·licitud d'accés a la informació pública) va tenir lloc una prova a la qual van ser convocades les persones aspirants admeses al procés de selecció i, per tant, no excloses per incompliment dels requisits. Davant la manca de publicació de cap acte administratiu que garanteixi l'audiència dels interessats, es dedueix, per tant, que la verificació dels requisits de les persones aspirants es va dur a terme amb anterioritat a la convocatòria de la prova teòrica. Així mateix, convé manifestar que no consta en cap moment la publicació d'unes bases reguladores del procés de selecció ni la publicació -prèvia al nomenament de la persona seleccionada- de les puntuacions obtingudes per les persones aspirants que van realitzar la prova teòrica ni les puntuacions assignades pels mèrits al·legats, ni la composició de l'òrgan tècnic de selecció, entre d'altres; elements tots ells que garanteixen els principis de concurrència, mèrit, capacitat, publicitat, igualtat i no discriminació que han de regir els processos de selecció. La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern constitueix un pilar fonamental de la participació ciutadana alhora de fiscalitzar l'actuació de les administracions públiques de l'Estat. Com a criteri general, s'ha de donar accés a la informació pública, entesa com la informació que elabora la mateixa l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de l'activitat o de l'exercici de les seves funcions, i que inclou la que li subministren els altres subjectes obligats, d'acord amb l'article 2.b de la LTAIPBG. L'única restricció a l'hora de proporcionar la informació pública és la que es basa en les causes d'inadmissió i els límits previstos a la LTAIPBG (vegeu l'apartat 4), i que cal motivar raonadament si s'aplica. Convé destacar, a més a més, que de conformitat amb el que preveu l'article 18.2 de la LTAIPBG l'exercici d'aquest dret no està condicionat a la concurrència de cap interès personal ni resta subjecte a cap mena de norma o motivació".

5. El 10 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 10 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.



7. El 31 de gener de 2022 la GAIP rep l'informe del Departament, que posa de manifest que, si bé al resoldre la sol·licitud va entendre que no disposava de la informació demanada per l'apartat 5 de la sol·licitud, al preparar la documentació a lliurar a la persona reclamant s'adonà que sí que la tenia en el seu poder, motiu pel qual l'11 de gener de 2022 el Departament hauria lliurat a la persona reclamant la informació demanada per tots els apartats de la sol·licitud. També indica que s'ha facilitat la informació relativa als aspirants que han obtingut millor qualificació que la persona reclamant de forma pseudoanonimitzada, a fi de garantir la individualització de la informació; en canvi, s'hauria suprimit i anonimitzat la informació relativa a la resta d'aspirants, ja que no aporta cap element per a la defensa dels drets i interessos de la persona reclamant.
8. El 4 de febrer de 2022 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud. Un cop vençut el termini indicat, no consta resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a



la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de febrer de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1143/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.