

## **Resolució 132/2025, de 6 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1469/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament de la Floresta

**Informació reclamada:** Acord de donació dels hereus de Diether Rudloff a l'Ajuntament de la Floresta.

**Sentit de la resolució:** Pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació i estimació parcial.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, especialment pel que es refereix a l'Acord del Ple de l'Ajuntament de La Floresta, en la sessió ordinària realitzada el 23 de febrer de 2012, que va adoptar entre altres "acceptar la donació de la propietat d'una tercera part de dos béns immobles oferta per la família Rudloff.

S'estima la reclamació pel que respecta a la part d'informació que encara no ha estat lliurada, la relativa a les condicions que es refereixen a les actuacions de restauració i del jardí i altres despeses de la finca donada, que semblaria que formarien part de les condicions de la donació, si en disposa, sobre les quals es reconeix el dret d'accés atès que d'acord amb l'article 2 de la LTAIPBG és informació pública i no concorre cap límit dels previstos a la LTAIPBG.

Si l'Ajuntament no disposa d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat l'Ajuntament a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona física. Acord de donació. Patrimoni. Subvenció. Pèrdua de part de l'objecte. Estimació parcial.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. L'11 de novembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1469/2024, presentada contra l'Ajuntament de la Floresta, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut la informació reclamada, ni resposta de l'Ajuntament.

El 8 d'octubre de 2024, la reclamant sol·licita a l'Ajuntament de la Floresta la informació següent: "l'acord de la donació entre els hereus de Diether Rudloff i l'Ajuntament de la



Floresta, o encara millor, que es publiqui a la web de l'Ajuntament i se'ns comuniqui la publicació expressament i a més a tothom públicament per ebando.”

Aquesta petició es formula en el context de “que el hereus de DDD van fer donació del seu habitatge el castell de la Floresta al municipi de la Floresta i que ara hi ha una subvenció demanada i aprovada inicialment de 1.860.503,00€ per part del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo per a fer-hi una restauració que comportaria —segons es va dir en assemblea oberta— l'enderroc parcial o total d'aquest habitatge que s'ha destinat durant anys a allotjament turístic i a visites amb un treballador subvencionat.”

S'aporta també l'escrit de la Generalitat que va informar a la reclamant de la competència de l'Ajuntament per a respondre la petició d'accés a la informació.

2. El 2 de desembre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Aquest requeriment es reitera el 14 de novembre de 2024.
3. El 2 de desembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 15 de gener de 2025 la GAIP reitera la petició d'informe a l'Ajuntament atesa la manca de resposta.

El 16 de gener de 2025 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de La Floresta que comunica “adjuntem els acords plenaris adoptats per part de l'Ajuntament de la Floresta en relació a la donació dels hereus de DDD a l'Ajuntament de la Floresta.

-Acord Ple, sessió 14 de setembre de 2007

-Acord Ple, sessió 13 de desembre de 2007

-Acord Ple, sessió 23 de febrer de 2012“ Sense informar si aquesta informació s'ha traslladat als reclamants

El 30 de gener la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament de la Floresta en el qual es manifesta que “En vista dels expedients 1478, 1695 i 1469 i atès les sol·licituds de la interessada XXX, se li ha tramitat resposta amb tots els acords sol·licitats pel que fa a les



dues qüestions: Sentència litigi entre YYY i l'Ajuntament de La Floresta; Acord de la donació entre YYY i l'Ajuntament de la Floresta; A continuació, adjuntem minuts de la notificacions efectuades electrònicament i el contingut de les respostes.”

El tercer document fa referència a un certificat del Ple de l'Ajuntament de la Floresta, en la sessió ordinària realitzada el 23 de febrer de 2012, va “acceptar la donació de la propietat d'una tercera part de dos béns immobles oferta per la família DDD dels quals en són propietaris, on s'inclou la referència al que és objecte d'aquesta reclamació 1469/2024 que consisteix en l'Acord de donació dels hereus de DDD a l'Ajuntament de la Floresta.

5. El 30 de gener de 2025 la GAIP trasllada la informació a la reclamant amb l'avertiment de que si en el termini de tres dies hàbils no comunica el contrari, es considerarà que dona resposta a la seva petició d'informació i finalitzarà el procediment de la reclamació per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

El 30 de gener de 2025 la GAIP rep resposta de la reclamant que manifesta, respecte de la afirmació continguda en l'escrit lliurat de que «L'Ajuntament de la Floresta en data 28/10/2024 va donar resposta a la interessada ( la reclamant) via correu electrònic a l'adreça electrònica proposada (adreça de la reclamant), respecte a la donació del jardí d'YYY, en la que, entre altra informació se li va transcriure literalment l'acord de Ple adoptat en data 8 de febrer de 2007.» el següent :

“ La resposta de l'Ajuntament era parcial, transcrivia una part de l'acord, la que tothom coneix al poble de la Floresta, però no esmenta les clàusules per exemple de manteniment del jardí, que ningú coneix exactament fora dels quatre personatges involucrats en l'afer.

Al final del darrer ple del 22 de gener d'enguany vaig recordar al Sr. Alcalde que havíem sol·licitat l'acord de donació i la sentència del litigi entre l'Ajuntament i YYY. La resposta del Sr. Alcalde va ser que no el troben, però, com en van poder fer la transcripció? L'alcalde que va firmar l'acord, ( nom de l'alcalde), ara regidor i present al ple citat més amunt va recordar-nos que havien perdonat les costes del judici a YYY, de 9.500€. No volem informació oral sinó l'acord i la sentència en documentació oficial. Volem conèixer les responsabilitats de l'Ajuntament sobre aquesta donació.

Sol·licitem un cop més que es publiqui l'acord i la sentència a la web de l'Ajuntament”

Es constata que aquesta resposta es refereix al que pròpiament és objecte d'una altra reclamació la 1478/2024, presentada per la mateixa reclamant a aquesta Comissió en la qual reclama l'Acord de donació de YYY a l'Ajuntament de La Floresta i sentència del litigi entre YYY.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, concretament respecte l'Acord del Ple de l'Ajuntament de la Floresta, en la sessió ordinària realitzada el 23 de febrer de 2012, que va adoptar entre altres "acceptar la donació de la propietat d'una tercera part de dos béns immobles oferta per la família Rudloff".

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània d'aquesta part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte d'aquesta.

### **3. Sobre el dret a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada i reclamada - acord de donació dels hereus de DDD a l'Ajuntament de La Floresta- és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han



elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). En el cas present, la GAIP no aprecia la seva concurrència.

Els antecedents posen de manifest que l'objecte de la reclamació, l'Acord de donació a l'Ajuntament a dalt esmentat, s'hauria satisfet i així s'ha reconegut en el fonament anterior. No obstant això, la reclamant manifesta que no s'inclouen en els acords lliurats cap referència a clàusules, com per exemple les relatives al manteniment del jardí, o bé els compromisos en la restauració del bé, que esdevindrien rellevants per conèixer els termes de la donació i de les despeses que corresponen a l'Ajuntament. La reclamant entén que l'Ajuntament ha de disposar d'aquests antecedents, tot i que ho refereix en les darreres al·legacions als acords presos en el Ple de l'Ajuntament de 22 de gener d'enguany.

Aquesta Comissió considera que si l'Ajuntament disposa d'informació sobre aquests antecedents sobre les condicions esmentades a les despeses sobre la finca donada, en la mesura en què l'Ajuntament tingui en el seu poder aquesta informació, l'haurà de proporcionar, o bé, en cas contrari, manifestar expressament que no disposa d'aquesta informació.

Així, aquesta Comissió estima el dret de la persona reclamant a que li sigui lliurada la documentació sol·licitada en el benentès de que en disposi d'ella. Si l'Ajuntament no disposa d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat l'Ajuntament a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució.

En darrer lloc, respecte de la petició de que es publiqui l'acord de donació i la sentència a la web de l'Ajuntament, cal recordar que la garantia del compliment de les obligacions respecte de la publicitat activa, com és el cas, queden fora de l'àmbit de competència d'aquesta Comissió. Amb tot, no podem més que coincidir en el parer de que s'hauria de donar publicitat a aquesta informació.

#### **4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que



l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic. Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents d'acord amb la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell *Adquisicions de béns i drets* (codi 0070), sèrie *Adquisicions de béns per acceptació de donacions* (1573).

## **5. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la



informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **6. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de reclamació pel que es refereix a l'Acord del Ple de l'Ajuntament de La Floresta, de la sessió ordinària realitzada el 23 de febrer de 2012, que va adoptar entre altres "acceptar la donació de la propietat d'una tercera part de dos béns immobles oferta per la família Rudloff".
2. Estimar la Reclamació 1469/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3, especialment en relació a la documentació respecte de les actuacions de restauració i del jardí i altres despeses de la finca donada, si en disposa.
3. Requerir a l'Ajuntament de La Floresta que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de La Floresta a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1469/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.



Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.