

Resolució 127/2025, de 6 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1080/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Tarragona

Informació reclamada: Informació relacionada amb establiments on es duen a terme activitats de naturalesa sexual, així com incidències en aquests establiments i protocols d'actuació.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Associació feminista. Activitats de naturalesa sexual. Establiments. Protocols d'actuació. Prostitució. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 31 de juliol de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1080/2024, presentada per una persona física en representació de Feministes de Catalunya contra l'Ajuntament de Tarragona en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de juny de 2024 la part reclamant sol·licita al Departament la informació següent:
"1.Quantes llicències s'han atorgat a locals i/o establiments on s'hi duen a terme activitats de naturalesa sexual des de 2010 fins a l'actualitat al municipi? 2.Quants establiments operen actualment amb una llicència d'activitat de naturalesa sexual? 3.Des de quin any la tenen concedida? 4.Quins són aquests locals o establiments? 5.Quin procediment té l'Ajuntament per atorgar aquestes llicències i comprovar que es compleix amb la normativa establerta? 6.Quin seguiment se'n fa del compliment? 7.S'han produït incidents relacionats amb aquests locals i/o establiments? 8.Quants i per quin motiu? 9.Té constància



l'Ajuntament de l'existència de locals i/o establiments on s'hi duen a terme activitats de naturalesa sexual que operin sota altres tipus de llicència? 10. Quins són aquests locals i sota quina llicència operen? 11. Des de quin any la tenen concedida? 12. Té constància l'Ajuntament de l'existència de locals i/o establiments on s'hi duen a terme activitats de naturalesa sexual abans de l'aprovació del Decret 112/2010? 13. Té constància l'Ajuntament de l'existència de locals, establiments o altres tipus d'espais (pisos, carrers, etc.) on s'hi duen a terme activitats de naturalesa sense llicència? 14. Com actua l'Ajuntament en aquests casos? 15. Existeix alguna ordenança municipal (competència de l'Ajuntament) que reguli o parli de la prostitució? 16. On puc trobar-la? 17. Existeix algun protocol a l'Ajuntament per coordinar-se amb altres administracions (Policia Nacional, Mossos d'Esquadra, etc.) per prevenir o actuar contra la prostitució?"

3. El 30 de juliol l'Ajuntament de Tarragona desestima la sol·licitud "donat que l'Ajuntament no disposa d'aquesta informació". I afegeixen: "L'obtenció i extracció de la informació sol·licitada implica una càrrega de treball que no es pot assumir pel fet que la informació procedeix de diferents expedients, fonts d'informació, bases de dades i arxius. Les qüestions plantejades no es pot extreure amb l'ajuda dels mitjans informàtics disponibles".
4. El 12 d'agost de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data de 12 d'agost la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tarragona i requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
6. En data 22 d'agost l'Ajuntament de Tarragona tramet la resposta de la petició de dades per la mediació i el dia 24 de juliol de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 9 de setembre de 2024 a les 9:00 hores.
7. El 9 de setembre es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb un acord entre les parts adjunt a aquesta resolució.
8. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamada i per la part reclamant els dies 28 d'octubre de 2024 i 17 de gener de 2025, respectivament.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1080/2024 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

De 9 de setembre de 2024, relatiu a la Reclamació 1080/2024

REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació de l'Ajuntament de Tarragona,

...

ACORDEN

Que l'Ajuntament de Tarragona respongui en un informe a (1) les preguntes que tenen una resposta que no estan vinculades a dades (ordenança, seguiment...), (2) les actuacions a partir de l'any 2019 en la mesura que ja tenen format electrònic i (3) que més enllà de les activitats que el servei tingui present, que la pròpia reclamant aporti un llistat d'establiments identificats per permetre facilitar la cerca al servei de llicències (a partir de la novena pregunta, sense donar una resposta exhaustiva).

Les parts també acorden que la informació es lliurarà abans del 14 d'octubre de 2024.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Consten les firmes