

## Resolució 129/2020, de 14 de febrer

**Número d'expedient de la reclamació:** 791/2019

**Administració reclamada:** Departament de Salut

**Informació reclamada:** Documentació relativa a la provisió d'una plaça mitjançant el sistema extraordinari de provisió provisional.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

**Resum:** La reclamació es presenta contra una resolució d'inadmissió de la sol·licitud. L'Administració l'havia justificat en el caràcter obert del procediment de selecció, però el cert és que la sol·licitud no era inadmissible, considerant el següent: en primer lloc, la legislació catalana, que és l'aplicable al cas, a diferència de la legislació estatal, només preveu que puguin ser inadmeses les sol·licituds d'informació en curs d'elaboració si aquesta informació s'ha de fer pública en els propers tres mesos (article 29.1.c LTAIPBG); però principalment, la resolució d'inadmissió no és adequada a dret perquè el que pot ser inadmissió és l'accés a documents en fase d'elaboració, és a dir, documents inacabats, però res impedeix que s'accedeixi a documents finalitzats i acabats encara que el procediment en el marc del qual s'han elaborat romangui obert. Durant la tramitació d'aquest procediment, s'ha produït l'estimació expressa de la informació reclamada, que es lliurarà de forma correctament anonimitzada d'acord amb les indicacions de la GAIP i la pròpia sol·licitud objecte de reclamació, de forma que cal entendre perdut sobrevingudament l'objecte de la reclamació i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

**Paraules clau:** Generalitat. Sindicat. Personal. Procés de selecció. Proves. Mèrits. Reclamació contra inadmissió. Informació en curs d'elaboració. Procediment obert. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### Antecedents

1. El 3 de desembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 791/2019, presentada pel sindicat IAC CATAC contra el Departament de Salut, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de novembre de 2019, la persona reclamant va presentar una instància al Departament de Salut mitjançant la qual demanava: "En referència a la selecció de personal per al lloc publicat en l'anunci SLT268-19 Coordinador/a de programes de salut pública a la Selva i l'Alt Maresme, A-24.2, al Servei de Salut Pública de Girona Sud de la Sub-direcció Regional a Girona de la Secretaria de Salut Pública del Departament de Salut, sol·licito la següent informació pública:
  1. Justificació perquè s'utilitza el sistema extraordinari de provisió provisional.



2. Criteris i barems previstos en la valoració dels diferents mèrits que aportin els candidats i altres proves a que puguin ser sotmesos: experiència prèvia, formació, trajectòria professional, psicotècnics, examen pràctic, entrevista personal, tipus d'acreditació valorable, etc. Així com la puntuació mínima i màxima de cada factor de valoració (sistema de puntuació dels diferents elements analitzats).

Així mateix, en el cas que en data de resposta es disposi del resultat de la selecció, en referència la resultat del procediment de selecció efectuat, la informació pública següent:

1. Adequació del perfil de tots els candidats presentats a l'oferta: compliment requisits, barems obtinguts, avaluació mèrits i capacitats i puntuació final referida a tots els candidats i criteris, anonimitzant les dades personals dels no seleccionats. Proponem una anonimització de dades personals dels no seleccionats. Proponem una anonimització de dades personals dels no seleccionats en que els interessats es puguin autoidentificar (proposta a tall d'exemple: visualitzar només els 3 darrers dígit del NIF o altra codificació que considereu oportuna).
  2. Qüestionari de la/les proves, si s'ha realitzat i valorat.
  3. Resolució de nomenament de la persona seleccionada, si s'escau.
3. El 28 de novembre de 2018, la Secretaria General del Departament va dictar Resolució d'inadmissió a tràmit de la sol·licitud justificant-ho en què el procés per a la provisió del lloc de treball objecte de l'oferta d'ATRI encara continuava en tramitació.
  4. La Reclamació presentada el 3 de desembre de 2019 argumenta que encara que el procés de selecció no hagués finalitzat, es reclama l'accés als documents finalitzats (informes, criteris, barems...) que han de constar a l'expedient.
  5. El 10 de desembre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Salut i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
  6. El 8 de gener de 2020 té entrada a la GAIP l'informe del Departament de Salut, que conclou: "*El posicionament d'aquesta Secretaria General respecte de la Reclamació núm. 791/2019, presentada per la senyora [...] davant de la GAIP, en relació amb l'oferta d'ATRI amb codi SLT-268-19, és que, en la mesura que en aquest cas la senyora [...] va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública relativa a un procediment de provisió que en aquell moment encara es trobava en curs d'elaboració, va se procedent inadmetre la seva sol·licitud d'accés a la informació pública, ja que aquesta informació era inexistent en data 28 de novembre de 2019, quan aquesta Secretaria General va dictar la Resolució d'inadmissió a tràmit*", i adjunta la següent documentació:
    - Annex núm. 1: sol·licitud d'accés a la informació pública, presentada per la senyora [...], en data 11 de novembre de 2019, relativa a l'oferta d'ATRI amb codi SLT-268-19, per a proveir, mitjançant

una comissió de serveis, el lloc de treball de coordinador/a de Programes de Salut Pública a la Selva i l'Alt Maresme, adscrit a la Subdirecció Regional a Girona de la Secretaria de Salut Pública del Departament de Salut.

- Annex núm. 2: resolució d'aquesta Secretaria General de 28 de novembre de 2019, d'inadmissió a tràmit de la sol·licitud d'accés a la informació pública, presentada per la senyora [...], en relació amb l'oferta d'ATRI amb codi SLT-268-19.
  - Annex núm. 3: documentació de l'expedient administratiu del procediment per a la provisió del lloc de treball objecte de l'oferta d'ATRI amb codi SLT-268-19, integrada per: oferta publicada en el Portal ATRI de l'empleat públic, informe del cap de Servei d'Administració i Suport Territorial a Girona, de 29 de novembre de 2019, de valoració de les persones candidates presentades a l'oferta d'ATRI amb codi SLT-268-19. – Fitxa del registre del cap de Servei d'Administració i Suport Territorial a Girona, de 29 de novembre de 2019. – Informe de la Direcció de Serveis del Departament de Salut, de 3 de desembre de 2019, relatiu al nomenament o contractació de caràcter temporal per a la cobertura del lloc de treball de coordinador/a de Programes de Salut Pública a la Selva i l'Alt Maresme. – Resolució de la Direcció de Serveis del Departament de Salut, de 16 de desembre de 2019, per la qual s'atorga al senyor [...] una comissió de serveis per a ocupar, amb caràcter provisional, el lloc de treball de coordinador/a de Programes de Salut Pública a la Selva i l'Alt Maresme, i justificant la seva notificació a la persona interessada en data 17/12/2019, mitjançant el sistema e-valisa.
7. El 15 de gener de 2020 la Comissió, a la vista de la documentació rebuda, requereix al Departament a respondre si traslladarà la informació rebuda a la persona reclamant, així com els annexos.
  8. El 24 de gener de 2020 té entrada al registre de la GAIP una comunicació del Departament, mitjançant la qual, s'informa a la GAIP que es traslladarà l'informe i annexos a la persona reclamant.
  9. El 28 de gener la GAIP fa al Departament de Salut les consideracions oportunes sobre la tècnica a emprar per a la dissociació de les dades personals de les persones aspirants no seleccionades.

## Fonaments jurídics

### 1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és



competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG, com la Generalitat de Catalunya (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.



## 2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació*

La reclamació es presenta contra una resolució d'inadmissió de la sol·licitud. L'Administració l'havia justificat en el caràcter obert del procediment de selecció, però el cert és que la sol·licitud no era inadmissible, considerant el següent: en primer lloc, la legislació catalana, que és l'aplicable al cas, a diferència de la legislació estatal, només preveu que puguin ser inadmeses les sol·licituds d'informació en curs d'elaboració si aquesta informació s'ha de fer pública en els propers tres mesos (article 29.1.c LTAIPBG); però principalment, la resolució d'inadmissió no és adequada a dret perquè el que pot ser inadmissibles és l'accés a documents en fase d'elaboració, és a dir, documents inacabats, però res impedeix que s'accedeixi a documents finalitzats i acabats encara que el procediment en el marc del qual s'han elaborat romanguí obert.

Per tant, la sol·licitud d'informació no era inadmissible mentre el procés de selecció es mantingués en curs, com afirmava l'Administració, i calia haver lliurat aquella documentació que ja s'hagués incorporat a l'expedient (informes, barems, convocatòries, etc).

En tot cas, el cert és que, durant la tramitació d'aquest procediment, s'ha produït l'estimació expressa de la informació reclamada, que es lliurarà de forma correctament anonimitzada d'acord amb les indicacions de la GAIP i la pròpia sol·licitud objecte de reclamació, de forma que cal entendre perdut sobrevingudament l'objecte de la reclamació i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

## 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de febrer de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 791/2019, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.