

Resolució 130/2025, de 6 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1337/2024

Administració reclamada: Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Percentatge d'alumnes beneficiaris, de cada centre escolar, que hagin bescanviat els vals escolars i empreses beneficiàries.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Finances. Periodistes. Vals escolars. Reclamació contra resolució. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 1 d'octubre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1337/2024, presentada per una persona física contra el Departament d'Economia i Finances en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de juliol de 2024 la part reclamant sol·licita al Departament d'Economia i Finances la informació següent:
 - "Relació de comerços, centres escolars, AFA i AMPA, classificats per IAE, adherits al programa Val Escolar i l'import que s'ha subvencionat a cadascuna d'aquestes persones jurídiques. Especificar la relació de productes que ha adquirit cadascuna amb el Val Escolar. Dades classificades per curs escolar.



- Especificar el percentatge d'alumnes que s'han beneficiat de cada centre escolar. Dades classificades per curs escolar”.
3. El 27 de setembre de 2024 el Departament d'Economia i Finances resol:
1. “Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada per la persona sol·licitant. L'estimació parcial de la sol·licitud d'accés es justifica pels motius exposats al punt 5 dels fonaments de dret.
 2. Subministrar la informació sol·licitada “Relació de comerços, centres escolars, AFA i AMPA, classificats per IAE, adherits al programa Val Escolar”, d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en concret:
 - La informació dels establiments adherits (dades de contacte i ubicació) es pot consultar a l'enllaç següent: <https://valescolar.cat/establiments-adherits>
 - S'annexa la informació de l'IAE en format Excel”.
4. I, concretament, en el fonament jurídic 5 al qual fa referència el Departament, s'hi argumenta el següent:
- “En primer lloc, en referència a la part de la primera pregunta en què es demana “l'import que s'ha subvencionat a cadascuna d'aquestes persones jurídiques”, informem que els beneficiaris de l'ajut són els alumnes i no els establiments adherits a la campanya, i per tant les persones jurídiques a les quals es fa referència no són beneficiàries de cap subvenció. Si interpretem que la informació sol·licitada és l'import bescanviat per les famílies en cada establiment adherit, d'acord amb l'article 21.1 f de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la intimitat i els altres drets privats legítims. En aquest sentit, la interpretació que en fa la doctrina és que la informació pública pot perjudicar els drets privats legítims quan, entre d'altres casos, comporti un dany per als interessos econòmics o comercials, de tal manera que afecti la llibertat d'empresa o la competència lleial entre les empreses amb motiu del valor estratègic de la informació. El bé jurídic protegit en aquest supòsit són els interessos econòmics i comercials de les empreses privades, en tant que el lliurament de la informació en mans de l'Administració pot ser un perjudici per a la llibertat d'empresa alterant la lleial competència atès el valor estratègic de la informació. En aquest cas el lliurament de la informació pot produir un detriment de la competitivitat de les empreses enfront els seus competidors, debilitar la seva posició al mercat o causar un dany econòmic. Aquest dret es considera prevalent a l'accés a la informació pública i per tant, aquesta informació no es facilitarà en aplicació del límit



d'accés a la informació pública establert a l'article 21.1 f de la Llei 19/2014, del 29 de desembre

Pel que fa "Especificar la relació de productes que ha adquirit cadascuna amb el Val Escolar" és d'aplicació l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer) en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que el sistema informàtic amb què es gestiona l'operativa de la campanya no permet extreure una relació de tots els productes adquirits, ja que el sistema de validació de la despesa es basa en una fotografia del tiquet de compra sense que es processi posteriorment la informació que conté el tiquet. Per tant, aplicant l'article 53.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, segons el qual la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud, s'inadmet aquesta part de la consulta atès que la Generalitat de Catalunya no disposa d'aquestes dades sense haver-les de reelaborar prèviament.

Quant a la segona qüestió plantejada, que demana especificar el percentatge d'alumnes que s'han beneficiat dels vals per cada centre escolar, aportant les dades classificades per curs escolar, també s'ha d'inadmetre en compliment d'allò que disposa l'article 53.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, mencionat en el paràgraf anterior, ja que tampoc es tracta d'una informació preexistent a la sol·licitud. D'altra banda, quan es disposi d'aquesta informació, caldrà aplicar el límit esmentat a l'article 21.1.e) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, segons el qual el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per als drets dels menors d'edat, ja que la informació sol·licitada pot afavorir la segregació escolar en tant que la divulgació d'aquesta informació permetria fer comparacions i classificacions entre centres, atès que s'estaria facilitant informació socioeconòmica de l'alumnat de cada centre educatiu. A més, en els centres de petites dimensions, concretament les zones escolars rurals (ZER) es produiria un risc d'identificació dels alumnes. Això afectaria les possibilitats de promoció de l'alumnat i la vulneració del dret a l'educació en igualtat d'oportunitats protegit per la Convenció de les Nacions Unides dels drets del menor. Per tant, en aplicació d'aquest límit, es podrà donar accés a les dades sol·licitades, però agregades a nivell municipal, classificades per educació primària i secundària, respectivament. Segons el Departament d'Educació i Formació Professional, aquestes dades no estaran disponibles fins al primer trimestre del 2025".



5. En data 1 d'octubre es presenta la Reclamació davant la GAIP, argumentant el següent:

- “PRIMERA. Esclarir que la informació sol·licitada és una relació de l'import bescanviat per les persones físiques beneficiàries en cada establiment adherit al programa del val escolar. En aquest sentit, es demana el màxim detall que es disposi de les persones beneficiàries (sexe, edat, municipi, institut, renda, etc.) i, en cap cas, la informació perjudicaria els drets privats legítims ni la intimitat si la informació s'entrega anonimitzada a fi i a efecte que encaixin dins dels límits de les obligacions de transparència que preveu l'article 7 de la llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En aquest sentit, fer notar que l'anonimització hauria de ser especialment fàcil atès que, segons el propi Departament, dels 451.131 alumnes de primària potencialment beneficiaris, el 95% dels alumnes van utilitzar els vals. Així doncs, resulta impossible assegurar que, correctament anonimitzada, la persona beneficiària seria identificable indirectament.

- SEGONA. Sobre si és cert que la informació demanada pugui produir un detriment de la competitivitat de les empreses enfront els seus competidors, debilitar la seva posició al mercat o causar un dany econòmic, la part interessada ho nega pels següents motius. En primer lloc, perquè aquesta informació ja consta, parcialment, en l'informe 10/24 de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

(...)

Atès que aquesta informació ha estat entregada i difosa amb anterioritat, amb el vistiplau explícit o implícit del Departament, no hi hauria d'haver problema en entregar la relació entre beneficiaris i imports bescanviats en xifra absoluta i en percentatge, de cada establiment, a la part interessada.

(...)

- QUARTA. Pel que fa la relació de productes que ha adquirit cadascuna amb el Val Escolar, la part interessada accepta els arguments del Departament i retira la petició”.

6. El dia 23 d'octubre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Economia i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.

7. En la mateixa data de 23 d'octubre, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li



demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

8. El dia 4 de novembre la GAIP rep una proposta de dates per celebrar la mediació per part del Departament i el dia 8 de novembre de 2024 la Comissió convoca la primera sessió de mediació pel dia 21 de novembre de 2024 a les 9:30 hores. Per part de la GAIP, es sol·licita canviar la data i es convoca, de nou, per al 26 de novembre a les 9:30 hores.
9. El dia 26 de novembre de 2024 es celebra la primera sessió de mediació, que acaba sense acord. Per tal de possibilitar un acostament de les posicions, les parts acorden reunir-se en una segona sessió de mediació el dia 10 de desembre següent, a les 9:30 hores.
10. El 10 de desembre de 2024 es celebra la segona sessió de mediació programada, que finalitza amb un acord entre les parts adjunt a aquesta resolució.
11. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamant i per la part reclamada els dies 22 i 30 de gener de 2025, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que



aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1337/2024 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

De 10 de desembre de 2024, relatiu a la Reclamació 1337/2024

REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació del Departament d'Economia i Finances,

...

ACORDEN

En relació a la Reclamació 1337/2024, el Departament d'Economia i Finances lliurarà, pel que fa a la primera qüestió, el percentatge d'alumnes que han utilitzat el val per centre educatiu anonomimitzat. Pel que fa al segon punt, el Departament lliurarà el nom de les empreses que han validat més de 5.000 vals, prèvia comunicació a aquestes.

La informació es lliurarà el més aviat possible i, a tot tardar, abans del divendres 17 de gener, sempre que no hi hagi oposició de les empreses consultades.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Consten les firmes