

Resolució 128/2025, de 6 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1127/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Cubelles

Informació reclamada: Informe tècnic sobre desestimació d'un recurs en relació amb l'estabilització d'una plaça de tècnic auxiliar i accés a l'expedient

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: S'estima la reclamació i es reconeix el dret d'accés a l'informe tècnic i l'accés a l'expedient en relació a l'estabilització d'una plaça de tècnic auxiliar sobre els quals s'ha produït una confusió en la identificació dels documents esmentats. Es reconeix el dret d'accés del reclamant a l'expedient en el qual es conté l'informe demanat. La Comissió recorda a l'Ajuntament que la LTAIPBG també s'aplica respecte del dret d'accés a l'expedient en els casos dels recursos administratius, atès que la informació que s'hi conté també és informació pública d'acord amb l'article 2 LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones interessades. Recursos humans. Accés expedient. Informe tècnic. Mediacions fallides. Sense límits. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 8 d'agost de 2024 va entrar a la GAIP la Reclamació 1127/2024, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Cubelles, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de juliol de 2024 el reclamant presenta a l'Ajuntament de Cubelles una petició d'accés a la informació en els termes següents: "Exposo: Atès que en data 3.07.24 vaig rebre una notificació inclosa a l'expedient 1484/2023 13688 en què es desestimava el meu recurs de reposició ENTRA-2024-1383 per una suposada "extemporaneïtat". Atès que a l'esmentada notificació no s'inclouen més dades, ni justificacions ni extractes de la part resolutiva de l'informe tècnic en què es fonamenta la dita resolució.

Sol·licito: Accés a l'esmentat informe tècnic en què es fonamenta la dita resolució. I accés a l'expedient 1484/2023 13688, expedient del procés extraordinari d'estabilització de



l'ocupació temporal de l'Ajuntament de Cubelles, sol·licitud ja feta sense haver rebut encara resposta amb data 25.03.24 ENTRA 2024 5053 i data 21.05.24 ENTRA 2024 - 9171”.

3. El 19 d'agost de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 4 de setembre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de cinc dies faci arribar les dades identificatives i de contacte (nom i càrrec dins l'organització, correu electrònic i telèfon) de la persona o persones que representaran l'Administració a la sessió de mediació així com dues possibles dates per poder programar la celebració de la sessió i pel cas que es vulgui celebrar per mitjans telemàtics, indiqui els motius de la preferència.
5. El 25 de setembre de 2024 la GAIP rep escrit del reclamant que manifesta “Atès que en data 25.09.24 se m'ha fet arribar l'informe però no se m'ha donat accés a la totalitat de l'expedient, tal com sol·licitava. Informo que l'Ajuntament només ha donat resposta parcial a la meva petició”.
6. El 27 de setembre de 2024 la GAIP trasllada les al·legacions del reclamant en relació amb la informació rebuda a l'Ajuntament de Cubelles i es demana que en el termini de 7 dies, es doni a conèixer el posicionament de l'Ajuntament al respecte.
7. El 28 d'octubre de 2024 la GAIP reitera a l'Ajuntament de Cubelles la petició de dades i dates per a la convocatòria de la sessió de mediació i també s'insisteix a demanar l'informe corresponent.
8. El 15 de novembre de 2024 la GAIP rep de l'Ajuntament de Cubelles l'expedient amb els antecedents de la sol·licitud d'accés a la informació i l'informe en el qual l'Ajuntament manifesta que “ En data 25 de setembre, i per resolució de la Regidoria de Transparència, Participació i Atenció Ciutadana núm. 2024/3295, de data 24 de setembre, s'ha lliurat al Sr. XXX (reclamant) l'informe tècnic de RRHH sobre el recurs de reposició.

Sol·licitem es valori deixar sense efectes la convocatòria de mediació, atenent al lliurament de la informació sol·licitada a la persona reclamant.”

També s'exposen les circumstàncies que han donat lloc a la dificultat d'atendre les peticions formulades per aquesta Comissió dins el termini i en la forma escaient..



9. El 28 de novembre de 2024 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Cubelles on es reitera en les manifestacions respecte al lliurament de la informació i antecedents de la sol·licitud d'informació amb les aportacions de les evidències d'aquestes trameses descrites, i específicament afirma respecte a la petició del reclamant que "En data 25 de setembre, la Regidoria de Transparència, Participació i Atenció Ciutadana, notifica resolució núm. 2024/3295 i remet a l'interessat còpia de l'informe que sol·licita: - Informe tècnic RH resolució recurs reposició exp13668".
10. El 28 de novembre de 2024 la GAIP trasllada la informació facilitada per l'Ajuntament al reclamant amb l'advertiment que si en un termini de cinc dies hàbils no es comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
11. El 2 de desembre de 2024 la GAIP rep les al·legacions del reclamant que manifesta que la informació lliurada es refereix a uns expedients diferents i aclareix que "L'expedient de Relació Llocs de Treball 2022 sobre el qual s'assegura que no s'ha incorporat documentació nova des que se'm va facilitar l'accés és el 1314/2024-3676 mentre que l'associat a l'Informe tècnic RH resolució recurs reposició exp13668, i al qual demano accés íntegre, és el 1484/2023-13688." És per aquest motiu que reitera que l'Ajuntament no ha lliurat la documentació demanada a la reclamació.
12. El 5 de desembre de 2024 la GAIP trasllada a l'Ajuntament les consideracions del reclamant respecte l'aclariment que demana un expedient diferent, i es reitera de nou la possibilitat de programar una sessió de mediació.
13. El 13 de gener de 2025 el mediador certifica la impossibilitat d'acord de mediació.
14. El 22 de gener de 2025 la GAIP rep escrit de l'Ajuntament de Cubelles que manifesta les següents consideracions.
 - " - De cara a futures peticions, se l'informa que és necessari concretar el lliurament d'informació en document o arxius en formats dels quals es presumeix la seva existència.
 - La sol·licitud d'accés a un expedient d'una resolució de recurs de reposició no constitueix un contingut de dret a l'accés a la informació pública per la Llei de Transparència."



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada i límits

La informació sol·licitada i reclamada - informe tècnic que ha servit per motivar la desestimació d'un recurs en relació amb l'estabilització d'una plaça de tècnic auxiliar i l'accés a l'expedient del procés extraordinari d'estabilització - és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

L'Ajuntament efectivament resta inclòs en l'àmbit d'aplicació de la LTAIPBG atès al previst a l'article 3.1.a) LTAIPBG i ha de resoldre les sol·licituds d'accés a la informació pública que se li demanin.

Com ja ha tingut ocasió de considerar aquesta Comissió les persones interessades en un procediment administratiu han de poder accedir a l'expedient i l'òrgan responsable de la seva tramitació ha de garantir i fer efectiu aquest dret. En el cas que l'òrgan administratiu competent



ometi l'accés sol·licitat respecte de la documentació demanda, la manca d'accés possibilita que la persona interessada pugui reclamar mitjançant la previsió de l'LTAIPBG a la GAIP. Aquesta consideració lògicament s'estén també als supòsits d'accés a un expedient d'una resolució de recurs de reposició i s'ha de permetre el seu accés.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a l'accés a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). En el cas present, la GAIP no aprecia d'ofici la seva concurrència en els termes en què ha estat informada per l'Ajuntament que ha manifestat que ha lliurat l'informe requerit i ha donat accés a l'expedient reclamat, llevat pel que respecta al recurs de reposició.

En aquest cas, aquesta Comissió constata la dificultat per concretar exactament quina és la informació que manca lliurar, ja que, d'una banda, pel que fa a l'informe tècnic que fonamenta la resolució de desestimació del recurs de reposició, identificat amb la referència 1314/2024, segons manifesta el reclamant en el seu escrit adreçat a aquesta Comissió de data 25 de setembre de 2024 li va ésser lliurat, i en el mateix sentit ho afirma l'Ajuntament en els seus escrits de data 15 de novembre i 27 de novembre de 2024 adreçats a aquesta Comissió. Tot i que amb posterioritat el reclamant manifesta en data 2 de desembre que se li han lliurat expedients diferents.

Efectivament, també es constata una confusió en relació amb la petició relativa a l'accés a l'expedient, aquesta Comissió constata que a la SAIP el reclamant va demanar "accés a l'expedient 1484/2023 13688, expedient del procés extraordinari d'estabilització de l'ocupació temporal de l'Ajuntament de Cubelles", i de la mateixa manera s'esmenta a la reclamació. És per això que els lliuraments efectuats per l'Ajuntament, a parer del reclamant no són satisfactoris perquè es refereixen a expedients diferents.

A l'escrit de 2 de desembre del reclamant aclareix, mitjançant referències a la identificació numèrica dels expedients, que l'expedient sobre el qual demana l'informe tècnic i l'accés és el corresponent a la numeració 1484/2023-13688. En canvi, se li ha facilitat l'accés a la informació respecte a l'expedient és el 1314/2024-3676.

L'Ajuntament afirma haver posat a disposició del reclamant la informació demanada, i que en data 25 de setembre de 2024 la Regidoria de Transparència, Participació i Atenció Ciutadana va notificar la resolució núm. 2024/3295 i remet a l'interessat còpia de l'informe sol·licitat. En canvi, el reclamant insisteix en el fet que no ha obtingut l'informe sobre el qual es demana l'accés, tot i que en escrit adreçat a aquesta Comissió el passat 25 de setembre de 2024, afirma que se li va facilitar l'informe, però que no havia tingut accés a la totalitat de l'expedient.



A la vista de la dificultat per concretar si l'informe demanat ha estat degudament lliurat i és exactament aquell que el reclamat havia demanat, i respecte de si l'accés a l'expedient s'ha dut a terme de forma complerta, aquesta Comissió conclou que res hauria d'impedir que es facilités al reclamant l'accés a la documentació demanada, atès que sembla deduir-se que s'ha produït alguna confusió en el lliurament d'informació i que l'accés a l'expedient del recurs de reposició no s'ha realitzat atesa l'afirmació de l'Ajuntament de què aquesta documentació no és un contingut de dret a l'accés a la informació pública per la Llei de Transparència.

És per això, que aquesta Comissió insisteix en el fet que la condició d'interessat del reclamant, en el procés sobre el qual demana l'accés, ha de permetre considerar que el més adequat en aquest cas, és reconèixer l'accés a l'informe i a l'expedient i que sigui precisament l'òrgan responsable de la seva tramitació qui garanteixi i faci efectiu aquest dret de forma correcta i completa.

S'aclareix, novament, a l'Ajuntament que la sol·licitud d'accés a un expedient d'una resolució de recurs de reposició, pot constituir efectivament un contingut sobre el qual es pot exercir el dret a l'accés a la informació pública per l'LTAIPBG. D'acord amb això, que és criteri reiterat de la GAIP, el dret d'accés a l'expedient dels interessats s'ha de veure com una manifestació específica de l'accés a la informació pública de les persones, caracteritzada sobretot per rebre, en el judici ponderatiu amb els béns jurídics que puguin oposar-se a l'accés, el pes favorable a aquest accés que atorga el dret de defensa dels interessats en un procediment, sigui en tramitació o sigui finalitzat (entre altres pronunciaments d'aquesta Comissió veure la Resolució 79/2024, de 18 de gener i 677/2024, de 30 de maig).

La sol·licitud presentada per la persona reclamant demana, sens dubte, informació pública, ja que té per objecte l'accés a l'expedient administratiu del qual ostenta la condició d'interessada, i en conseqüència aquesta Comissió considera que s'hauria d'atendre la sol·licitud d'accés a l'expedient d'acord amb la legislació de procediment administratiu, que precisament atorga a les persones interessades en un procediment accedir a la informació en ell continguda.

En conclusió, i en atenció a totes les consideracions efectuades anteriorment, és procedent estimar la Reclamació que ens ocupa i declarar el dret de la persona reclamant d'accés a l'informe tècnic i l'accés a l'expedient que li correspon la numeració 1484/2023-13688.

Pel que fa als límits, aquesta Comissió no n'aprecia d'ofici, d'acord amb el que ha informat l'Ajuntament respecte de la informació sol·licitada.



3. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic. Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents d'acord amb la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Organització dels recursos humans* (codi 0057), sèrie *Oferta Pública d'Ocupació* (1454).

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les



resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1127/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, respecte de l'accés a l'informe tècnic i a l'expedient que li correspon la numeració 1484/2023-13688 que ha motivat la desestimació del recurs de reposició d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Cubelles que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Cubelles a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1127/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.