

Resolució 138/2025, de 6 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1503/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Llinars del Vallès

Informació reclamada: Modificació i actual RLT, complements retributius i expedients d'aprovació de nòmines

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda d'objecte de la reclamació i seguiment.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment i ha reconegut al reclamant el dret d'accés a la resta d'informació que manca per lliurar que ho entregará al llarg del present mes de febrer, i justifica el retard en el lliurament en les tasques anonimització que s'estan duent a terme.

Aquesta informació que falta és la relativa als complements retributius i sobre els expedients d'aprovació de nòmines complets de totes les retribucions fixes i de totes les retribucions variables de l'Ajuntament de Llinars del Vallès, de l'any 2023 i 2024 fins a la data d'avui.

D'acord amb l'exposat, es considera que se satisfà de forma extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. S'inclou en la resolució un apartat respecte al seguiment del compliment del que s'ha compromès l'Ajuntament a entregar.

En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar parcialment la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Delegat sindical. RLT. Retribucions. Lliurament extemporani. Pèrdua de l'objecte. Seguiment execució per anonimització.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 19 de novembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1503/2024, presentada contra l'Ajuntament de Llinars del Vallès, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 d'octubre de 2024, el reclamant com a representant d'una entitat sindical sol·licita a l'Ajuntament de Llinars de Vallès la informació següent:
 - " 1) Totes les modificacions de la Relació de Llocs de Treball de l'ajuntament de Llinars del Vallès des de l'1 de gener de 2023 fins a la data d' avui amb els corresponents expedients administratius i actes de negociació col·lectiva.



2) Actual Relació de Llocs de Treball i Plantilla de Personal de l'ajuntament de Llinars del Vallès.

3) Tots els complements retributius (de responsabilitat, de cap d'àrea, de guàrdia de la brigada, de disponibilitat, de funcions de categoria superior, etc.) que estigui percehent qualsevol lloc de treball de la corporació amb identificació del complement retributiu i el lloc de treball concret que el/s tingui assignat. Amb els corresponents expedient de negociació col·lectiva així com els informes jurídics d'Intervenció i/o Secretaria que justifiquin i motivin la implementació dels mateixos.

4) Expedients d'aprovació de nòmines complets de totes les retribucions fixes i de totes les retribucions variables de l'Ajuntament de Llinars del Vallès, de l'any 2023 i 2024 fins a la data d'avui, on s'inclouï tot el personal públic de la corporació i on estiguin degudament identificades/numerades cadascuna de les places existents. Amb les dades de caràcter personal que poguessin aparèixer degudament anonimitzades, tenint en compte que la retribució i el salari no és una dada de caràcter personal, ni íntima, susceptible de reserva per salvaguardar el dret a la intimitat, es tracta d'un element essencial del contracte de treball, de naturalesa contractual, laboral o professional, però no és necessari demanar el consentiment previ del treballador individual perquè els representants sindicals puguin accedir a aquesta dada. Per la qual cosa no atendre aquesta sol·licitud pot incórrer en vulneració del dret de llibertat sindical en quant a l'acció sindical en la seva vessant d'informació (STS Rec 92/2011, STC 281/2005, SAN 14/03/2011, TSJM 82/2022, etc.)."

A la reclamació es manifesta que no s'ha lliurat la informació demanada.

3. El 16 de desembre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
4. El 17 de desembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 30 de desembre de 2024 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Llinars del Vallès que, en síntesi, exposa els antecedents d'aquesta actuació, i manifesta que s'ha tramès a la persona interessada la informació sol·licitada.



6. El 9 de gener de 2025 la GAIP rep de l'Ajuntament com a complement del manifestat a la tramesa anterior, un justificant de conformitat amb l'article 43.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que acredita que s'ha verificat l'accés de l'interessat o el seu representant al contingut de la següent notificació rebuda per compareixença en seu electrònica el passat 19 de novembre de 2024 i s'acompanya de la informació que manca consistent en l'expedient de modificació de la plantilla de personal i de l'RLT de l'Ajuntament.
7. El 17 de gener de 2025 la GAIP rep de l'Ajuntament comunicat on reitera que "Rebuda la seva comunicació amb número de registre d'entrada 2024-E-RC-7607 de data 16/12/2024 a les 11:29 hores, en relació a la reclamació número 1503/2024 presentada, us comunico que en data 19 de novembre de 2024 i número de registre de sortida 2024-S- RE-6798 es va trametre (al reclamant) la documentació sol·licitada segons la seva petició de data 17/10/2024 i número de registre d'entrada 2024-E-RE-3975, resta pendent documentació que per la seva complexitat ha de ser anonimitzada, la previsió és enviar la resta durant el mes de febrer."
8. El 17 de gener de 2025 la GAIP trasllada la informació al reclamant fent avinent que si en el termini de tres dies no manifesta altra cosa s'entendrà que la informació lliurada satisfà la reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta. Aquesta comunicació s'accepta electrònicament en la mateixa data pel reclamant.
9. El 18 de gener de 2025 la GAIP rep al·legacions del reclamant que informa que ha rebut informació però que manca per lliurar la documentació següent:
 - "1) Tots els complements retributius (de responsabilitat, de cap d'àrea, de guàrdia de la brigada, de disponibilitat, de funcions de categoria superior, etc.) que estigui percebent qualsevol lloc de treball de la corporació amb identificació del complement retributiu i el lloc de treball concret que el/s tingui assignat. Amb els corresponents expedient de negociació col·lectiva així com els informes jurídics d'Intervenció i/o Secretaria que justifiquin i motivin la implementació dels mateixos.
 - 2) Expedients d'aprovació de nòmines complets de totes les retribucions fixes i de totes les retribucions variables de l'Ajuntament de Llinars del Vallès, de l'any 2023 i 2024 fins a la data d'avui, on s'inclogui tot el personal públic de la corporació i on estiguin degudament identificades/numerades cadascuna de les places existents. Amb les dades de caràcter personal que poguessin aparèixer degudament anonimitzades, tenint en compte que "la retribució i el salari no és una dada de caràcter personal, ni íntima susceptible de reserva per salvaguardar el dret a la intimitat, es tracta d'un element essencial del contracte de treball de naturalesa contractual, laboral o professional, però no és necessari demanar el consentiment previ del treballador individual, perquè els representants sindicals puguin



accedir a aquesta dada" Per la qual cosa no atendre aquesta sol·licitud pot incórrer en vulneració del dret de llibertat sindical en quant a l'acció sindical en la seva vessant d'informació (STS Rec 92/2011, STC 281/2005, SAN".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP, contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment i que ha reconegut el dret d'accés a la informació que manca per lliurar i que ha manifestat que la previsió d'enviar durant el mes de febrer.

La informació que falta entregar és la relativa als complements retributius i sobre els expedients d'aprovació de nòmines complets de totes les retribucions fixes i de totes les retribucions variables de l'Ajuntament de Llinars del Vallès, de l'any 2023 i 2024 fins a la data d'avui.

L'Ajuntament justifica el retard en el lliurament en les tasques d'anonimització que s'estan duent a terme.

Per tal d'assegurar el lliurament complet de la informació demanada, s'inclou una referència al seguiment i control del lliurament de la informació que s'està preparant per l'Ajuntament per a ésser lliurada.



De tot l'exposat es conclou que el reconeixement del dret d'accés a la informació satisfà la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar parcialment la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit i s'inclou un apartat sobre el seguiment del compliment d'aquesta part de l'accés reconegut per l'Ajuntament pendent de lliurament.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de febrer de 2025, resol per unanimitat

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.



2. Requerir a l'Ajuntament de Llinars, pel que fa a la informació que reconeix que manca per lliurar i que segons ha declarat, entregará al llarg del mes de febrer d'enguany, i que es refereix a tots els complements retributius sobre els expedients d'aprovació de nòmines complets de totes les retribucions fixes i de totes les retribucions variables de l'Ajuntament de Llinars del Vallès, de l'any 2023 i 2024 fins a la data d'avui, que informi la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1503/2024, per pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i fer pública aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.