

Resolució 141/2021, de 28 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 045/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Caldes de Montbui

Informació reclamada: El destí o localització d'una elefanta asiàtica.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: La sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació, que demana la ubicació de l'elefanta Dumba, va ser atesa correctament per la resolució municipal de 27 de novembre de 2020, que contesta afirmant que l'Ajuntament desconeix aquesta ubicació. Des del punt de vista del dret d'accés a la informació pública, si l'Ajuntament desconeix efectivament la ubicació sol·licitada, la resposta adequada és la de posar de manifest aquest desconeixement, ja que no es pot pretendre que aquest dret garanteixi obtenir dels serveis municipals una ubicació concreta quan aquests serveis la desconeixen.

Paraules clau: Ajuntament. Entitats. Protecció dels animals. Reclamació contra estimació. Informació existent.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 14 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 45/2021, presentada per una entitat protectora dels animals contra l'Ajuntament de Caldes de Montbui, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de novembre de 2020 l'entitat reclamant fa referència a un Decret d'Alcaldia de l'Ajuntament de Caldes de Montbui, que requeria a la propietària de l'elefanta Dumba canviar-la a un allotjament diferent adequat a les seves necessitats i notificar-lo tot seguit als serveis municipals i demana a aquest Ajuntament on es troba actualment l'animal.
3. El 27 de novembre de 2020 l'Ajuntament de Caldes de Montbui contesta la sol·licitud anterior amb una resolució que estima la sol·licitud i que assenyala a la seva part resolutòria que la informació sol·licitada es troba als antecedents de la resolució, els quals indiquen que l'Ajuntament desconeix la ubicació de l'elefanta asiàtica Dumba.
4. La Reclamació presentada el 14 de gener de 2021 indica que la resolució municipal anterior, si bé estima la reclamació, no li proporciona la informació demanada.



5. El 18 de gener de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 19 de gener de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Caldes de Montbui i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 22 de gener de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Caldes de Montbui, que acredita haver notificat a la persona reclamant, l'1 de desembre de 2020, la resolució indicada a l'antecedent 3, que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació, essent la resposta que l'Ajuntament desconeix l'actual ubicació de l'elefanta Dumba.
8. El 22 de gener de 2021 la GAIP envia a la persona reclamant la documentació facilitada per l'Ajuntament.
9. El 22 de gener de 2021 la persona reclamant manifesta a la GAIP la satisfacció de la seva sol·licitud d'informació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. La Reclamació ha de ser desestimada

La Reclamació ha de ser desestimada perquè es planteja contra una resolució municipal que està ajustada a l'ordenament jurídic. Efectivament, els antecedents posen de manifest que la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació, que demana la ubicació de l'elefanta Dumba, va ser atesa correctament per la resolució municipal de 27 de novembre de



2020, que contesta afirmant que l'Ajuntament desconeix aquesta ubicació. Des del punt de vista del dret d'accés a la informació pública, si l'Ajuntament desconeix efectivament la ubicació sol·licitada, la resposta adequada és la de posar de manifest aquest desconeixement, ja que no es pot pretendre que aquest dret garanteixi obtenir dels serveis municipals una ubicació concreta quan aquests serveis la desconeixen.

Per tant, la Reclamació presentada el 14 de gener de 2021 es formula contra una resolució municipal que ja ha facilitat la informació sol·licitada i sembla del tot correcte des del punt de vista jurídic. En conseqüència, la Reclamació ha de ser desestimada.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de gener de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 45/2021 perquè té per objecte una resolució ajustada a l'ordenament jurídic que facilita la informació sol·licitada i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.