

Resolució 143/2019, de 7 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 98/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Granollers

Informació reclamada: Informació relativa al reglament de provisió de llocs de treball de 2004.

Sentit de la Resolució: Inadmissió per prematura

Resum: La Reclamació és presentada abans que finalitzi el termini de què disposa l'Administració per resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública; això comporta que la Reclamació hagi de ser considerada com a prematura i procedeixi la seva inadmissió, per aquest motiu.

Paraules clau: Ajuntament. Personal. Reglament. Reclamació prematura. Inadmissió.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 25 de febrer de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 98/2019, presentada el 25 de gener de 2019 contra l'Ajuntament de Granollers, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. L'entitat reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de gener de 2019, la persona reclamant sol·licita el següent a l'Ajuntament de Granollers:
 - “1) Que, d'acord amb la publicitat activa de normes, la Secretaria General es pronunciï sobre la raó per la qual el reglament de provisió de llocs de treball de l'Ajuntament de Granollers aprovat el 23/03/2004 no està publicat a la seu electrònica i se n'observa el seu compliment.
 - 2) Que, d'acord amb el dret a l'accés a la informació pública demano les següents certificacions:
 - 2.1.) Certificació acord de Ple de 23/03/2004 d'aprovació definitiva del Reglament
 - 2.2.) Certificació acord de Ple de l'aprovació inicial del Reglament
 - 2.3.) Certificacions/acreditacions dels dictàmens de les comissions informatives
 - 2.4.) Acreditació del tràmit d'informació pública.”
3. La Reclamació presentada el 25 de febrer de 2019 indica que l'Ajuntament no hauria donat resposta a la sol·licitud anterior.



4. L'1 de març de 2019 la GAIP envia el següent correu electrònic a la persona reclamant: *“En relació amb la reclamació que va presentar el 25 de febrer i s'ha assenyalat amb el número d'expedient 98/2019, us informem que aquesta reclamació no pot ser admesa a tràmit atès que es va presentar un dia abans que hagués transcorregut el termini màxim perquè l'Administració us respongués.*

D'acord amb els articles 33 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es pot interposar una reclamació davant de la Comissió quan hagi finalitzat el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà del dia de la presentació de la sol·licitud, que es el termini en que ha de resoldre's la sol·licitud i notificar la resolució a l'interessat.

Així mateix, atès que la sol·licitud fou presentada en data 25.01.2019 i si l'Administració no ha resolt la sol·licitud dins del termini, es podia haver interposar una reclamació davant de la Comissió a partir del dia 26.02.2019. Per tant, si a dia d'avui no heu rebut resposta de l'Ajuntament de Granollers ja podeu interposar una nova reclamació.”.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i consideracions generals sobre el contingut i l'abast del dret d'accés a la informació pública.*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.* L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent en relació amb aquesta Reclamació, ja que es planteja en relació amb una sol·licitud prèvia d'accés a la informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”.* Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.*

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica*



legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Inadmissibilitat per prematura

La Reclamació és prematura, perquè la sol·licitud d'informació va ser presentada a l'Ajuntament de Granollers el 25 de gener de 2019, i la Reclamació just un mes més tard, el 25 de febrer del mateix any. Vist que l'article 33 LTAIPBG estableix que el termini per resoldre les sol·licituds d'informació pública és d'un mes, a comptar de l'endemà de la seva presentació, resulta que quan es presenta la Reclamació, el 25 de febrer 2019, l'Ajuntament encara disposava d'un dia per resoldre-la en termini. En conseqüència, la Reclamació és prematura i ha de ser inadmesa per aquest motiu, d'acord amb el que preveuen els articles 32 i 32.2 RGAIP, i així li va ser comunicat diligentment per la GAIP a la persona reclamant.

Nogensmenys, aquesta inadmissió no impedeix que la mateixa Reclamació pugui ser presentada de nou dins del mes següent al 26 de gener de 2019, si en aquesta data la persona reclamant segueix sense rebre la informació sol·licitada.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de març de 2019, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 98/2019, per prematura.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 98/2019 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.