

## **Resolució 138/2017 de 3 de maig de 2017**

**Núm. d'expedient de la reclamació:** 147/2017

**Administració reclamada:** Ajuntament de Lladorre.

**Informació reclamada:** Llistat de proveïdors i quantitat gastada 2011-2016. Actes dels Plens 2011 fins a l'actualitat. Extractes de les targeta de crèdit 2011 fins a l'actualitat. Conveni o contacte vigent en relació amb un assessor municipal.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** Durant la tramitació de la reclamació s'ha produït la resposta extemporània de l'Ajuntament que comporta la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació, que continua en relació amb la informació no facilitada. L'LTAIPBG construeix un nou model de relació de les administracions amb la ciutadania basat en el retiment de comptes, de manera que qualsevol persona, a partir de la informació a la què ara se li garanteix legalment l'accés, ha de poder avaluar la gestió i l'activitat públiques i jutjar no solament la seva legalitat, sinó també la necessitat i l'oportunitat de les accions. En conseqüència, que l'ajuntament trameti els comptes municipals i del sector públic que en depèn a la Sindicatura de Comptes, al Departament de Governació i al Ministeri d'Hisenda no es pot oposar al dret de la ciutadania a tenir-hi igualment accés, reconegut per l'LTAIPBG i garantit per aquesta Comissió. L'ajuntament exigeix una "justificació del motiu de la petició i de la legitimitat de la mateixa" que és contrària a l'article 18.2 LTAIPBG, que estableix explícitament que l'exercici del dret a la informació pública no resta subjecte a motivació ni requereix la invocació de cap norma. Finalment, però no menys important, la informació relativa a la contractació de bens i serveis per part de les administracions o del seu sector públic no pot ser limitada a les autoritats judicials o administratives i als òrgans de govern municipals o de les societats mercantils, com pretén l'ajuntament, sinó que és informació a la qual l'article 13.1.d) LTAIPBG garanteix l'accés permanent i actualitzat des del portal de transparència, i per tant, amb més motiu s'ha de facilitar en via d'accés a la persona reclamant.

**Paraules clau:** Ajuntament. Contractació. Publicitat activa. Lliurament extemporani d'informació. Pèrdua parcial d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra i Gallego.

### **Antecedents**

1. El 29 de març de 2017 té entrada a la GAIP la Reclamació 147/2017. La reclamació s'interposa contra l'Ajuntament de Lladorre, en relació amb la sol·licitud d'accés a informació pública indicada a l'antecedent següent, que no hauria estat resposta. La persona reclamant declina seguir el procediment de mediació.
2. El 24 de febrer de 2017 la persona reclamant va registrar una sol·licitud d'informació adreçada a l'Ajuntament de Lladorre, sol·licitant accedir a la informació següent:
  - a) "Relació anual dels proveïdors de l'Ajuntament de Lladorre i també la relació de proveïdors de les empreses municipals, on hi consti el nom del proveïdor amb la quantitat pagada a cada proveïdors corresponents als exercicis fiscals 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 i 2016.



- b) Les actes dels plenaris des de l'ú de gener de 2011 fins a l'actualitat.
  - c) Extractes detallats de les targes de crèdit i/o dèbit municipals i de les targes de dèbit o crèdit de les empreses municipals, entre el 2011 i l'actualitat.
  - d) Conveni o contracte vigent que sustenta la feina de l'assessor municipal XXXXXX”.
3. El 10 d'abril de 2017 la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
  4. El 10 d'abril de 2017 la GAIP informa a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de deu dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li remeti l'expedient complet.
  5. El 26 d'abril de 2017 l'Ajuntament de Lladorre tramet a la GAIP còpia de l'escrit que, en resposta a la sol·licitud objecte de reclamació, hauria adreçat a la persona reclamant. L'escrit, signat per l'Alcalde en aquesta mateixa data, diu el següent: “Pel que fa a la petició primera “relació anual de proveïdors de l'Ajuntament” cal fer constar que aquests consten en la liquidació dels diferents pressupostos i que aquest document comptable, juntament amb el pressupost, es fa tramesa al Ministeri d'Hisenda, Sindicatura de Comptes i Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya, i per tant, qualsevol persona que sol·liciti la relació de proveïdors ja sigui persones físiques o jurídiques han de justificar el motiu de la petició i legitimitat de la mateixa. El detall de les quantitats liquidades a cadascú dels proveïdors només es donarà compte a petició de l'autoritat judicial i/o administrativa competent, o bé, en marc dels drets de control del ple municipal que pertoca als regidors o bé en Assemblea General de les Societats mercantils, si la petició s'introdueix en l'ordre del dia o es sol·licita en Junta General extraordinària en el marc del dret social d'informació. S'acompanya a la present relació de proveïdors de les empreses municipals que son els que apareixen en els Llibres Majors de comptabilitat de les empreses municipals Esports d'Hivern Tavascan Lladorre i Centre d'Activitats Lúdiques Pirinenques. Cal fer constar que els moviments econòmics son els que apareixen reflectits als Comptes anuals dipositats al Registre Mercantil de Lleida i tanmateix amb les dades trameses al Ministeri d'Hisenda, Sindicatura de Comptes i Departament de Governació de la Generalitat, on s'inclouen entre d'altres documents comptables com el balanç i compte d'exploració de cada exercici”. Continua l'escrit de resposta extemporània informant del següent: “Pel que fa a la petició segona “Actes dels Plens” s'ha constatat que estan penjades a la web municipal, portal de transparència, exercicis 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 i 2016. Tanmateix, si així ho desitja es lliuraran còpies en format paper, però aquest fet està sotmès a la taxa de gestió administrativa, per la qual cosa només se li lliurarà còpia un cop pagada la taxa equivalent al cost de la gestió sol·licitada.” En relació amb la informació detallada dels moviments de les targes de crèdit, l'escrit informa que



“durant els exercicis 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 i 2016 no existeix cap targeta de crèdit a favor ni de l'Ajuntament de Lladorre ni de les societats municipals Esports d'Hivern Tavascan Lladorre, SA i Centre d'Activitats Lúdiques Pirinenques, SL”. Finalment, en relació amb la darrera informació demanada, relativa al contracte o conveni que sustenta la relació amb un assessor municipal identificat pel nom en la sol·licitud, l'escrit dona aquesta resposta: “Pel que fa al punt quart, l'entitat mercantil Gabinet de Gestiones Lleida, SL representada pel Sr. XXXX està col·laborant en la modalitat d'arrendament de prestació de serveis, de caràcter menor, i vinculada a la societat municipal Esports d'Hivern Tavascan Lladorre, per les feines d'assessorament i coordinació de l'àmbit municipal. Aquesta col·laboració fou acordada pel Ple Municipal de l'any 1989 i que la tasca s'ha perllongat des d'aleshores sense que cap equip de govern municipal hagi denunciat o resolt la prestació de serveis en els termes pactats”. Annex a l'escrit de resposta extemporània de la sol·licitud transcrit, s'acompanya una còpia del balanç anual des del 2011 fins al 2016 de les societats municipals CALP i Esports d'Hivern Tavascan Lladorre o hi figuren detallats els proveïdors i d'on s'ha omès la informació que es correspon amb la quantitat que se'ls ha abonat amb càrrec als comptes d'aquestes entitats.

6. El 26 d'abril de 2017 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant informant-la que ha rebut la resposta extemporània a la sol·licitud d'informació objecte de reclamació, detallada a l'antecedent anterior, i en relació amb aquesta resposta de l'Ajuntament fa constar la seva insatisfacció atès que no li han donat la documentació relativa a la documentació que sustenta el contracte de l'assessor municipal; que en relació amb els proveïdors, no ha rebut la llista de proveïdors de l'Ajuntament amb la quantitat gastada; i que la relació e proveïdors de les empreses municipals no hi figura la quantitat gastada anualment, i reitera que “jo vull saber quan ha gastat l'ajuntament i les empreses municipals en cada empresa subministradora, cosa que em sembla que la llei de transparència obliga a tenir penjat i que és informació pública. De fet és una dada clau per saber com s'ha gastat els diners dels veïns de Lladorre. Així com el conveni o documentació que sustenta la feina de l'assessor municipal”.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'Administració reclamada rau dins l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG i, per tant està obligada a facilitar l'accés a la informació pública de què disposi, i de conformitat amb l'article 72 LTAIPBG, la GAIP és competent per atendre les reclamacions que s'adrecin contra ella en matèria d'accés a informació pública.



L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

La reclamació reuneix els requisits establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, és admissible a tràmit.

## 2. *Sobre a pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació*

Segons es desprèn dels antecedents, durant la tramitació de la reclamació s'ha produït la resposta extemporània de l'Ajuntament (antecedent 5). Aquesta resposta comporta la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació, ja que la informació detallada a l'antecedent 2, apartats b i c hauria quedat satisfeta, però en canvi la informació facilitada en relació amb els apartats a i d del mateix antecedent 2 és parcial i no satisfà la persona reclamant (antecedent 6) de manera que la reclamació continuarà el procediment fins al pronunciament d'aquesta Comissió en relació amb aquests dos punts.

## 3. *Sobre l'accés la informació que es reclama*

D'acord amb l'antecedent anterior, la informació objecte de reclamació queda concreta a:

- a) El llistat dels proveïdors de l'Ajuntament amb indicació de la quantitat anual abonada a cadascun d'ells, durant els anys 2011-2016. La quantitat anual pagada a cadascun dels proveïdors de les empreses municipals durant aquests mateixos anys.
- b) La documentació que sustenta la relació de l'Ajuntament amb un assessor municipal extern.

En relació amb la primera, la posició i l'argumentació de l'Ajuntament xoquen frontalment amb l'LTAIPBG, per diverses raons: en primer lloc, perquè desconeix el nou paradigma de la transparència; efectivament, l'LTAIPBG construeix un nou model de relació de les administracions amb la ciutadania basat en el retiment de comptes, de manera que qualsevol persona, a partir de la informació a la que ara se li garanteix legalment l'accés, ha de poder avaluar la gestió i l'activitat públiques i jutjar no solament la seva legalitat, sinó també la necessitat i l'oportunitat de les accions. En conseqüència, que l'ajuntament trameti els comptes municipals i del sector públic que en depèn a la Sindicatura de Comptes, al Departament de Governació i al Ministeri d'Hisenda no es pot oposar al dret de la ciutadania a tenir-hi igualment accés, reconegut per l'LTAIPBG i garantit per aquesta Comissió. En segon lloc, perquè l'ajuntament exigeix una "justificació del motiu de la petició i de la legitimitat de la mateixa" que és contrària a l'article 18.2, que estableix explícitament que l'exercici del dret a la informació pública no resta subjecte a motivació ni requereix la invocació de cap norma. Finalment, però no menys important, perquè la informació relativa a la contractació de bens i serveis per part de les administracions o del seu sector públic no pot ser limitada a les autoritats judicials o administratives i als òrgans de govern municipals o de les societats mercantils, com pretén



l'ajuntament, sinó que és informació a la qual l'article 13.1.d) LTAIPBG garanteix l'accés permanent i actualitzat des del portal de transparència, i per tant, amb més motiu s'ha de facilitar en via d'accés a la persona reclamant.

El mateix s'ha de dir de la segona informació objecte de reclamació. La persona reclamant demana la documentació que sustenta la relació amb un assessor municipal extern que, tenint en compte que ha de tenir base contractual o de conveni, hauria de constar pel que fa als seus elements essencials al portal de transparència municipal, de conformitat amb allò establert als articles 13 i 14 LTAIPG. La resposta donada per l'Ajuntament resulta clarament insuficient, ja que cita de manera indefinida un acord municipal pres en un ple de l'any 1989 (sense especificar-ne la data ni el text, ni acompanyar la certificació de l'acord) com a origen de la relació amb la persona identificada a la sol·licitud, i la única informació que ofereix és el nom de l'entitat mercantil que seria titular del contracte, Gabinete de Gestiones Lleida, SL, que tindria caràcter de contracte menor, que estaria adjudicat per l'empresa municipal Esports d'Hivern Tavascan Lladorre per a fer "feines d'assessorament i coordinació de l'àmbit municipal", i que s'hauria prorrogat des d'aleshores i durant aquests 27 any atès que no hauria estat denunciat o resolt per cap equip de govern municipal des d'aleshores. Tenint en compte que la sol·licitud demanava accés a la documentació que sustenta la prestació d'aquest servei d'assessorament extern, la resposta de l'Ajuntament és clarament parcial i insatisfactòria i cal declarar el dret d'accés de la persona reclamant a la còpia del contracte amb la persona jurídica Gabinete de Gestiones Lleida, SL, així com a la certificació de l'acord municipal esmentat per l'Ajuntament.

#### 4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

#### 5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de maig de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 147/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a que l'Ajuntament de Lladorre li lliuri la informació objecte de reclamació, d'acord amb el FJ 3:
  - a) El llistat dels proveïdors de l'Ajuntament i de les empreses municipals, amb indicació de la quantitat anual abonada a cadascun d'ells, durant els anys 2011-2016.
  - b) El contracte subscrit amb Gabinet de Gestiones Lleida, SL i la certificació de l'acord municipal pres l'any 1989 en relació amb la seva subscripció.
2. Requerir a l'Ajuntament de Lladorre que, en el termini màxim de quinze dies hàbils des de la notificació d'aquesta resolució, lliuri a la persona reclamant la informació indicada al paràgraf 1.
3. Requerir a l'Ajuntament de Lladorre que, en el termini indicat, informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material d'aquesta resolució.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 147/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 3 de maig de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.