

Resolució 135/2024, de 8 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1184/2023

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Còpia de les actes de tots els Consells d'Administració i vídeo actes de la Junta General de la societat EL VENDRELL COMUNICACIÓ SLM.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, i consultada al respecte per la GAIP, ella se n'ha donat per satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntament. Càrrecs electes. Empreses públiques. Actes. Vídeo actes. Juntes Generals. Òrgans col·legiats. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 29 de novembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1184/2023, presentada contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant, que és un càrrec electe de l'Ajuntament, no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la reclamació s'indica que l'Ajuntament reclamat no ha contestat ni lliurat la informació sol·licitada.

2. El 2 de novembre de 2023 el reclamant presenta a l'Ajuntament del Vendrell una sol·licitud d'accés a informació, concretament demana, "1/ Còpia de les actes de tots els Consells d'Administració de la societat celebrats durant el 2023 fins al dia d'avui. 2/ Vídeo gravat de la següents sessions de la Junta General de la societat, ja que com va afirmar en la darrera junta l'alcalde aquestes sessions es van gravar". Respecte al segon punt, concreta les Juntes Generals del 07/07/2023, 21/08/2023, 12/09/2023 i 30/10/2023.
3. El 13 de desembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de



transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. En la mateixa data la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. L'11 de gener de 2024 l'Ajuntament comunica a la GAIP que en data 4 de desembre de 2023 es va lliurar la informació pública sol·licitada i reclamada.
6. El 12 de gener de 2024 la GAIP trasllada a l'electe reclamant la informació tramesa per l'Ajuntament, tot indicant, que si en el termini de 3 dies no al·lega motivadament el contrari es considerarà per atesa la sol·licitud. Aquesta comunicació va ser acceptada el dia 15 de gener.
7. El 16 de gener la persona reclamant presenta les següents al·legacions:
8. Sobre les vídeo actes de les Juntes General: la sol·licitud ve motivada perquè en les actes d'aquestes Juntes no hi consten unes intervencions formulades pel mateix càrrec electe, i davant la disconformitat el mateix "l'Alcalde com a President de la Junta General va dir que la junta estava sent gravada i que les vídeo actes ja serviren més que no el que es digues en les actes escrites". I afegeix: "Si aquestes no s'han fet, el document que s'entrega hauria d'estar signat per algú que determinés que no existeixen aquestes vídeo actes. Per tant, demano a la GAIP que demani que m'entreguin còpia de les vídeo actes de les Juntes Generals sol·licitades o que en el cas de que no s'hagin fet aquests vídeos, un document signat pel President de la Junta General on es determini que aquestes reunions no es va fer una vídeo acta".
9. Sobre les actes dels Consells d'Administració. La persona reclamant considera que ha de rebre les actes, com a càrrec electe, i que no ha de ser la persona nomenada pel grup municipal que representa qui li faciliti aquesta documentació, perquè això podria comportar una vulneració del "deure de lleialtat dels consellers d'una societat. mantenint el secret de les dades sobre informacions de la societat com estableix la Llei de Societats de Capital". I insisteix que li facilitin còpies de les actes d'aquest consell corresponents a l'any 2023.
10. El 18 de gener la GAIP tramet aquestes al·legacions a l'Ajuntament perquè en el termini de tres dies manifesti el seu posicionament.
11. El 26 de gener de 2024 l'Ajuntament dona resposta a les al·legacions en el sentit següent:
"1) En relació amb la sol·licitud de videoactes consta a l'expedient informe de data 23 de gener de 2024 del cap tècnic del Vendrell Comunicació SLM i responsable tècnic del programari Acta Digital de l'ajuntament del Vendrell, que diu literalment:



1.- L'Ajuntament disposa d'un sistema d'enregistrament de vídeo denominat Acta Digital que permet realitzar enregistraments formals.

2.- Que els únics enregistraments formals que es fan amb el sistema són els dels òrgans col·legiats de l'ajuntament del Vendrell, concretament de les comissions informatives i de les sessions de ple. Enregistraments que queden indexats i encriptats als servidors de l'ajuntament per evitar manipulacions posteriors.

3.- En diferents ocasions i com a suport, sense cap validesa legal, també s'utilitza el sistema per enregistrar altres actes que tinguin lloc a la sala de plens, ja que així és poden utilitzar els micròfons i les càmeres del sistema. Que aquest enregistraments no és poden fer minuts abans d'un ple o una comissió informativa, ja que tot el maquinari està preparat per poder enregistrar i emetre aquestes sessions oficials i no és compatible amb altres enregistraments. A títol pràctic, si una sessió de ple està programada per les sis de la tarda, per poder ser emesa per la televisió local, per la web de l'ajuntament i enregistrada en el sistema a la mateixa hora o un quart d'hora abans no s'hauria d'enregistrar res.

En conseqüència l'Ajuntament no disposa ni d'enregistraments formals de les sessions de la Junta General de la societat el Vendrell Comunicació SLM, ni de cap tipus de gravació o suport en vídeo en relació a les sessions de Junta General de la societat a l'any 2023.

2) En relació a les actes del Consell d'Administració.

El Consell d'administració de la societat El Vendrell Comunicació SL Municipal, des de el dia 1 de gener de 2023 fins al dia 15 de novembre de 2023, ha realitzat les següent sessions: Acta_230118; Acta_230120; Acta_230224; Acta_230317; Acta_230330; Acta_230419; Acta_230519; Acta_230612; Acta_230614; Acta_230724; Acta_230822; Acta_230921; Acta_231011; Acta_231018; Acta_231031; Acta_231115. **Còpia de les actes s'acompanyen**".

12. El 31 de gener de 202, la GAIP trasllada aquest informe a la persona reclamant tot indicant, que si en el termini de 3 dies no al·lega motivadament el contrari es considerarà per atesa la sol·licitud.

Aquesta comunicació va ser acceptada el dia 1 de febrer i fins a la data de la Resolució no s'ha fet cap tipus de consideració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació



gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona electa del mateix Ajuntament i aquesta condició de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions, i es va confirmar per la jurisprudència, on cal destacar la sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya confirmada per la Sentència del Tribunal Suprem 312/2022, de 10 de març de 2022, sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb aquesta interpretació es considera vàlida la utilització de la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG per atendre reclamacions dels electes locals, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa. L'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. La reclamació davant la Comissió gratuïta i voluntària també per als electes locals que no han de tenir menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A més, la disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014.

Amb molta més raó si tenim present que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i el funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i que alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, “aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui” (punt 2 de la disposició final primera).



D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Cal recordar, però, a l'Ajuntament del Vendrell que resta inclòs dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG i queda obligat a resoldre en temps i forma les sol·licituds d'accés, segons el que disposa l'article 3.1.a) de l'esmentada Llei.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de febrer de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1184/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.