

**Resolució 134/2017, de 3 de maig**

**Número d'expedient de les Reclamacions:** 117/2017, 118/2017, 119/2017, 123/2017, 124/2017, 127/2017, 133/2017 i 134/2017 (acumulades).

**Administració reclamada:** Departament de Salut. Generalitat de Catalunya.

**Informació reclamada:** Descripció de les tasques desenvolupades i valoració dels llocs de treball de tècnics de salut pública.

**Sentit de la Resolució:** Estimació parcial.

**Resum:** El Departament de Salut ha lliurat la informació sol·licitada després de la presentació de la Reclamació, i en conseqüència aquesta ha perdut el seu objecte.

**Paraules clau:** Departament de Salut. Empleats públics. Descripció de llocs de treball.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. Entre el 16 de març i el 24 de març de 2017 entren a la GAIP les Reclamacions 117/2017, 118/2017, 119/2017, 123/2017, 124/2017, 127/2017, 133/2017 i 134/2017, en relació amb la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent següent. Les persones reclamants no volen demanar el procediment de mediació.
2. El 28 de desembre de 2016 les persones reclamants adrecen un escrit signat conjuntament per totes elles al Conseller de Salut de la Generalitat de Catalunya, que exposa que tot i que hi hauria una notable confusió entre les tasques del personal tècnic superior de salut pública i el personal veterinari, la Relació de Llocs de Treball (RLT) distingeix entre uns llocs i els altres, amb limitacions al personal tècnic superior de salut pública per proveir llocs de veterinari i amb importants diferències salarials en el complement específic. Aquest fet hauria dut al plantejament de conflictes judicials sobre aquesta qüestió i motiva algunes consideracions crítiques sobre la política de la Generalitat en aquest tema. Invocant diversos preceptes de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), i després de fer referència a sol·licituds prèvies d'informació que no haurien estat ateses, les persones reclamants demanen la informació següent:
  - La descripció de les tasques concretes a realitzar per part del personal tècnic superior de salut pública i del personal tècnic superior veterinari.



- La valoració tècnica completa, que constaria a la Comissió Tècnica de la Funció Pública, dels llocs de treball següents:
  - Titular superior de funció pública.
  - Titulat/da superior veterinària (partit)
  - Titulat/da superior veterinària (escorxador)
  - Titulat/da superior veterinària.
- Codi identificatiu, descripció (DLT) i ubicació de la plaça que actualment ocupen cada una de les persones reclamants.

Es demana que aquesta informació sigui tramesa en format electrònic.

3. Les reclamacions es fonamenten en el fet que el Conseller de Salut no hauria donat resposta a la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent anterior.
4. Entre el 24 i el 30 de març de 2017 la GAIP trasllada les reclamacions al Departament de Salut i li demana, per a dins del termini de 10 dies, que les informi i aporti còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació.
5. Entre el 6 i el 21 d'abril de 2017 la GAIP rep els informes emesos pel Departament de Salut sobre cada una d'aquestes Reclamacions. Tret d'alguna referència puntual a la persona reclamant en cada cas, els diversos informes tenen el mateix contingut, que es pot resumir en les següents consideracions:
6. En relació amb el primer apartat de la sol·licitud d'informació (descripció de les tasques concretes a realitzar per part del personal tècnic superior de salut pública i del personal tècnic superior veterinari), manifesta que la "descripció orientativa de les funcions i tasques" que han de desenvolupar aquests cossos de funcionaris estaria indicada a les respectives convocatòries i ofereix l'adreça web on hauria estat publicada aquesta informació en relació amb les darreres convocatòries, si bé amb l'avertiment que ja no seria accessible per aquest mitjà i caldria demanar-la al Departament de Governació; aquesta descripció orientativa de funcions i tasques feta per la corresponent convocatòria s'hauria d'entendre sens perjudici de la que pugui establir la Descripció de Llocs de Treball (DLT) que puguin tenir els llocs de treball concernits; finalment, la concreció de les funcions i tasques vindria determinada per la unitat d'adscripció del lloc de treball, d'acord amb el que estableixi el Decret d'estructura del Departament de Salut que sigui vigent en cada moment. L'informe adjunta còpia de diverses resolucions i documents que incideixen en la descripció de les tasques concretes a desenvolupar pel personal tècnic sobre el que es demana informació.

En relació amb el segon apartat de la sol·licitud d'informació (la valoració tècnica completa, que constaria a la Comissió Tècnica de la Funció Pública d'uns determinats llocs de treball),



es remet a la resolució de la Generalitat que hauria publicat la darrera refosa de l'RLT, sens perjudici de la informació addicional continguda als annexos de l'informe i que les persones interessades es puguin adreçar a la Comissió Tècnica de la Funció Pública sol·licitant aquesta informació.

En relació amb el tercer apartat de la sol·licitud d'informació (codi identificatiu, descripció (DLT) i ubicació de la plaça que actualment ocupen cada una de les persones reclamants), indica que:

- El codi identificatiu de les places o llocs de treball seria un número assignat internament per a la gestió de llocs de treball i que cada funcionari o funcionària podria conèixer, bé perquè figura a diversos documents del seu expedient personal (com ara el certificat de presa de possessió), o bé exercint el seu dret d'accés al seu expedient personal. Cada un dels informes ofereix el número de codi del lloc de treball de la persona reclamant respectiva.
- Donat que les persones reclamants ocupen llocs de treball base del cos de titulades superiors de salut pública, els seus llocs de treball no tindrien una DLT amb funcions específiques, essent aquestes les pròpies i generals del seu cos i especialitat.
- La ubicació de la plaça constaria a l'RLT (de la que s'ofereix la Resolució que publica la refosa vigent) i a l'expedient personal, accessible per a les persones interessades; en tot cas, indica la localitat on estaria ubicat el lloc de treball de cada una de les persones reclamants.

L'informe acaba apuntant la intenció del Departament de Salut de donar resposta individualitzada a cada una de les persones reclamants de la seva sol·licitud conjunta d'informació, respostes que es fonamentarien en les mateixes consideracions d'aquest informe.

7. A partir de la recepció dels informes indicats a l'antecedent anterior la GAIP els trasllada a les persones reclamants.
8. El 28 d'abril de 2017 la GAIP rep una comunicació d'una de les persones reclamants que assenjala que la resposta donada pel Departament de Salut no facilitaria la informació sol·licitada als punts que s'indica tot seguit, ja que fa referència a adreces web que ja no són vigents i, per tant, no són consultables; aquestes mancances afectarien a la descripció de les tasques concretes a realitzar per part del personal tècnic superior de salut pública i del personal superior veterinari i a la valoració tècnica completa dels llocs de treball de tècnic superior de salut pública, titular veterinari (partit, oficina i escorxador).



## **Fonaments jurídics**

### *1. Acumulació de les reclamacions*

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions que són objecte d'aquesta Resolució: l'Administració reclamada és la mateixa, l'objecte de les reclamacions deriva d'una sol·licitud conjunta d'informació presentada per totes les persones reclamants i també ho són el motiu de les Reclamacions (el fet que, a judici de les persones reclamants, no s'hauria donat resposta a la sol·licitud d'informació), la seva fonamentació i, en general, les aportacions de les parts a aquest procediment i, en conseqüència, les qüestions sobre les que s'ha de pronunciar la GAIP.

Si al que s'acaba de dir hom hi afegeix els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, procedeix concloure que la mesura d'acumular les Reclamacions citades als antecedents en aquesta Resolució única és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals

### *2. Dret a obtenir la informació sol·licitada*

La informació sol·licitada, si existeix efectivament a mans de l'Administració, és informació pública i no sembla que hi concorri cap límit sobre el qual es pugui denegar o restringir-ne l'accés. En qualsevol cas, el Departament de Salut no n'al·lega cap i fins i tot manifesta la seva plena disponibilitat a facilitar la informació demanada. No es planteja, per tant, controvèrsia en relació amb el dret de les persones reclamants a obtenir la informació sol·licitada.

El problema és més aviat d'ordre pràctica i rau en què part de les referències utilitzades per facilitar la informació no serien prou eficaces a aquests efectes. Aquesta qüestió (que afecta els dos primers apartats de la sol·licitud d'informació, ja que la informació sol·licitada pel tercer ja hauria estat lliurada) justifica que, malgrat la disposició manifestada per l'Administració a facilitar tota la informació demanada, procedeixi una resolució estimatòria de la GAIP (en relació amb les parts de la sol·licitud encara no satisfetes plenament), que pugui servir de base per garantir efectivament l'accés a tota la informació sol·licitada.



### 3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

### 4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de maig de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment les Reclamacions 117/2017, 118/2017, 119/2017, 123/2017, 124/2017, 127/2017, 133/2017 i 134/2017 (acumulades) i declarar el dret de les persones reclamants a obtenir la informació següent:
  - La descripció de les tasques concretes a realitzar per part del personal tècnic superior de salut pública i del personal tècnic superior veterinari.
  - La valoració tècnica completa, que constaria a la Comissió Tècnica de la Funció Pública, dels llocs de treball següents:
    - Titular superior de funció pública.
    - Titulat/da superior veterinària (partit).
    - Titulat/da superior veterinària (escorxador).
    - Titulat/da superior veterinària.

Aquesta informació ha de ser tramesa a les persones reclamants en format electrònic.

2. Requerir el Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya que faciliti a les persones reclamants la informació indicada a l'apartat anterior en el termini de 10 dies de la notificació d'aquesta Resolució, si és que encara no l'ha facilitada, i que n'informi tot seguit a la GAIP.
3. Convidar a les persones reclamants a què traslladin a la GAIP qualsevol incidència que es pugui plantejar amb motiu de l'execució d'aquesta Resolució.



4. Declarar la finalització de les Reclamacions 117/2017, 118/2017, 119/2017, 123/2017, 124/2017, 127/2017, 133/2017 i 134/2017 (acumulades) i disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 3 de maig de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.