

Resolució 137/2023, de 16 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1036/2022

Administració reclamada: Servei Català de la Salut

Informació reclamada: Resultats de l'avaluació de Trànsit.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en execució de la Resolució 73/2022, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Organismes de la Generalitat. Avaluació de Trànsit. Reclamació reiterada.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 15 de novembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1036/2022, presentada contra el Servei Català de la Salut (CatSalut), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 de setembre de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud al CatSalut: "Al document "Model d'atenció a la salut de les persones trans*" publicat pel Departament de Salut al 2017, diu que es crearà una comissió de seguiment que vetllarà per la implantació del model i avaluarà, mitjançant indicadors, el compliment dels Protocols clínics marc, així com l'adequació de la pràctica clínica als objectius i valors del Model." Voldria tenir accés als resultats de l'avaluació de Trànsit.
3. El 3 de novembre de 2022 el CatSalut estima la sol·licitud i facilita a la persona reclamant diverses dades sobre Trànsit a Catalunya.
4. La Reclamació presentada el 15 de novembre de 2022 fa les consideracions següents: "Les dades obtingudes consisteixen en estadístiques sobre els pacients atesos al servei. Segons el "Model d'atenció a la salut de les persones trans*", la comissió de seguiment ha



d'avaluar mitjançant indicadors, el compliment dels Protocols clínics marc, així com l'adequació de la pràctica clínica als objectius i valors del Model. Així doncs, la informació lliurada no és suficient, donat que no inclou dades sobre el compliment dels Protocols clínics marc ni sobre l'adequació de la pràctica clínica als objectius i valors del model. El document també estableix que la comissió de seguiment s'haurà de reunir com a mínim una vegada al semestre. Vull tenir accés als informes que resulten d'aquestes reunions”.

5. El 18 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 18 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al CatSalut i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 12 de gener de 2022 la GAIP rep l'informe del CatSalut, que aparentment dóna resposta a la informació sol·licitada i posa de manifest el contingut d'aquesta Reclamació amb el precedent de la Resolució 1073/2022.
8. El 18 de gener de 2022 la GAIP fa el següent escrit al CatSalut: “En relació amb l'execució de la Resolució 1073/2022, de 30 de desembre, i la Reclamació 1036/2022, respecte les quals heu fet arribar a aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública el vostre informe del passat dia 12 de gener de 2023, us informem que, a l'hora de valorar l'admissibilitat de la Reclamació 1036/2022, no es va detectar l'antecedent existent en la Reclamació 1019/2022 (ja resolta). A la vista de l'anterior, hem traslladat l'informe esmentat a la persona reclamant concedint un termini de 10 dies per a al·legar quelcom en contra la correcta execució de la Resolució 1073/2022, de 30 de desembre, i la corresponent pèrdua de l'objecte de la Reclamació 1036/2022”.
9. El 18 de gener de 2022 la GAIP fa la següent comunicació a la persona reclamant: “En relació amb les Reclamacions 1019/2022 i 1036/2022, i amb la Resolució de la GAIP 1073/2022, de 30 de desembre per la qual es finalitza la Reclamació 1019/2022, us traslladem per al vostre coneixement l'informe que, al respecte, ha comunicat el Servei Català de la Salut a aquesta Comissió juntament amb la documentació que s'hi adjunta. A la vista de les al·legacions del Servei Català de la Salut i de la documentació aportada juntament amb les seves reclamacions s'evidencia que ambdues reclamacions tenen per



objecte la mateixa sol·licitud d'accés a informació pública. Al mateix temps, el Servei Català de la Salut, informa a aquesta Comissió que ha procedit a executar la Resolució 1073/2022, de 30 de desembre, lliurant-vos la informació de la que disposa. D'acord amb l'anterior, i llevat que justifiqueu motivadament el contrari en un termini de 10 dies, considerarem satisfeta la seva sol·licitud d'informació de 22 de setembre de 2022 i, en conseqüència, executada la Resolució 1073/2022, de 30 de desembre i perdut l'objecte de la Reclamació 1036/2022 presentada el dia 15 de novembre de 2022". Malgrat haver transcorregut a bastament el termini indicat, no consta resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en execució de la Resolució 73/2022, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de febrer de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1036/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.