

Resolució 142/2021, de 4 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 52/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

Informació reclamada: Accés a l'expedient d'una auxiliar administrativa a qui no s'ha renovat el contracte.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que s'ha produït una doble reducció de l'objecte de la reclamació, subjectiva (excloent-ne una de els dues persones indicades a la sol·licitud i a la reclamació) i material (excloent l'accés a l'expedient personal laboral de la persona afectada i concretant-ho en l'accés a l'informe de valoració en què s'hauria fonamentat la decisió de no renovar-li el contracte). Els antecedents posen de manifest també que la discrepància jurídica sobre la què es fonamentava aquesta Reclamació s'ha esvaït, un cop la persona afectada ha expressat formalment el seu consentiment a l'accés del sindicat a la seva informació personal, al qual l'Ajuntament condicionava la satisfacció de la sol·licitud d'informació. Finalment, es desprèn dels antecedents que l'Ajuntament manifesta haver lliurat ja la informació al sindicat, un cop conegut aquest consentiment. De l'exposat se'n desprèn que aquest procediment ha perdut sobrevingudament el seu objecte, en haver-se satisfet ja la sol·licitud d'informació de la què en deriva en els termes en què s'ha reduït, i per tant, és procedent finalitzar-lo, sense necessitat de fer cap altre pronunciament d'aquesta Comissió sobre l'abast del dret d'accés i la protecció de les dades personals.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Reclamació contra silenci. Mediació. Trasllet a tercers. Reducció de l'objecte del procediment. Dades personals. Consentiment de la persona afectada. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Mediació sense acord.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 20 de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 52/2020, presentada per la Secció Sindical de la Intersindical-CSC contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de novembre de 2019 el Sindicat reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública mitjançant la qual es demana: "accés a l'expedient de l'auxiliar administrativa de l'OMIC a qui no s'ha renovat el contracte i a l'expedient de la treballadora social XXX; que la substitueix".



3. La Reclamació presentada el 20 de gener de 2020 indica que la part reclamant no ha rebut la informació sol·licitada.
4. En data 22 de gener de 2020 la Comissió requereix a la persona reclamant que esmeni la documentació aportada per tal que acrediti la representació d'acord amb la qual al·lega actuar, sota l'avertiment que si d'acord amb l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, no s'esmenen les mancances en un termini de 10 dies, s'entendrà que desisteix de les reclamacions de referència.
5. El dia 28 de gener de 2020 la persona reclamant aporta a la Comissió l'acta de l'assemblea d'elecció de càrrecs de la Secció Sindical de la Intersindical-CSC, així com el Registre de la Secció Sindical a l'OPRA.
6. El 31 de gener de 2020 la GAIP comunica les Reclamacions a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la reclamació de referència, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la Secció Sindical reclamant.
7. El dia 11 de març de 2020, ateses les circumstàncies al·legades per l'Ajuntament relacionades amb la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, la qual suspèn els terminis per a la tramitació dels procediments administratius, la Comissió ajorna la data de la celebració de la mediació, i ho comunica a les parts.
8. El dia 12 de juny de 2020 el sindicat reclamant fa les consideracions següents respecte l'expedient 52/2020: "Pel que fa a les peticions que podrien afectar drets de les treballadores XX i XX, poso en el vostre coneixement que venen motivades per la manca de resposta de la Direcció de Recursos Humans en relació a les següents qüestions: cal fer una precisió, ja que s'ha pogut comprovar que la Sra. XX no va substituir la treballadora de l'OMIC a qui no es va renovar el contracte, per tant renunciem a la petició d'accés a l'expedient de la Sra. XX. No així a conèixer la motivació per a entendre com no ha superat el període de prova la treballadora de l'OMIC. Atès que la Direcció de Recursos Humans no ens ha facilitat els motius pel que aquesta treballadora no va superar l'esmentat període de prova, ni se'ns ha facilitat l'informe de la Cap de Servei en que es justifica la no renovació del contracte, seguim demanant l'accés a l'expedient d'aquesta treballadora. Alternativament, si no és possible accedir a l'expedient d'aquesta treballadora, demanem que se'ns informi de les motivacions i la justificació de la rescissió del contracte per la no superació del període de prova".



9. El dia 15 de juny de 2020 des de la GAIP s'informa al sindicat reclamant que cal que s'aportin els poders de les persones que participaran a la mediació.
10. El 15 de juny de 2020 la GAIP requereix l'Ajuntament que li faciliti les dades de contacte, preferiblement electrònic, de les persones afectades per l'objecte de la Reclamació 52/2020.
11. El dia 16 de juny de 2020 la part reclamant dona resposta a la petició de la GAIP del 15 de juny de 2020 relativa a l'acreditació de la representació.
12. El 2 de juliol de 2020 la Comissió reitera la comunicació del 15 de juny de 2020 adreçada a l'Ajuntament, atesa la importància de rebre la informació sobre les terceres persones afectades per tal de poder continuar amb la tramitació del procediment de reclamació.
13. El 15 de juliol de 2020, la GAIP adreça un correu electrònic a la persona reclamant informant-la que si en una setmana des de l'Ajuntament no es comunica a la Comissió la informació demanada, i davant la impossibilitat de celebrar la mediació, el Ple de la GAIP serà qui haurà de finalitzar els procediments de reclamació, mitjançant resolució.
14. En la mateixa data, des de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú s'adreça un correu electrònic a la GAIP demanant que es tornin a trametre a l'Ajuntament la reclamació sobre la qual es precisa la informació atès que a l'escrit del 15 de juny de 2020 la GAIP hauria fet referència a codificacions internes que no es correspondrien amb les municipals.
15. El 17 de juliol de 2020 des de la GAIP es tramet novament les la documentació relativa a la Reclamació 52/2020 als representants de l'Ajuntament, per tal que donin resposta als requeriments de la Comissió, de data 15 de juny i 2 de juliol, mitjançant els quals es requeria l'Ajuntament a comunicar les dades de contacte electrònic de la persona afectada per l'accés reclamat.
16. El dia 20 de juliol de 2020 des de la Comissió s'informa al representant de l'Ajuntament que ja s'hauria notificat novament, via EACAT, la documentació relativa a la Reclamació 52/2020 i se li comunica la necessitat de rebre la informació demanada el més aviat possible per tal de poder practicar el tràmit de trasllat.
17. El dia 22 de juliol de 2020 l'Ajuntament comunica a la Comissió les dades de contacte requerides per la GAIP als efectes del trasllat de la reclamació.
18. El 24 de juliol de 2020, atès que s'hauria informat de les dades de contracte de les persones afectades per un conjunt de reclamacions, entre les quals, aquesta que ara es resol, la GAIP demana a l'Ajuntament que li comuniqui el número de DNI de les que ho serien per la reclamació 52/2020, i el 27 de juliol insisteix en obtenir aquesta informació al més aviat possible.



19. El dia 4 d'agost de 2020 la part reclamant s'adreça a la Comissió per tal de saber si el procediment de mediació ha decaigut per la impossibilitat de celebrar la sessió.
20. En data 5 d'agost de 2020, la GAIP informa a la secció sindical reclamant que la mediació continua pendent de convocatòria.
21. El dia 7 d'agost de 2020, la persona reclamant comunica a la GAIP que manté la seva voluntat d'arribar a una finalització dels procediments negociada, mitjançant el procediment de mediació.
22. El dia 16 de setembre de 2020, l'Ajuntament fa arribar a la GAIP més dades per tal de poder dur a terme el trasllat de la reclamació a les terceres persones afectades per l'accés que es reclama.
23. El 18 de setembre de 2020, la Comissió trasllada la Reclamació 52/2020 a la tercera persona afectada per l'accés que es reclama, i li dona un termini de 10 dies per a presentar al·legacions. La persona afectada no presenta al·legacions.
24. El 12 de novembre de 2020 es celebra la primera sessió de mediació en relació amb la Reclamació 52/2020. En ella, el sindicat es referma en la reducció de la reclamació a l'expedient de la persona a la que no s'ha renovat el contracte, renunciant expressament a obtenir informació de l'altra persona indicada inicialment a la sol·licitud i la reclamació, per haver conegut posteriorment que no l'havia substituït. L'Ajuntament, de la seva banda, hi exposa que condiona l'aportació de la informació al sindicat al consentiment de la persona afectada, i no constant aquest consentiment, finalitza la mediació sense acord de les parts.
25. El 26 de novembre de 2020 la Comissió demana al sindicat reclamant que concreti si la seva petició és la d'accedir, com sembla indicar la reclamació, a la totalitat de l'expedient laboral de la persona que ocupava la plaça d'auxiliar administrativa de l'OMIC i a la que no se li hauria renovat el contracte, i que tingui en compte que en ell s'hi poden donar dades personals sensibles, i que justifiqui la finalitat de l'accés, als efectes de fer-ne la ponderació adequada.
26. El 26 de novembre de 2020 en resposta a la comunicació anterior, el sindicat reclamant comunica que té la voluntat d'accedir a "la documentació existent a l'expedient relativa als motius i la informació referent a la no superació del període de prova".
27. El 30 de novembre de 2020 la Comissió demana a l'Ajuntament que, atès que el sindicat reclamant ha limitat l'objecte de la seva reclamació en els termes indicats a l'antecedent anterior, comuniqui en un termini de 5 dies si està d'acord en lliurar-li la informació.



28. El 10 de desembre de 2020, la Comissió demana l'informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Així mateix, comunica a les parts que ha sol·licitat aquest informe i la corresponent ampliació del termini per resoldre la reclamació.
29. El 7 de gener de 2021, l'APDCAT notifica a la GAIP l'informe sol·licitat en el qual conclou: "A manca de consentiment de la persona afectada, el sindicat reclamant no pot accedir a l'informe d'avaluació del període de prova de la persona que va ocupar el lloc d'auxiliar administrativa a l'OMIC, en què consten els motius concrets pels quals no ha superat aquesta prova del procés selectiu. No obstant això, se li podria facilitar informació sobre les tasques associades a un lloc de treball d'aquestes característiques i sobre els criteris o aspectes a avaluar per les persones que exerceixen la tutoria de les persones que es troben en període de prova o en pràctiques en aquest tipus de lloc de treball". En els dies següents la GAIP trasllada l'informe de l'APDCAT a les parts, per al seu coneixement.
30. El 14 de gener de 2021 el sindicat reclamant s'adreça a la GAIP fent un seguit de valoracions de l'informe de l'APDCAT i d'explicacions sobre la finalitat de l'accés, i comunica a la GAIP que ha obtingut l'autorització de la tercera persona afectada descrit a l'antecedent següent.
31. En la mateixa data, la tercera persona afectada per l'accés que es reclama s'adreça a la Comissió i autoritza a: "La Secció Sindical de la Intersindical CSC de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú a que pugui accedir a l'informe d'avaluació del període de prova que vaig ocupar a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú com auxiliar administratiu a l'OMIC, en el qual consten els motius concrets pels quals representa que no vaig superar l'esmentat període".
32. El 15 de gener de 2021 la Comissió trasllada a l'Ajuntament el consentiment de la tercera persona afectada i, d'acord amb la posició que va mantenir durant la mediació d'estimar l'accés en la mesura en què constés el consentiment de la persona afectada, li demana que actuï en conseqüència lliurant la informació.
33. El 25 de gener de 2021 l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú comunica a la Comissió que ja ha lliurat la informació reclamada a la secció sindical.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. *Manca d'acord en el procediment de mediació*

De conformitat amb el que disposa l'article 42.6 LTAIPBG, en no assolir-se acord en procediment de mediació, és procedent continuar la tramitació de la reclamació fins a la Resolució de la Comissió sobre el fons de la qüestió.

3. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que s'ha produït una doble reducció de l'objecte de la reclamació, subjectiva (excloent-ne una de les dues persones indicades a la sol·licitud i a la reclamació) i material (excloent l'accés a l'expedient personal laboral de la persona afectada i concretant-ho en l'accés a l'informe de valoració en què s'hauria fonamentat la decisió de no renovar-li el contracte). Els antecedents posen de manifest també que la discrepància jurídica sobre la què es fonamentava aquesta Reclamació s'ha esvaït, un cop la persona afectada ha expressat formalment el seu consentiment a l'accés del sindicat a la seva informació personal, al qual l'Ajuntament condicionava la satisfacció de la sol·licitud d'informació. Finalment, es desprèn dels antecedents que l'Ajuntament manifesta haver lliurat ja la informació al sindicat, un cop conegut aquest consentiment.

De l'exposat se'n desprèn que aquest procediment ha perdut sobrevingudament el seu objecte, en haver-se satisfet ja la sol·licitud d'informació de la què en deriva en els termes en què s'ha reduït, i per tant, és procedent finalitzar-lo, sense necessitat de fer cap altre pronunciament d'aquesta Comissió sobre l'abast del dret d'accés i la protecció de les dades personals.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de febrer de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 52/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.